



RELATÓRIO DE VISITA TÉCNICA RV/CSB/006/2016

Assunto: Acompanhamento do Plano Municipal de Saneamento Básico do Município de Novo Oriente

COORDENADORIA DE SANEAMENTO BÁSICO

**Fortaleza – CE
Dezembro/2016**

1 . FATO GERADOR

Considerando que o Município de Novo Oriente já elaborou seu Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) e que a CAGECE (Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará) é a delegatária da prestação dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário no município;

Considerando o advento da Lei Federal nº 11.445/2007, que incumbiu o ente regulador e fiscalizador, dos serviços a verificação do cumprimento dos PMSBs, na forma das disposições legais, regulamentares e contratuais (par. único, art. 20) e que o PMSB deve ser de responsabilidade do titular dos serviços e de cumprimento obrigatório pelo prestador de serviços no caso da delegação (art. 19, caput e §6º);

Considerando o Decreto Federal nº 7.217/2010, regulamentador da Lei nº 11.445/2007, de que o disposto no plano de saneamento básico é vinculado para o Poder Público que elaborou e para os delegatários dos serviços públicos de saneamento básico.

Considerando, ainda, que a Lei Estadual nº 14.394/2009, estabelece que compete à ARCE a regulação, a fiscalização e o monitoramento dos serviços públicos de abastecimento de água e de esgotamento sanitário prestados pela CAGECE (art. 4º), bem como a Lei Complementar nº 162/2016 que instituiu a Política de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário do Estado do Ceará.

A ARCE realizou a ação de acompanhamento e verificação do cumprimento do PMSB do Município de Novo Oriente, cujas atividades incluiu uma reunião com gestores municipais realizada em 18/10/2016.

2 . OBJETIVO

O objetivo desta visita técnica foi verificar o andamento dos programas, projetos e ações para alcance dos seus objetivos e metas estabelecidos no PMSB do Município de Novo Oriente.

3 . HISTÓRICO

Esta é a primeira vez que a Coordenadoria de Saneamento Básico (CSB) da ARCE realiza ação de acompanhamento para verificação do cumprimento do PMSB de Novo Oriente.

Essa atividade permitirá o acompanhamento de programas, projetos e ações para consecução dos objetivos e metas estabelecidas no PMSB, por meio do levantamento de dados dos projetos executados e dos que estavam em andamento, bem como daqueles que não haviam sido, ainda, iniciados, a fim de detectar os níveis de execução e orientar os responsáveis acerca dos principais problemas observados.

Para a realização desta primeira ação de acompanhamento, a Coordenadoria de Saneamento Básico da ARCE, no dia 27 de Setembro de 2016, enviou ofício OF/CSB/1237/2016 (Processo PCSB/CSB/0219/2016), informando sobre a realização das atividades de acompanhamento e verificação do cumprimento do PMSB do Município de Novo Oriente, para encontro com representantes do poder Público Municipal e da CAGECE, na Sede da Prefeitura Municipal.

4 . DESCRIÇÕES DOS FATOS LEVANTADOS

A reunião para acompanhamento do PMSB foi realizada no dia 18 de outubro de 2016, às 11h, na Prefeitura Municipal de Novo Oriente, com os seguintes participantes: Sr. Enoch Sabóia Coutinho (Secretário Municipal de Meio Ambiente), o Sr. Baldoedno dos Santos Inácio (Coordenador de Serviços e Expansão da UN-BPA) e o Sr. Márcio Gomes (Analista da ARCE). Esta reunião teve o objetivo de detectar os níveis de execução do PMSB do Município de Novo Oriente e orientar os responsáveis acerca dos principais problemas observados (**Foto 1**).



Foto 1 - Da esquerda para a direita: Enoch Sabóia (Secretário Municipal de Meio Ambiente), Márcio Gomes (Analista da ARCE) e Baldoedno Santos (Coordenador de Serviços e Expansão da UN-BPA).

4.1 Visita à Prefeitura

Os tópicos a seguir apresentam as metas e prazos dos programas, projetos e suas respectivas ações executadas rumo à universalização de cada componente do setor de saneamento básico.

4.2 Programa Acessibilidade ao Saneamento Básico

a) Abastecimento de Água

- **Projeto 1 - Ampliação do SAA operado pela CAGECE no distrito Sede**

O Quadro 1 apresenta as quatro ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínua.

A Ação A1 está com a situação de “cumprida dentro do prazo”, haja vista a elaboração de projeto para o atendimento à Meta M2.

Na Ação A2, a CAGECE relata que houve uma ampliação na quantidade de ligações de 7.079 no início do PMSB para 7.220 em agosto de 2016, representando, 141

novas ligações hidrometradas, estando, assim, abaixo da meta de curto prazo que é de 268 ligações até 2016.

Com relação as Ações A3 e A4, estas se encontram como “não iniciadas e dentro dos prazos”, posto que não foram obtidas informações sobre o seu andamento.

Quadro 1 – Ações e Metas do Projeto 1

Projeto 1		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Elaborar 1 projeto executivo	M1	100% até 2019	Projeto elaborado em atendimento a Meta M2	Cumprida dentro do prazo	CAGECE
A2	Ampliar a cobertura para atender 897 novas ligações hidrometradas	M2	29,9% até 2019; 63,9% até 2027; 100% até 2035	141 novas ligações (52,41%)	Em andamento e dentro do prazo	Prefeitura/ CAGECE
A3	Melhorar a captação e ampliar as unidades do sistema	M3	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	CAGECE
A4	Realizar campanhas de incentivo e disseminação da importância do consumo e uso racional de água tratada	M4	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	CAGECE

- **Projeto 2 - Ampliação dos SAAs implantados pelo SISAR nos distritos de Emaús, Palestina, Santa Maria, São Raimundo e Três Irmãos**

O Quadro 2 apresenta as quatro ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínua.

As Ações A1 a A4 estão na situação de “não iniciadas e dentro dos prazos”, dado que não foram disponibilizadas informações, por parte da Prefeitura, sobre o atendimento das metas a médio e longo prazos.

Quadro 2 – Ações e Metas do Projeto 2.

Projeto 2		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Elaborar 20 projetos executivos	M1	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Ampliar a cobertura para atender 620 novas ligações hidrometradas	M2	49,52% até 2019; 83,68% até 2027; 100% até 2035	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Melhorar a captação e ampliar as unidades do sistema	M3	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A4	Realizar campanhas de incentivo e disseminação da importância do consumo e uso racional de água tratada	M4	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 3 - Implantação de SAAs, onde não existe sistema coletivo de abastecimento, nas localidades dos distritos de Emaús, Palestina, Santa Maria e São Raimundo**

O Quadro 3 apresenta as três ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínua.

Devido a falta de informações a respeito do cumprimento das metas a médio e longo prazos, as ações do Projeto 3 se encontram na situação de “não iniciadas e dentro dos prazos”.

Quadro 3 – Ações e Metas do Projeto 3.

Projeto 3		Meta/Prazo	2016	Situação	Fonte	
A1	Elaborar 15 projetos executivos	M1	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Implantar sistemas para atender localidades dos distritos de Emaús, Palestina e São Raimundo	M2	92,77% até 2027; 100% até 2035	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Realizar campanha de incentivo e disseminação do consumo e uso racional da água tratada	M3	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 4 - Projeto de implantação de solução individual de abastecimento de água (cisternas de água de chuva), nas localidades difusas dos distritos Sede, Emaús, Palestina, Santa Maria, São Raimundo e Três Irmãos**

O Quadro 4 apresenta as três ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínuas.

As Ações do Projeto 4 são classificadas como “ não iniciadas e dentro dos prazos”, haja vista que não foram relatadas informações pela Prefeitura para o seu atendimento.

Quadro 4 – Ações e Metas do Projeto 4.

Projeto 4		Meta/Prazo	2016	Situação	Fonte	
A1	Construir 1.022 cisternas nas zonas rurais (Sede: 384 ; Emaús: 43 ; Palestina: 65 ; Santa Maria: 112; São Raimundo: 361 ; Três Irmãos: 57)	M1	37,09% até 2019; 74,36% até 2027; 100% até 2035	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Realizar treinamento para uso devido e manutenção das cisternas	M2	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Realizar campanhas de incentivo e disseminação da importância do consumo e uso racional de água tratada	M3	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

b) Esgotamento Sanitário

- **Projeto 5 - Implantação e ampliação do SES operado pela CAGECE no distrito Sede**

O Quadro 5 apresenta as quatro ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínua.

A Ação A1 está com a situação de “cumprida dentro do prazo”, haja vista a elaboração de projeto para o atendimento à Meta M2.

Segundo informações da CAGECE e Prefeitura, houve uma ampliação de 63 novas ligações, equivalentes a 2,13% da meta total. A partir dessa ampliação, foi possível elevar o número de ligações de 3.192 no início do PMSB para 3.255 até agosto de 2016.

Para as Ações A3 e A4, não foram relatadas informações a respeito do seu cumprimento. Ademais suas situações são classificadas em “não iniciadas e dentro dos prazos”.

Quadro 5 – Ações e Metas do Projeto 5.

Projeto 5		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Elaborar 1 projeto executivo	M1	100% até 2019	Projeto elaborado em atendimento a Meta M2	Cumprida dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Ampliar a cobertura para atender 2.953 novas ligações	M2	58,05% até 2027; 100% até 2035	63 novas ligações (2,13%)	Em andamento e dentro do prazo	Prefeitura/CAGECE
A3	Construir 893 módulos sanitários	M3	42,91% até 2019; 100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A4	Realizar campanha de incentivo e disseminação da importância da destinação adequada dos esgotos	M4	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 6 - Construção de fossas sépticas/sumidouros e módulos sanitários como soluções individuais para a população difusa das localidades destes distritos**

O Quadro 6 apresenta as quatro ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019, 2027, 2035 e contínuas.

As Ações A1 e A2 estão com as situações de “não iniciadas e dentro dos prazos”, haja vista que os projetos do governo foram cancelados.

Também com relação as Ações A3 e A4, suas situações são as mesmas das anteriores, em virtude da falta de informações com relação ao seu cumprimento.

Quadro 6 – Ações e Metas do Projeto 6.

Projeto 6		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Construir 140 fossas sépticas com sumidouros em domicílios particulares das localidades de Cavaco I e II no distrito de Emaús.	M1	100% até 2019	Os projetos do governo foram cancelados.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Construir 3.867 módulos sanitários (Emaús: 439 ; Palestina: 535 ; Santa Maria: 984 ; São Raimundo: 1.313 e Três Irmãos: 596)	M2	18,49% até 2019; 89,37% até 2027; 100% até 2035	Os projetos do governo foram cancelados.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Realizar treinamento para uso devido e manutenção das ifossas sépticas e módulos sanitários	M3	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A4	Realizar campanhas de incentivo e disseminação da importância da destinação adequada de esgotos	M4	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

4.3 Programa de Melhorias Operacionais e da Qualidade

a) Abastecimento de Água

- **Projeto 1 - Projeto de adequação do fornecimento de água tratada no SAA operado pela CAGECE no distrito Sede**

O Quadro 7 apresenta as cinco ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2027 e contínuas.

Devido a falta de informações sobre o cumprimento da meta em atendimento das Ações A1 a A3, estas se classificam como “não iniciadas e dentro dos prazos”, todavia, os trabalhos com relação as Ações A4 e A5 já foram iniciados ocorrendo a situação de “em andamento e dentro dos prazos”.

Quadro 7 – Ações e Metas do Projeto 1.

Projeto 1		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Adequar o SAA com continuidade e pressão entre 10 e 50 m.c.a.	M1	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Adequar a produção de água tratada à demanda do distrito	M2	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Adequar a capacidade de reservação atual	M3	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A4	Reduzir o índice de perda de água distribuída	M4	Contínua	Está sendo realizado.	Em andamento e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A5	Combater as fraudes nos sistemas	M5	Contínua	Está sendo realizado.	Em andamento e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 2 - Projeto de adequação do fornecimento da água distribuída pelo SISAR no distrito de Três Irmãos**

O Quadro 8 apresenta as duas ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2027.

As ações do Projeto 2 encontram-se na situação de “não iniciadas e dentro dos prazos”, posto que não foram relatadas informações sobre o cumprimento da meta estabelecida.

Quadro 8 – Ações e Metas do Projeto 2.

Projeto 2		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Adequar a produção de água tratada	M1	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Adequar a capacidade de reservação atual	M2	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 3 - Projeto para realizar estudo sobre a infraestrutura dos sistemas alternativos (não operados pela CAGECE) nas localidades dos distritos de Emaús, Palestina, Santa Maria, São Raimundo e Três Irmãos**

O Quadro 9 apresenta a ação proposta para este projeto, com a respectiva meta para 2019.

Com relação a Ação A1, esta se encontra com a situação de “não iniciada e dentro do prazo”, posto que não foram adquiridos caminhões, desde a elaboração do PMSB de Novo Oriente, para o transporte dos resíduos coletados. Em 2016, não foi relatado maiores informações sobre o atendimento da Meta M1.

Quadro 9 – Ação e Meta do Projeto 3.

Projeto 3		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Realizar estudo para avaliação dos SAAs existentes nas localidades	M1	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

4.4 Programa Organizacional/Gerencial

- **Projeto 1 - Projeto para fortalecer a gestão dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário**

O Quadro 10 apresenta as três ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2019 e 2027.

Devido a falta de informações a respeito do cumprimento das metas do Projeto 1, suas ações são classificadas como “não iniciadas e dentro dos prazos”.

Quadro 10 – Ações e Metas do Projeto 1.

Projeto 1		Meta/Prazo	2016	Situação	Fonte	
A1	Levantar necessidades de capacitação de recursos humanos necessários para atuação nas atividades de gestão dos serviços.	M1	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Instituir a Política Municipal de Saneamento Básico, no qual serão definidos as diretrizes para a adequada prestação dos serviços de saneamento do Município.	M2	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Elaborar o Plano Diretor de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário	M3	100% até 2027	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 2 - Implantação de Sistema de Informações em Saneamento Básico**

O Quadro 11 apresenta as duas ações propostas para este projeto, com as respectivas metas para 2016 e 2019.

Em se tratando do Projeto 2, a situação das Ações A1 e A2 encontram-se como “não iniciadas e dentro dos prazos”, haja vista a falta de informações sobre o seu atendimento.

Quadro 11 – Ações e Metas do Projeto 2.

Projeto 2		Meta/Prazo	2016	Situação	Fonte	
A1	Implantar a planilha eletrônica	M1	Imediato (2016)	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Implantar o Sistema de Informações	M2	100% até 2019	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

- **Projeto 3 - Projeto de implantação da Educação Sanitária e Ambiental no Município**

O Quadro 12 apresenta as cinco ações propostas para este projeto, com as respectivas metas contínuas.

As ações do Projeto 3 encontram-se com situação de “não iniciadas e dentro dos prazos”, considerando que não foram relatadas informações pela Prefeitura, a respeito do seu cumprimento.

Quadro 12 – Ações e Metas do Projeto 3.

Projeto 3		Meta/Prazo		2016	Situação	Fonte
A1	Capacitação de agentes multiplicadores	M1	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A2	Inserção da educação ambiental em todos os níveis de ensino	M2	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A3	Inclusão da Vigilância Sanitária nos processos educativos com as comunidades	M3	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A4	Criar práticas de educação ambiental comunitária: centros sociais, centros comunitários, etc.	M4	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal
A5	Melhorar os índices de utilização das redes de água e esgoto, a partir dessa conscientização	M5	Contínua	Sem informação.	Não iniciada e dentro do prazo	Prefeitura Municipal

5 . CONCLUSÕES

O Plano Municipal de Saneamento Básico do Município de Novo Oriente possui 12 projetos, totalizando 40 ações que devem ser realizadas para melhorar a prestação dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário.

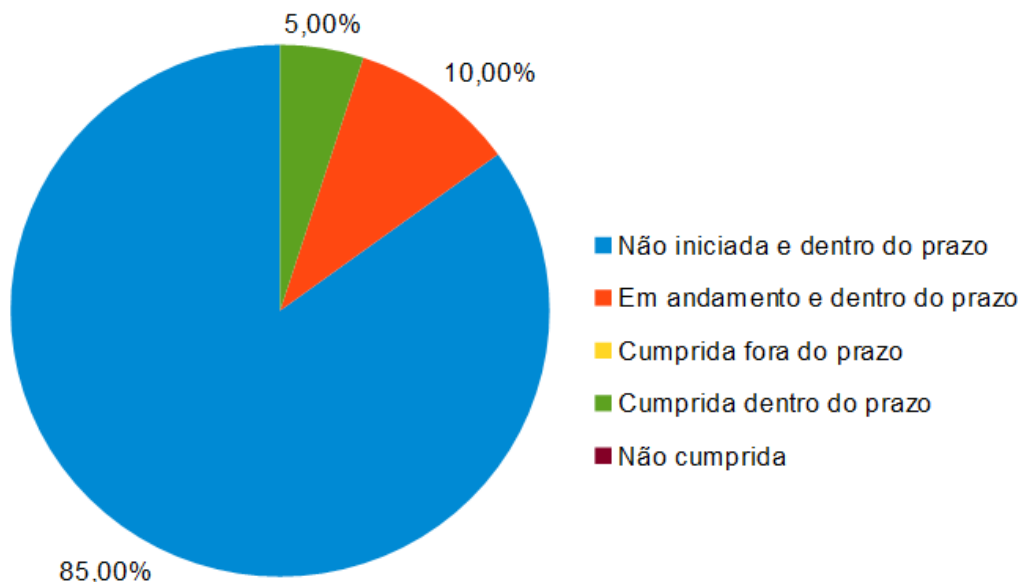
A reunião de acompanhamento do Plano possibilitou verificar em que nível está a execução dos projetos propostos, quantas metas já foram cumpridas, quantas estão em andamento, dentro dos prazos, e quantas a Prefeitura do Município já extrapolou a data estabelecida e não procedeu com nenhuma atividade.

Pelo exposto, conclui-se que o PMSB de Novo Oriente somente teve 2 ações que foram cumpridas dentro dos prazos, considerando que nenhum projeto proposto alcançou a totalidade no atendimento de suas metas em 3 (três) projetos propostos:

Existem ainda, 4 (quatro) metas que estão em andamento e dentro dos prazos. Observando-se que várias ações planejadas estão sendo executadas, tanto pelo Município, quanto pela CAGECE.

O **Gráfico 1** apresenta um panorama do cumprimento das metas do plano. Verifica-se que, do total de ações propostas, 5,00% das metas foram cumpridas dentro dos prazos, 10,00% estão em andamento e dentro dos prazos e 85,00% não foram iniciadas mas então dentro dos prazos.

Gráfico 1 – Cumprimento das metas do PMSB de Novo Oriente.



Tanto no Projeto de Ampliação do SAA como no SES operados pela CAGECE no distrito Sede, tiveram em suas respectivas Ações A1 a elaboração de um projeto que atendesse suas respectivas Metas M2, haja vista a ampliação na quantidade de ligações hidrometradas e de esgoto.

Concomitantemente à ampliação de SAA e a ampliação de SES, o município deveria realizar ações de educação ambiental em todos os níveis da rede municipal. Ademais, é necessário iniciar o processo de revisão do contrato de concessão, adequando-o ao marco regulatório, em especial, ao PMSB.

O Município também não providenciou o levantamento da necessidade de capacitação de recursos humanos e criação de órgão na estrutura administrativa municipal. Tal fato, não colabora com a gestão do Plano de Saneamento e com a execução do Programa Organizacional/Gerencial, que também inclui a elaboração de um Sistema de Informações.

Por fim, conclui-se que é necessário haver maior interação da Prefeitura, com a CAGECE, SISAR e as demais entidades do setor de saneamento em todas as suas

etapas, ao longo de todo o período de cada ano e não somente durante o acompanhamento do PMSB pela ARCE para melhor gestão do Saneamento Básico, no intuito de se alcançar a universalização.

6 . EQUIPE TÉCNICA

Coordenador CSB/ARCE:

- Engenheiro Geraldo Basílio Sobrinho

Analistas de Regulação CSB/ARCE:

- Engenheiro Alexandre Caetano da Silva
- Engenheiro Marcelo Silva de Almeida
- Engenheiro Márcio Gomes Rebello Ferreira

7 . APOIO TÉCNICO À ARCE

Tecg^a em Saneamento Ambiental – CSTA

- Camila Cassundé Sampaio

8 . RESPONSÁVEL PELA FISCALIZAÇÃO

Engenheiro Márcio Gomes Rebello Ferreira

Analista de Regulação

Matrícula: 108-1-2

Fortaleza – CE, 22 de Dezembro de 2016.