



# PMSB

## PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO



Prefeitura Municipal  
**Groaíras**  
*Um novo tempo, novas conquistas*

### 2019

**PLANO MUNICIPAL DE  
SANEAMENTO BÁSICO - PMSB**

MUNICÍPIO DE GROAÍRAS - CE

2019

## **REALIZAÇÃO**

### **Prefeitura Municipal de Groaíras**

Francisco Uelinton Martins Vasconcelos - Prefeito

### **EQUIPE TÉCNICA**

#### **Secretaria de Agricultura, Aquicultura, Pesca e Meio Ambiente**

Felipe Rodrigues Melo – Diretor do Departamento de Agricultura

#### **Gabinete da Prefeitura**

Pio Paiva Martins – Secretário de Gabinete

## **CONSULTORIA TÉCNICA - PROJESSAN ENGENHARIA**

### **Direção**

Antonia Joselina de Oliveira Santos - Biologia / Educação Ambiental

Francisco Antonio dos Santos - Engenharia Civil

Hévila de Oliveiras Santos - Engenharia de Teleinformática

### **Coordenação**

Antonio Fernando Alves de Souza - Analista de Sistemas

### **Equipe Técnica**

Ana Thais Nascimento da Silva - Ciências Contábeis

Danton de Oliveira e Silva - Técnico em Informática

Jamile Amorim Araújo - Economia

José Alberto Martins Nascimento - Ciências Contábeis

Luiz Pragmacio Telles Ferreira de Souza - Filosofia / Especialização em Direito Ambiental

## **APOIO INSTITUCIONAL À ELABORAÇÃO**

Fernando Alfredo Rabello Franco – Presidente do Conselho Diretor da ARCE

Francisco Nilson Alves Diniz - Presidente da Aprece

Marcondes Ribeiro Lima - Diretor Presidente do Instituto SISAR

Neurisangelo Cavalcante de Freitas - Diretor Presidente da Cagece

## **APOIO TÉCNICO E EXECUTIVO**

### **Coordenação**

Expedito José do Nascimento - Diretor de Relações Institucional da Aprece

Geraldo Basilio Sobrinho - Coordenador de Saneamento Básico da ARCE

Michelyne de Oliveira Fernandes - Coordenadora de Concessão da CAGECE

### **Apoio Técnico e Institucional**

Adriano do Nascimento Cardoso - Supervisor de Planos Municipais de Saneamento Básico (CAGECE)

Alceu de Castro Galvão Júnior – Diretor Executivo da ARCE

Antonia Maria Uchôa Barbosa – Assistente Administrativa

Cícero de Araújo Neto - Supervisor de Planos Municipais de Saneamento Básico (CAGECE)

Cristiane Maria da Fonseca Lobo - Supervisora Comercial (CAGECE)

Equipe Técnica (CAGECE)

Erick Yukio Andrade Montenegro – Estagiário de Engenharia

Francisco Diego Araújo Oliveira - Supervisor de Concessão (CAGECE)

Helderiza Maria Diniz Queiroz - Analista orientadora da Escola de Gestão Pública Municipal da Aprece

Iago Magalhães Praxedes - Estagiário de Engenharia Ambiental (CAGECE)

Janaina Sheyla de Lavor Brasileiro - Profissional de Educação Ambiental (CAGECE)

Nicolas Arnaud Fadre - Analista de Desenvolvimento Rural e Meio Ambiente

Priscila Alencar Medeiros - Tecnóloga em Gestão Ambiental (CAGECE)

Sabrina Isabel de Oliveira Paiva - Estagiária de Engenharia Ambiental (CAGECE)

### **Comitê Econômico Financeiro (CAGECE)**

Keti Lene Souza Monteiro Pistolesi

Marcelo Pereira dos Santos Filho

Valmiki Sampaio de Albuquerque Neto

## SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO .....	22
1.1 Conteúdo .....	22
1.2 Metodologia .....	23
1.2.1 Elaboração do Plano .....	25
2. ASPECTOS LEGAIS .....	29
2.1 Legislação Federal .....	29
2.2 Legislação Estadual .....	35
2.3 Legislação Municipal .....	40
3. CARACTERÍSTICAS GERAIS.....	41
3.1 Histórico .....	41
3.2 Localização .....	42
3.3 Aspectos Fisiográficos .....	43
3.4 Aspectos Demográficos .....	43
3.5 Aspectos Sociais e Econômicos.....	46
3.5.1 Índices de Desenvolvimento .....	46
3.5.2 Produto Interno Bruto (PIB) .....	49
3.5.3 Receitas e Despesas Municipais .....	52
3.5.4 Investimentos em Saneamento Básico .....	53
3.6 Saúde .....	59
3.6.1 Cobertura de Saúde .....	61
3.6.2 Indicadores de Saúde.....	62
3.7 Educação .....	66
3.8 Recursos Hídricos.....	67
3.8.1 Identificação e Caracterização da Bacia Hidrográfica .....	68
3.8.2 Compatibilidade com o PMSB .....	73

4.	DIAGNÓSTICO DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO.....	75
4.1	Unidade Territorial de Análise e Planejamento.....	76
4.2	Abastecimento de Água .....	76
4.2.1	Distrito Sede .....	78
4.2.2	Distrito de Itamaracá.....	99
4.3	Sistemas Futuros .....	103
4.3.1	Índices de Cobertura e Atendimento do Abastecimento de Água .....	103
4.3.2	Principais constatações levantadas do abastecimento de água .....	105
4.4	Esgotamento Sanitário .....	106
4.4.1	Distrito Sede .....	106
4.4.2	Distrito Itamaracá .....	111
4.4.3	Índices de Cobertura e Atendimento do Esgotamento Sanitário .....	113
4.4.4	Principais constatações levantadas do esgotamento sanitário .....	114
4.5	Sistema de Limpeza Urbana e Manejo dos Resíduos Sólidos .....	116
4.5.1	Aspectos administrativos .....	116
4.5.2	Aspectos Operacionais.....	116
4.5.3	Regionalização da Gestão Integrada dos Resíduos Sólidos.....	119
4.5.4	Índices de Cobertura e Atendimento do Sistema de Limpeza Urbana e Manejo dos Resíduos Sólidos .....	123
4.5.5	Principais constatações levantadas dos resíduos sólidos.....	125
4.6	Drenagem e Manejo das Águas Pluviais Urbanas .....	126
4.6.1	Microdrenagem.....	126
4.6.2	Macro drenagem .....	127
4.6.3	Uso do solo .....	127
4.6.4	Investimentos futuros.....	128

4.6.5	Principais constatações levantadas sobre drenagem, manejo de águas pluviais e uso de solo .....	128
5.	DIRETRIZES .....	129
5.1	Diretrizes.....	129
5.2	Estratégias .....	131
6.	PROGNÓSTICO.....	135
6.1	Crescimento Populacional e Demandas pelos Serviços.....	135
6.2	Metas e Prazos .....	136
6.3	Programas, projetos e Ações .....	138
6.3.1	Programas de Acessibilidade ao Saneamento Básico -PASB .....	139
6.3.2	Programa de Qualidade do Saneamento Básico - PQSB .....	140
6.3.3	Programa Gestão do Saneamento Básico - PGSB.....	140
6.4	Minuta do anteprojeto de Lei.....	142
7.	MECANISMOS E PROCEDIMENTOS PARA AVALIAÇÃO SISTEMÁTICA ....	142
8.	AÇÕES DE EMERGÊNCIA E CONTINGÊNCIA.....	149
9.	REGULAÇÃO .....	150
9.1	Introdução .....	150
9.2	Características da ARCE .....	152
10.	MECANISMOS DE CONTROLE SOCIAL .....	155
APÊNDICE A – PROGRAMAS DE ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB).....		158
	Abastecimento de Água .....	158
	Esgotamento Sanitário.....	160
	Resíduos Sólidos.....	163
	Drenagem Urbana .....	164
APÊNDICE B – PROGRAMAS DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO (PQSB)		
	.....	165

Abastecimento de Água.....	165
Resíduos Sólidos.....	166
Drenagem Urbana .....	169
APÊNDICE C – PROGRAMA DE GESTÃO DO SANEAMENTO BÁSICO (PGSB)	170
APÊNDICE D – PLANO DE EMERGÊNCIA E CONTINGÊNCIA.....	173
APÊNDICE E – METAS ESPECÍFICAS DE COBERTURA.....	175
Abastecimento de Água.....	175
Esgotamento Sanitário.....	177
Resíduos Sólidos.....	179
Bibliografia .....	180
ANEXO A - ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA, DIAGNÓSTICO E PROGNÓSTICO .	184
ANEXO 1 - LISTA DE PARTICIPANTES .....	187
ANEXO B – PROJETO DE LEI .....	190
ANEXO C – AVALIAÇÃO ECONÔMICA FINANCEIRA.....	193
Resíduos Sólidos.....	193
Estimativa de Investimentos e de Custos .....	193
Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário .....	199

## LISTA DE TABELAS

Tabela 3.1 - Evolução Populacional por situação do domicílio, segundo distritos – 1970 a 2010.....	44
Tabela 3.2 - Dados de Domicílios Particulares e Coletivos do Município de Groaíras, segundo distritos – Censo/2010.....	45
Tabela 3.3 - Índices de Desenvolvimento de Groaíras – 2000 e 2010 .....	46
Tabela 3.4 - Crescimento do Produto Interno Bruto de Groaíras – 2010 a 2015 .....	49
Tabela 3.5 - Produto Interno Bruto de Groaíras por setores – 2015.....	50
Tabela 3.6 - Descrição de Famílias segundo informações do Cadastro Único, fevereiro/2018.....	52
Tabela 3.7 - Receitas e Despesas de Groaíras – 2015.....	52
Tabela 3.8 - Investimentos em Saneamento Básico de Groaíras por convênio federal – 2001 a 2018.....	54
Tabela 3.9 - Investimentos em Saneamento Básico de Groaíras por convênio Estadual - 2010 a 2018.....	56
Tabela 3.10 - Projetos de Abastecimento de Água conveniados com recursos do Projeto São José - 2004-2018.....	58
Tabela 3.11 - Casos de morbidade e mortalidade no município e no estado do Ceará, ocasionados por doenças relacionadas ao saneamento básico inadequado (2017).60	
Tabela 3.12 - Tipos de Unidades de Saúde Existentes no Município em 2014. ....	61
Tabela 3.13 - Profissionais de Saúde ligados ao Sistema Único de Saúde (SUS) de Groaíras – 2016.....	61
Tabela 3.14 - Programa de Saúde da Família (PSF) - 2016.....	62
Tabela 3.15 - Indicadores de Saúde – 2016.....	63
Tabela 3.16 - Indicadores de Atenção Básica do PSF - 2009 .....	64
Tabela 3.17 - Taxa de Incidência de Dengue por 100.000 hab – 2008 a 2012.....	64
Tabela 3.18 - Taxa de Incidência de Doenças Infecciosas e Parasitárias por 1.000 hab – 2008 a 2012.....	65
Tabela 3.19 - Número de Professores e Alunos matriculados de Groaíras – 2016 ..	66
Tabela 3.20 - Rendimento Escolar – 2016 .....	67

Tabela 3.21 - Cadastro dos poços tubulares do Município de Groaíras, segundo CPRM.....	73
Tabela 4.1 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, em 2010, segundo IBGE.....	78
Tabela 4.2 - Características da captação do SAA do Distrito Sede, operado pela CAGECE, em 2018.....	79
Tabela 4.3 - Características das adutoras de água bruta do SAA operado pela CAGECE do Distrito Sede, em 2018.....	80
Tabela 4.4 - Características do SAA da CAGECE na zona URBANA do Distrito Sede, 2018.....	80
Tabela 4.5 - Características das adutoras de água tratada do SAA da zona URBANA do Distrito Sede.....	81
Tabela 4.6 - Principais Características do Reservatório do SAA da zona URBANA do Distrito Sede – 2018.....	82
Tabela 4.7 - Extensão da Rede do SAA da CAGECE na zona URBANA do Distrito Sede, em abr/2018.....	82
Tabela 4.8 - Quantitativo de hidrômetros por diâmetro e idade - 2017.....	88
Tabela 4.9 - Índice de cobertura do SAA do distrito sede - 2013 a 2017.....	89
Tabela 4.10 - Quantidade e Situação das Ligações da zona URBANA do SAA do Distrito Sede – 2013 a 2017.....	89
Tabela 4.11 - Quantidade de Economias, ativas e cobertas da zona URBANA do SAA do Distrito Sede – 2013 a 2017.....	90
Tabela 4.12 - Índice de utilização da rede de água do Distrito sede - 2015 a 2017..	90
Tabela 4.13 - Estrutura tarifária de água e histograma do distrito Sede (Ref. 02/2018, atualizada em abril de 2018).....	94
Tabela 4.14 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	96
Tabela 4.15 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede – 2010.....	96
Tabela 4.16 - Economias residencias do sistema CAGECE na localidade Sanharão dos Donatos – 2017.....	97

Tabela 4.17 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	98
Tabela 4.18 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona RURAL do Distrito Groaíras, segundo o MDS.....	99
Tabela 4.19 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito de Itamaracá, em 2010, segundo IBGE.....	100
Tabela 4.20 - Economias residenciais do sistema CAGECE na área urbana de Itamaracá – 2017 .....	100
Tabela 4.21 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo a Prefeitura. ....	101
Tabela 4.22 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo o MDS.....	101
Tabela 4.23 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito de Itamaracá, em 2010, segundo IBGE.....	102
Tabela 4.24 - Economias residenciais do sistema CAGECE na localidade de Cantagalo – 2017 .....	102
Tabela 4.25 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo o MDS.....	103
Tabela 4.26 - Cobertura e Atendimento do abastecimento de água de Groaíras. ..	104
Tabela 4.27 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo IBGE.....	107
Tabela 4.28 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona URBANA do Distrito Sede, segundo Prefeitura.....	108
Tabela 4.29 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo IBGE.....	109
Tabela 4.30 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona RURAL do Distrito Sede, segundo Prefeitura.....	110
Tabela 4.31 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo IBGE. ....	111
Tabela 4.32 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo Prefeitura. ....	112

Tabela 4.33 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo IBGE. ....	112
Tabela 4.34 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo Prefeitura. ....	113
Tabela 4.35 - Cobertura e Atendimento do esgotamento sanitário de Groaíras .....	114
Tabela 4.36 - Situação dos Resíduos Sólidos por domicílio do Município de Groaíras nas zonas urbana e rural, em 2010, segundo IBGE.....	117
Tabela 4.37 - Caracterização da Região 7 - Sertão Norte.....	122
Tabela 4.38 - Cobertura e Atendimento do sistema de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos de Groaíras. ....	124
Tabela 4.39 - Domicílios particulares permanentes, em áreas com ordenamento urbano regular, por características do entorno, segundo Censo/2010. ....	126
Tabela 6.1 - Projeção da população do Município de Groaíras a partir dos dados do Censo – 1991 a 2010.....	136
Tabela 7.1 - Indicadores de 1º Nível, para acompanhamento do Programa Acessibilidade ao Saneamento Básico .....	145
Tabela 7.2 - Indicadores de 2º Nível para avaliação do Programa de Qualidade do Saneamento Básico (PQSB).....	146

## LISTA DE QUADROS

Quadro 3.1 - Componentes ambientais.....	43
Quadro 3.2 - Doenças epidemiológicas ligadas ao saneamento básico.....	59
Quadro 5.1 - Caracterização do atendimento e do déficit de acesso ao abastecimento de água, esgotamento sanitário e manejo de resíduos sólidos .....	134
Quadro 6.1 - Metas para o setor de saneamento básico de Groaíras, distritos e total. ....	138
Quadro 6.2 - Programas de Acessibilidade, Qualidade e Gestão do Saneamento Básico.....	141

## LISTA DE FIGURAS

Figura 1.1 - Oficinas de Saneamento Básico no Auditório da ARCE (02/04/2018) / APRECE (24/04/2018).....	26
Figura 1.2 - Equipe técnica municipal e reunião com representantes comunitários para discutir o Saneamento Básico.....	26
Figura 1.3 - Audiência pública - diagnóstico e prognóstico (23/04/2019).....	28
Figura 3.1 - Vista aérea do município de Groaíras.....	42
Figura 3.2 - Localização do Município de Groaíras no Estado do Ceará.....	43
Figura 3.3 - Faixas de Desenvolvimento Humano Municipal.....	47
Figura 3.4 - Monitor de Secas.....	68
Figura 3.5 - Volume da Bacia do Acaraú 1995 - 2018.....	69
Figura 3.6 - Bacia do Acaraú.....	70
Figura 3.7 - Manancial e sistema da oferta de água.....	72
Figura 4.1 - Mapa Distrital do Município de Groaíras.....	77
Figura 4.2 - Captação com poço Amazonas no rio Acaraú.....	79
Figura 4.3 - Croqui do SAA da zona URBANA do Distrito Sede de Groaíras, 2018.....	83
Figura 4.4 - Esgoto a céu aberto na rua Major Araújo.....	107
Figura 4.5 - Veículo de coleta, caminhão compactador.....	118
Figura 4.6 - Vazadouro a céu aberto (lixão) do Município de Groaíras.....	119
Figura 4.7 - Modelo de implantação de consórcios intermunicipais.....	121
Figura 4.8 - Mapa dos municípios consorciados com sede do aterro em Sobral - 2018.....	123
Figura 4.9 - Erosão do Solo distrito Sede.....	128
Figura 9.1 - Estrutura Organizacional da ARCE.....	155

## LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 3.1 - Evolução Populacional do Município de Groaíras por situação do domicílio, segundo distritos – 1970 a 2010 .....	45
Gráfico 3.2 - Comparativo do IDHM do Município com o Estado.....	47
Gráfico 3.3 - Comparativo do IDM do Município com o Estado .....	48
Gráfico 3.4 - Evolução do Produto Interno Bruto de Groaíras – 2010 a 2015.....	49
Gráfico 3.5 - Percentual de Domicílios Particulares, segundo renda mensal per capita do Município de Groaíras – IBGE Censo/2010 .....	51
Gráfico 3.6 - Percentual de Domicílios Particulares, segundo renda mensal per capita dos distritos Sede e Itamaracá – IBGE/Censo 2010.....	51
Gráfico 3.7 - Taxa de Incidência de Dengue por 100.000 hab – 2008 a 2012.....	64
Gráfico 3.8 - Taxa de Incidência de Doenças Infecciosas e Parasitárias por 1.000 hab – 2008 a 2012.....	65
Gráfico 3.9 - Precipitação Pluviométrica de Groaíras – 2012 a 2015 .....	71
Gráfico 4.1 - Solicitações/reclamações registradas no distrito sede no ano de 2017. ....	84
Gráfico 4.2 - Cloro residual livre OT, média das amostras/mês (2017). ....	85
Gráfico 4.3 - Cor Aparente, média das amostras/mês (2017).....	86
Gráfico 4.4 - Turbidez, média das amostras/mês (2017).....	86
Gráfico 4.5 - Coliformes Totais, nº de amostras/mês em desacordo (2017).....	87
Gráfico 4.6 - Escherichia coli, nº de amostras/mês em desacordo (2017).....	87
Gráfico 4.7 - Volumes Faturado e Consumido no Distrito Sede - 2013 a 2017.....	91
Gráfico 4.8 - Índice de Água não Faturada (IANF), Município e Estado, 2014 - 2017. ....	92
Gráfico 4.9 - Índice de Perdas (IPD), Município e Estado, 2014 - 2017.....	93
Gráfico 4.10 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	95
Gráfico 4.11 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	97
Gráfico 4.12 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo a Prefeitura. ....	100

Gráfico 4.13 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	108
Gráfico 4.14 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	109
Gráfico 4.15 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	111
Gráfico 4.16 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.....	113
Gráfico 4.17 - Distribuição dos resíduos sólidos do Município de Groaíras. ....	118
Gráfico 6.1 - Metas de cobertura geral para o setor de saneamento básico de Groaíras .....	137

## **GLOSSÁRIO**

APRECE - Associação dos Municípios do Ceará

ARCE - Agência Reguladora dos Serviços Públicos Delegados do Ceará

AVEF - Avaliação Econômica - Financeira

CadÚnico - Cadastro Único para Programa Sociais

CAGECE - Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará

COGERH - Companhia de Gestão dos Recursos Hídricos

CPRM - Serviço Geológico do Brasil

CRSBA - Caderno Regional da Sub - Bacia do Acaraú

DNOCS - Departamento Nacional de Obras Contra as Secas

ETA - Estação de Tratamento de Água

ETE - Estação de Tratamento de Esgoto

ETM - Equipe Técnica Municipal da Elaboração do Plano

FUNASA - Fundação Nacional de Saúde

IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

IDHM - Índice de Desenvolvimento Humano

IDM - Índice de Desenvolvimento Municipal

IPECE - Instituto de Pesquisas do Estado do Ceará

LNSB - Lei Nacional do Saneamento Básico

MDS - Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome

MRS - Microrregião de Saúde

NUTEC - Núcleo de Desenvolvimento Tecnológico

PIB - Produto Interno Bruto

PMSB - Plano Municipal de Saneamento Básico

PNRS - Plano Nacional de Resíduos Sólidos

PSF - Programa de Saúde da Família

SAA - Sistema de Abastecimento de Água

SCIDADES - Secretaria das Cidades

SDA - Secretaria de Desenvolvimento Agrário

SEDUC - Secretaria de Educação do Estado do Ceará

SES - Sistema de Esgotamento Sanitário

SESA - Secretaria de Saúde

SIAGAS - Sistema de Informações de Águas subterrâneas

SIGCisterna - Sistema de Informações de Cisternas

SISAR - Sistema Integrado de Saneamento Rural

SRH - Secretaria de Recursos Hídricos

## Apresentação

### APRECE

Ao longo de cinco décadas de história, a Associação dos Municípios do Estado do Ceará (Aprece) vem pautando sua atuação em defesa do municipalismo, lutando pelo fortalecimento dos municípios, entendendo ser essa a condição fundamental para o desenvolvimento do país, visto que é onde as políticas públicas se consolidam e as demandas da população são atendidas.

A questão do saneamento básico constitui-se uma das principais demandas da sociedade e dos gestores públicos, visto que se caracteriza por ações que visam a promoção da saúde, mas que vão além dos aspectos sanitários, principalmente porque a isso se incorporam questões ambientais importantíssimas que não podem passar despercebidas nos processos de urbanização e desenvolvimento da infraestrutura das cidades.

Nesse sentido e em consonância com a Lei nº 11.445 de 5 de janeiro de 2007, que estabelece a Política Nacional de Saneamento Básico (PNSB) a Aprece apoiou e acompanhou, juntamente com a Agência Reguladora do Estado do Ceará (Arce) e a Companhia de Água e Esgoto do Ceará (Cagece) a elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), o qual contempla as quatro áreas: abastecimento d'água; esgotamento sanitário; manejo de resíduos sólidos e drenagem das águas pluviais, entendo que o Plano bem elaborado e construído com a participação da sociedade consolida-se como instrumento eficaz, para que o município possa garantir a promoção da segurança hídrica; prevenção de doenças; redução das desigualdades sociais; preservação do meio ambiente; desenvolvimento econômico; ocupação adequada do solo e a prevenção de acidentes ambientais e eventos como enchentes; falta de água e poluição e conseqüente redução dos transtornos sociais causados à população que está, até então, à margem desta infraestrutura mais elementar.

O trabalho foi participativo e envolveu todos os atores locais dando legitimidade ao processo e garantindo, além do cumprimento das prerrogativas legais, proposições que possam proporcionar a melhoria da qualidade de vida da população.

Nilson Diniz

Presidente da Aprece

## ARCE

A Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará (Arce) é uma autarquia especial, dotada de autonomia orçamentária, financeira, funcional e administrativa. Ela foi criada em 30 de dezembro de 1997, através da Lei nº 12.786 para exercer a regulação dos serviços públicos de **saneamento básico**, dentre outros setores como energia, gás canalizado e transporte intermunicipal.

O **planejamento** é essencial em todas as atividades humanas, sejam individuais ou coletivas. Desta forma, a Lei de Diretrizes Nacionais do Saneamento Básico — Lei nº 11.445/2007 definiu o planejamento como instrumento fundamental da política do setor para se enfrentar os problemas de saneamento básico municipal, considerando a restrição de recursos financeiros e técnicos, com foco nas prioridades.

O **Plano Municipal de Saneamento Básico PMSB** engloba as quatro atividades basilares do saneamento básico: o abastecimento de água; o esgotamento sanitário; a limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos; e, a drenagem e manejo das águas pluviais urbanas. Cada uma dessas vertentes está ligada à manutenção da saúde pública e ambiental.

Para não sofrer contingenciamento ao acesso de recursos federais, todos os municípios deverão elaborar seus PMSB, com a participação da população *beneficiária*. Assim, a partir do diagnóstico, retrato da situação existente, é elaborado o prognóstico, no qual se definem os objetivos e metas, bem como os prazos para atingi-los, por meio do estabelecimento de programas, projetos e ações, avaliando-se os riscos e as contingências que podem dificultar a implementação do plano, bem como, os papéis de cada um dos participantes no processo.

No exercício de sua competência, a ARCE contribui para o desenvolvimento de políticas públicas no âmbito do estado do Ceará, participando e cooperando com os municípios, juntamente com a APRECE e CAGECE, para elaboração de PMSB, desde o advento da Lei nº 11.445/2007, desenvolvendo metodologias, ministrando treinamento, participando das audiências públicas, entre outras atividades.

Por fim, para além do planejamento, vale ressaltar que cabe à agência verificar o cumprimento dos PMSB, cujos serviços de saneamento são regulados e fiscalizados pela agência. Deste modo, a ARCE espera que os planos sejam implementados e revisados segundo o estabelecido na política nacional, a cada quatro anos, no máximo, para que os municípios possam alcançar resultados favoráveis à universalização dos serviços de saneamento básico.

Fernando Alfredo Rabello Franco

Presidente do Conselho Diretor da ARCE

## CAGECE

A Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará (Cagece), é uma empresa de economia mista com capital aberto, fundada em 1971 que tem por finalidade a prestação dos serviços de abastecimento de água, coleta e tratamento de esgoto; estando atualmente presente em 152 municípios do estado.

Com o advento da Lei 11.445 de 2007, que definiu as diretrizes nacionais para o saneamento básico tendo como ferramenta o Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) para alcançar a universalização dos serviços,

O Plano Municipal de Saneamento Básico se caracteriza por ser um instrumento de gestão do município, devendo este assegurar a universalização do acesso aos serviços, e assim prevenindo doenças; promovendo o desenvolvimento econômico do município e por conseguinte reduzindo as desigualdades sociais: estimulando a ocupação adequada do solo, prevenção de acidentes ambientais e eventos como enchentes, poluição e falta d'água.

De acordo com o Decreto nº 9.254/2017, que altera o Artigo 26 do Decreto nº 7.217/2010, que regulamenta a Lei nº 11.445/2007, afirma que após 31 de dezembro de 2019, a existência do PMSB é fator condicionante para acesso aos recursos orçamentários da União ou aos recursos de financiamentos geridos ou administrados por órgão ou entidade da administração pública federal, quando destinados aos serviços de saneamento básico. Diante disso, o PMSB tornar-se um fator primordial para a obtenção do financiamento e valorização do bom uso dos recursos públicos, por meio do planejamento e controle social.

A participação da sociedade é fundamental no processo de elaboração do PMSB, conforme previsto em lei, a mobilização social deve estar presente na elaboração, aprovação, execução, avaliação e revisão do Plano, que deve ser realizada no máximo a cada quatro anos.

Assim, a CAGECE, no uso de suas atribuições legais, participou da elaboração deste Plano Municipal auxiliando o município no tratamento das informações, realizando treinamentos, desenvolvendo metodologias, participando das audiências públicas, dentre outras ações, visando sempre à universalização dos serviços de saneamento básico no estado.

Michelyne Fernandes

Coordenadora de Concessão – Gecor -Cnc

## 1. INTRODUÇÃO

A Lei Federal nº 11.445/2007, marco regulatório do setor de saneamento básico, que estabelece as diretrizes nacionais do saneamento básico, definindo saneamento básico como um conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, e drenagem e manejo das águas pluviais urbanas. Também determina que o titular do serviço é responsável por planejar a universalização do saneamento básico, permitindo o acesso a todos os domicílios ocupados.

Ainda, segundo a lei citada, o planejamento deverá estar consubstanciado no Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB), cuja elaboração é requisito para a disponibilização e a liberação de orçamento destinado às melhorias e expansões necessárias ao alcance da universalização (inciso I, art. 2º). Ademais, o PMSB é fator condicionante para validar contratos, cujo objetivo envolve serviços públicos de saneamento básico.

Sendo assim, no cumprimento das determinações da Lei nº 11.445/2007, a Prefeitura Municipal de Groaíras iniciou, em 02 de abril de 2018, a elaboração do seu PMSB que consubstanciam o planejamento do saneamento do município. Com este instrumento, o Poder Público assume a gestão para, de forma adequada, expandir a infraestrutura sanitária de saneamento básico do Município de Groaíras rumo à universalização, para prevenção de doenças, melhoria de salubridade ambiental, proteção dos recursos hídricos e promoção da saúde pública.

### 1.1 Conteúdo

O PMSB de Groaíras segue o que dispõe a Lei Federal nº 11.445/2007, em seu art. 19. Portanto, seu conteúdo apresenta o diagnóstico situacional, os objetivos e as metas de curto, médio e longo prazos para a universalização; os programas, projetos e ações necessários para alcançá-la; as ações de emergência e contingência;

além dos mecanismos e procedimentos para a avaliação sistemática da eficiência e eficácia das ações programadas para atendimento.

O plano apresenta horizonte de 20 anos, a partir da data de publicação em imprensa oficial pelo Município de Groaíras ou aprovação por lei ou decreto, o que vier primeiro, com revisões periódicas que não ultrapassem 4 (quatro) anos, a serem realizadas antes da elaboração do Plano Plurianual (PPA).

## 1.2 Metodologia

A proposta metodológica, que propiciou o planejamento do setor de saneamento básico do Município de Groaíras, iniciou com a formação de uma Equipe Técnica Municipal (ETM), responsável pela elaboração do PMSB. Principais atividades da ETM:

- Levantar os dados, as informações e os documentos atinentes ao saneamento básico necessários à elaboração do diagnóstico;
- Elaborar diagnósticos e prognósticos de cada componente do saneamento básico;
- Disponibilizar infraestrutura física e operacional e recursos humanos para a preparação e realização de eventos direcionados ao saneamento básico, atinentes à elaboração dos PMSB, conforme cronograma de atividades;
- Realizar reuniões, oficinas, eventos, audiências, entre outros eventos necessários a elaboração do PMSB;
- Viabilizar a participação da população do município nas audiências públicas;
- Convocar/convidar instituições do setor para colaborarem com a elaboração do PMSB.

Ressalta-se que a elaboração do PMSB de Groaíras contou, também, com a participação de algumas instituições atuantes no saneamento básico, permitindo às mesmas contribuírem para a formulação das políticas públicas no setor de saneamento básico do Município de Groaíras. Algumas destas instituições puderam participar diretamente para o planejamento, tendo em vista a inegável *expertise* de seus técnicos, imprescindível na elaboração do PMSB. São elas:

- ARCE - Responsável pelo desenvolvimento da metodologia a ser empregada na elaboração do PMSB, a partir de experiências anteriores de Convênios ARCE/APRECE/CAGECE/SCIDADES; análise e contribuições acerca dos formulários de coleta de dados, relatórios gerados, sistemática da audiência pública, eventuais dúvidas e etc; participação nos eventos públicos (oficinas, audiências, entre outros).
- CAGECE - Fornecimento de dados e informações de saneamento dos sistemas de água e esgoto operados pela empresa e pelo SISAR no Município de Groaíras; participação e contribuição igualmente relevante na orientação, acompanhamento e adequação da metodologia empregada na elaboração do PMSB, a partir também das experiências anteriores de Convênios ARCE/APRECE/CAGECE/SCIDADES, em especial, na avaliação da sustentabilidade econômico-financeira da prestação dos serviços; análise do plano, bem como apoio e colaboração nos eventos públicos (oficinas, audiências, entre outros).
- APRECE - Contratante da Consultoria, realizada pela PROJESSAN ENGENHARIA LTDA para apoio e auxílio na elaboração do plano, conforme Termo de Referência e Contrato firmado entre as partes; articuladora e interlocutora entre os entes parceiros, ARCE, CAGECE e MUNICÍPIO, responsável direta pelo acompanhamento, supervisão e recebimento dos trabalhos e produtos entregues pela Empresa de Consultoria.

## 1.2.1 Elaboração do Plano

### 1ª Etapa – Diagnóstico

A realização do diagnóstico constitui-se na avaliação do estado presente de cada componente do saneamento básico e de seus impactos, a fim de apontar as causas de deficiências detectadas. Sua elaboração compôs-se dos seguintes tópicos:

#### **a) Definição de modelo**

Foram definidos os pontos importantes para o levantamento das informações e das características do Município de Groaíras quanto à saúde, educação, recursos hídricos, economia, saneamento básico, abrangendo todos os seus componentes e demais aspectos relevantes.

#### **b) Coleta de dados primários**

Ação executada pela ETM por meio do levantamento de dados nos distritos e respectivas localidades, com o auxílio de questionários previamente preparados pela ARCE, baseados em experiências de Convênios anteriores ARCE/APRECE/CAGECE/SCIDADES.

Nos dias 02 e 24 de abril de 2018, foram realizadas, nos Auditórios da ARCE e da APRECE, respectivamente, oficinas de treinamento para coletas de dados ministrada por técnicos da ARCE com a presença da CAGECE e destinada a ETM da prefeitura e a Empresa de Consultoria Técnica PROJESSAN ENGENHARIA LTDA, sob a coordenação da APRECE (Figura 1.1).

**Figura 1.1 - Oficinas de Saneamento Básico no Auditório da ARCE (02/04/2018) / APRECE (24/04/2018).**



Fonte: ARCE / APRECE.

Os integrantes da ETM foram os responsáveis em obter informações sobre a situação do Município de Groaíras, por meio de coleta de dados *in loco*, para a elaboração do diagnóstico. Além disso, o Município realizou reuniões com as comunidades para a obtenção de informações complementares, sob a coordenação dos representantes técnicos da Prefeitura (Figura 1.2).

**Figura 1.2 - Equipe técnica municipal e reunião com representantes comunitários para discutir o Saneamento Básico.**



Fonte: Prefeitura de Groaíras.

### **c) Coleta de dados secundários**

Nesta etapa, foram coletadas informações técnicas e sócias econômicas referentes às zonas urbana e rural do Município para a elaboração do diagnóstico. Os dados foram obtidos nos sítios de instituições governamentais (IBGE, ANA, IPECE, MDS etc.), na Prefeitura de Groaíras, nos relatórios de fiscalização da ARCE, e nos cadastros e projetos da CAGECE, entre outros.

### **d) Tratamento das informações**

De posse dos dados, informações e indicadores primários e secundários levantados, procedeu-se o tratamento das informações. A princípio, a análise envolveu aspectos gerais sobre demografia, saúde, investimentos, economia, entre outros. Posteriormente a análise foi complementada com a avaliação específica de cada componente do saneamento básico: abastecimento de água, esgotamento sanitário, resíduos sólidos e drenagem urbana.

## **2ª Etapa – Prognóstico**

O prognóstico abrange estudos prospectivos do saneamento básico e estabelece as metas e respectivos prazos, com a finalidade de sua universalização que será obtida por meio da implantação de programas, projetos e respectivas ações. Os tópicos a seguir, apresentam o encadeamento das atividades para o desenvolvimento do prognóstico.

### **a) Programas, projetos e ações**

Apontados pelo diagnóstico, os pontos críticos das componentes do setor de saneamento básico foram objetos dos programas, projetos e ações.

### **b) Metas e Prazos**

Cada projeto teve seu impacto de curto, médio e longo prazos calculados. Com isto foi possível traçar as respectivas metas e prazos rumo à universalização de cada componente do setor.

### c) Audiência pública

Apresentação e discussão do Diagnóstico e Prognóstico realizados em 23 de abril de 2019 (Figura 1.3) conforme ata (Anexo A).

Figura 1.3 - Audiência pública - diagnóstico e prognóstico (23/04/2019).



Fonte: Consultoria/Município.

### d) Revisão do diagnóstico e o prognóstico

Posterior a Audiência Pública, a revisão do diagnóstico e do prognóstico possibilitou a inserção das novas informações obtidas, adequando-o a realidade do município.

### 3ª Etapa – Avaliação de Viabilidade Econômica Financeira (AVEF)

Etapa de finalização do plano, a elaboração da AVEF contou com a valiosa colaboração e participação de engenheiros e economistas da ARCE e da CAGECE que deram todo suporte aos técnicos da Consultoria na consolidação desse documento. O estudo desenvolvido principiou com determinação do custo estimativo dos projetos lançados no prognóstico, bem como das despesas de exploração, ao longo dos 20 anos de vigência do plano, obtendo-se ao final o Valor Presente Líquido

(VPL) dos custos, mediante taxa de desconto de 12% a.a., para os serviços de abastecimento de água, de esgotamento sanitário e de resíduos sólidos urbanos. Em função da insuficiência de dados, o estudo de viabilidade não incluiu os serviços de drenagem de águas pluviais urbanas, que deverá ser realizado em revisões futuras do plano.

## 2. ASPECTOS LEGAIS

### 2.1 Legislação Federal

A Lei Federal 11.445/2007 ou Lei de Diretrizes Nacional de Saneamento Básico (LNSB) estabeleceu os princípios e diretrizes do saneamento básico e foi regulamentada pelo Decreto Federal nº 7.217/2010<sup>1</sup>.

A Constituição Federal de 1988 aborda em seu art. 225, que todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao poder público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.

A Política Nacional de Meio Ambiente também constitui importante marco regulatório para a proteção ambiental e regulamentações de saneamento básico e proteção à vida ecológica e humana e foi recepcionada pela Constituição de 1988, dando efetividade ao artigo constitucional 225. Assim, na efetividade das garantias elencadas na Carta Magna, esse dispositivo legislativo determina o uso indiscriminado de determinado bem natural, quando sua utilização oferecer algum risco ao equilíbrio ambiental.

O objetivo da PNMA é regular as diversas atividades que envolvam o meio ambiente, a fim de que possa haver preservação, melhorias e recuperação da qualidade ambiental, garantindo à população condições propícias para seu desenvolvimento social e econômico.

---

<sup>1</sup> Alterado pelo Decreto nº 8.211/2014.

Para exemplificar, podemos destacar o art. 2º, caput, da Lei 6.938/81: “A Política Nacional do Meio Ambiente tem por objetivo a preservação, melhoria e recuperação da qualidade ambiental propícia à vida, visando assegurar, no País, condições ao desenvolvimento socioeconômico, aos interesses da segurança nacional e à proteção da dignidade da vida humana, atendidos os seguintes princípios:

I - Ação governamental na manutenção do equilíbrio ecológico, considerando o meio ambiente como um patrimônio público a ser necessariamente assegurado e protegido, tendo em vista o uso coletivo;

II - Racionalização do uso do solo, do subsolo, da água e do ar;

III - Planejamento e fiscalização do uso dos recursos ambientais;

IV - Proteção dos ecossistemas, com a preservação de áreas representativas;

V - Controle e zoneamento das atividades potencial ou efetivamente poluidoras;

VI - Incentivos ao estudo e à pesquisa de tecnologias orientadas para o uso racional e a proteção dos recursos ambientais;

VII - Acompanhamento do estado da qualidade ambiental;

VIII - Recuperação de áreas degradadas;

IX - Proteção de áreas ameaçadas de degradação;

X - Educação ambiental a todos os níveis de ensino, inclusive a educação da comunidade, objetivando capacitá-la para participação ativa na defesa do meio ambiente.

Desta forma, a PNMA vem a estabelecer, por meio do seu corpo legislativo, o efetivo cumprimento dos direitos humanos e ecológicos, garantindo o desenvolvimento econômico e social em conformidade com o uso racional dos

recursos naturais disponíveis, renováveis e não-renováveis, concorrendo para a manutenção do equilíbrio ecológico propício à vida.

Observados os princípios estabelecidos no art. 2º da referida Lei, as diretrizes da Política Nacional do Meio Ambiente serão engendradas em normas e planos, que deverão ser seguidos a rigor pelas empresas Públicas e Privadas que desenvolverem atividades no ramo ligado ao uso ambiental, e serão destinados a orientar a ação dos Governos da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Territórios e dos Municípios no que se relaciona com a preservação da qualidade ambiental e manutenção do equilíbrio ecológico, conforme está disposto no art. 5º da Lei 6.938/81.

Os instrumentos da Política Nacional de Meio Ambiente são mencionados no art. 9º da Lei 6. 938/81 e definidos nas resoluções do CONAMA (Conselho Nacional do Meio Ambiente), discorrendo sobre os padrões de qualidade, o zoneamento ambiental, a avaliação de impacto ambiental, o licenciamento ambiental e a auditoria ambiental, sendo este último um instrumento de aferição financeira em relação ao controle ambiental.

A resolução nº 430 do CONAMA dispõe sobre as condições e padrões de lançamento de efluentes, sendo estas atividades vinculados ao licenciamento ambiental de ações efetivas ou potencialmente poluidoras. Assim, todas as técnicas e formas de planejamento de saneamento básico deverão obedecer às diretrizes estabelecidas por meio desta resolução, conforme está disposto na Seção III, no art. 21: “ Para o lançamento direto de efluentes oriundos de sistemas de tratamento de esgotos sanitários deverão ser obedecidas as seguintes condições de e padrões específicos: [...] e) substâncias solúveis em hexano (óleos e graxas) até 100 mg/l). Dentre outros.

A resolução aduz ainda no conceito de esgoto sanitário, trazendo como definição do referido termo, em seu art. 4º, inc. VII “Esgotos sanitários: denominação genérica para despejos líquidos residenciais, comerciais, águas de infiltração na rede

coletora, os quais podem conter parcelas de efluentes industriais e influentes não domésticos).

Os objetivos estabelecidos nas legislações de cunho ambiental, para serem atingidos, devem ser orientados por princípios, fundamentais na busca da proteção ambiental.

Dentre os princípios fundamentais instituídos por estes regulamentos, dois foram considerados de suma importância na elaboração deste PMSB: a **universalização** e a **integralidade** da prestação dos serviços (art. 2º). Isto porque a **universalização**, segundo definição da LNSB, é a ampliação progressiva do acesso de todos os domicílios ocupados ao saneamento básico. Vale destacar, entretanto, que este princípio basilar da LNSB deve ocorrer com **integralidade**, que é definido como o conjunto de todas as atividades e componentes de cada um dos serviços de saneamento básico, propiciando à população o acesso aos mesmos em conformidade com suas necessidades e maximizando a eficácia das suas ações e resultados.

Ao Município de Groaíras, titular dos serviços públicos de saneamento, a LNSB atribui a obrigatoriedade de formular a política de saneamento, devendo, para tanto, entre outras competências, elaborar o plano de saneamento (art. 9º), cuja estrutura básica mínima (art. 19) deve contemplar:

Diagnóstico da situação e de seus impactos nas condições de vida, utilizando sistema de indicadores sanitários, epidemiológicos, ambientais e socioeconômicos e apontando as causas das deficiências detectadas;

Objetivos e metas de curto, médio e longo prazos para a universalização, admitidas soluções graduais e progressivas, observando a compatibilidade com os demais planos setoriais;

Programas, projetos e ações necessários para atingir os objetivos e as metas, de modo compatível com os respectivos planos plurianuais e com outros planos governamentais correlatos, identificando possíveis fontes de financiamento;

Ações para emergências e contingências;

Mecanismos e procedimentos para a avaliação sistemática da eficiência e eficácia das ações programadas.

Portanto, a política pública de saneamento básico do Município de Groaíras será formulada visando, principalmente, à **universalização** e à **integralidade** da prestação dos serviços, tendo o Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB) como instrumento de definição de estratégias e diretrizes. Desta forma, o planejamento estabelecerá a premissa de investimentos contínuos, de modo a alcançar o acesso universal e a oferta integral aos serviços de saneamento básico, em conformidade com o contexto local da população atendida.

Conforme o art. 3º da LNSB, o saneamento básico é entendido como conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de abastecimento de água, esgotamento sanitário, resíduos sólidos e drenagem urbana, definidos como:

Abastecimento de água potável: constituído pelas atividades, infraestruturas e instalações necessárias ao abastecimento público de água potável, desde a captação até as ligações prediais e os respectivos instrumentos de medição;

Esgotamento sanitário: constituído pelas atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, tratamento e disposição final adequados dos esgotos sanitários, desde as ligações prediais até o seu lançamento final no meio ambiente;

Limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, transbordo, tratamento e destino final do lixo doméstico e do lixo originário da varrição e limpeza de logradouros e vias públicas;

Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de drenagem urbana de águas pluviais, de transporte, detenção ou retenção para o amortecimento de vazões de cheias, tratamento e disposição final das águas pluviais drenadas nas áreas urbanas.

Para além do conteúdo mínimo, a elaboração e as revisões do PMSB devem garantir a ampla participação da população e da sociedade civil sobre os procedimentos de divulgação, em conjunto com os estudos, e a avaliação por meio de consulta ou audiência pública, como estabelecido no art. 51 da LNSB.

O art. 11 da LNSB assevera que a existência do PMSB é condição necessária à validade dos contratos de prestação dos serviços públicos de saneamento entre titular e prestador dos serviços. Estes contratos são dispositivos legais, onde o titular dos serviços públicos (no caso, o Município de Groaíras) pode delegar tais serviços a prestadores (a CAGECE, por exemplo), por tempo determinado, para fins de exploração, ampliação e implantação.

Ademais, o art. 26 do Decreto nº 7.217/2010, regulamentador da Lei nº 11.445/2007, vinculou o acesso aos recursos públicos federais orçamentários ou financiados para o setor de saneamento à existência de PMSB elaborado pelo titular dos serviços, a partir do ano de 2014, prazo estendido até 31 de dezembro de 2020 (Decreto nº 9.254, de 29 de dezembro de 2017). Além disto, o art. 55 estabelece que a alocação destes recursos federais deverá estar em conformidade com o plano.

Outro requisito exigido pelo art. 11 da LNSB é a existência de estudo de viabilidade econômico-financeira da prestação universal e integral dos serviços, em conformidade com o respectivo plano, de forma a garantir a sustentabilidade econômico-financeira dos serviços prestados em regime de eficiência.[2]

Já a Lei Federal nº 12.305/2010, conhecida como Política Nacional de Resíduos Sólidos (PNRS) estabelece, entre seus princípios norteadores, a visão sistêmica, envolvendo diversas variáveis, como a ambiental, a social, a econômica e de saúde pública. No seu art. 9º, são dispostas as diretrizes da gestão e do gerenciamento dos resíduos sólidos e traz, em ordem de prioridade, as seguintes ações: não geração, redução, reutilização, reciclagem, tratamento e disposição final dos rejeitos de modo ambientalmente adequado.

Entre os objetivos basilares da PNRS, tem-se a proteção da saúde pública e da qualidade ambiental. A saber, o art. 10 incumbe ao município a gestão dos resíduos gerados em seu território; o art. 8º incentiva a adoção de consórcios entre entes federados para elevar a escala de aproveitamento e reduzir custos como instrumentos da política de resíduos sólidos; e o art. 45 estabelece prioridade, na

obtenção de incentivos do governo federal, aos consórcios públicos constituídos para viabilizar a descentralização e a prestação dos serviços relacionados aos resíduos.

Quanto à destinação ou disposição final dos resíduos a céu aberto (lixões), excetuando-se os derivados de mineração, a PNRS proíbe esta prática, em seu art. 47. Define, ainda, prazo para a extinção dos lixões, observando o ano de 2014 como prazo limite para implantação da disposição final ambientalmente adequada dos resíduos.

## 2.2 Legislação Estadual

A Política Estadual do Meio Ambiente é regulada por meio da Lei 11.411/87 e compreende o conjunto de diretrizes administrativas e técnicas para orientar a ação governamental no campo da utilização racional, conservação e preservação do ambiente que, em consonância com a Política Nacional do Meio Ambiente, atenderá aos princípios estabelecidos na legislação federal e estadual que rege a espécie (art. 1º), e é considerada o marco regulatório no estabelecimento de medidas voltadas a proteção ambiental no estado do Ceará.

A Constituição do Estado do Ceará, promulgada em 1989, fixa no Capítulo VIII, exclusivamente, os direcionamentos destinados ao meio ambiente. No art. 259 da referida constituição, dispõe que são direitos inalienáveis do povo o meio ambiente equilibrado e uma sadia qualidade de vida, impondo-se ao estado e à comunidade o dever de preservá-los e defendê-los.

No tocante ao saneamento básico, a Constituição Estadual estabelece no art. 15, Inc. IX, como competências do Estado, exercidas em comum com a União, o Distrito Federal e os Municípios, promover programas de construção de moradias e a melhoria das condições habitacionais e de saneamento básico.

Ainda, conforme dispõe o art. 252 da referida Constituição, o Estado estabelecerá política de saneamento, nos meios urbano e rural, obedecendo as respectivas realidades locais e regionais, constantes nos princípios da Constituição Federal, sendo estabelecidos por meio:

§1º Assegurar-se-á a participação das comunidades, das instituições e das três esferas do Governo no planejamento, na organização dos serviços e na execução das ações.

§2º Os padrões técnicos das obras e serviços de saneamento deverão ser adequados tanto ao meio físico quanto ao nível socioeconômico das comunidades, garantindo-se o mínimo de condições sanitárias.

§3º O Estado assegurará os recursos necessários aos programas de saneamento, com vistas à expansão e melhoramento do setor.

A Política Estadual de Recursos Hídricos também constitui outra importante legislação ambiental e é regulamentada por meio da Lei nº 14.844/2010, que destaca no art. 2º, entre seus objetivos, planejar e gerenciar a oferta de água, os usos múltiplos, o controle, a conservação, a proteção e a preservação dos recursos hídricos de forma integrada, descentralizada e participativa; além de assegurar que esta possa ser ofertada, controlada e utilizada em padrões de qualidade e de quantidade satisfatórios, por seus usuários atuais e pelas gerações futuras, em todo o território do Estado do Ceará.

O art. 3º, Inc. III, da então citada Lei, direciona que o planejamento e a gestão dos recursos hídricos tomarão como base a bacia hidrográfica e deve proporcionar os usos variados.

Podemos citar a integração do gerenciamento dos recursos hídricos com as políticas públicas federais, estaduais e municipais de meio ambiente, saúde, saneamento, habitação, uso do solo e desenvolvimento urbano e regional e outras de relevante interesse social que tenham inter-relação com a gestão das águas como uma das principais diretrizes da Política Estadual de Recursos Hídricos (art. 4º, Inc. V).

A Política Estadual de Recursos hídricos tem como instrumento os comitês das bacias hidrográficas metropolitanas, que foram criados com a atribuição de proceder estudos, divulgar e debater os programas prioritários de serviços e obras a serem realizados no interesse da coletividade, definindo objetivos, metas, benefícios, custos e riscos sociais, ambientais e financeiros, de acordo com o disposto no artigo 20 da referida Lei, os quais serão encaminhados e deliberados pelo Conselho de Recursos Hídricos do Ceará - CONERH, órgão de coordenação responsável pela

fiscalização, deliberação coletiva e de caráter normativo do Sistema Integrado de Gestão de Recursos Hídricos - SIGERH, vinculado à Secretaria dos Recursos Hídricos – SRH ( artigo 41, incisos V e VI).

Outro importante instrumento de planejamento governamental no tocante às disposições de proteção ambiental, no âmbito da administração pública estadual, é a Lei nº 15.929/2015, que dispõe sobre o Plano Plurianual (PPA) do Estado para o período 2016-2019, direcionando as ações pertinentes de políticas públicas.

O Plano Plurianual (PPA) do Estado trata-se de um instrumento de planejamento que estabelece, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da Administração Pública do Estado do Ceará, no tocante às despesas de capital e outras delas decorrentes, e para as relativas aos programas de duração continuada, conforme disposto no artigo 165 da Constituição Federal de 1988.

No tocante ao saneamento básico, os investimentos referentes estão estabelecidos no Eixo Ceará Saudável, tendo escopo “a garantia de direitos, a promoção da saúde, o fortalecimento das ações comunitárias, a criação de ambientes favoráveis, o desenvolvimento de habilidades pessoais e mudança de estilos de vida”. Nesse sentido, o Eixo Ceará Saudável aborda 03 temas estratégicos, os quais são: Saúde, Esporte e Lazer e Saneamento Básico.

Os programas de saneamento básico do PPA obedecem às diretrizes da política nacional para o setor, que preconizam a universalização, a equidade e a integridade dos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana/manejo dos resíduos sólidos e drenagem/manejo das águas pluviais, garantindo assim a proteção do meio ambiente, adequada condição de saúde pública e a forte interação e controle social na gestão dos serviços de saneamento.

É importante ressaltar que o maior volume de recursos do PPA para o período de 2016-2019 está destinado para o Eixo Ceará Saudável com R\$ 11.939.077.047,00 (34,2% do PPA). Dessa forma, foi previsto no Tema Estratégico Saneamento Básico o valor geral de R\$ 1.755.191.026,00, que corresponde a cerca 15% da quantia estimada para o eixo.

No respectivo ao Saneamento Básico, os valores de investimentos previstos foram divididos em dois programas: I) Abastecimento de água, Esgotamento Sanitário e Drenagem Urbana e II) Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural.

Os objetivos estabelecidos para o tema do Saneamento Básico do PPA, compreendidos para o período entre 2016-2019, almeja ampliar a cobertura da população urbana do estado com acesso aos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário e macrodrenagem e para a população rural ampliar o acesso aos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário.

Concernente à regulação da prestação dos serviços, em 2009 foi sancionada a Lei nº 14.394, que define a atuação da Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará (Arce), relacionada aos serviços públicos de saneamento básico, além de dá outras providências.

Nessa perspectiva, de acordo com o art. 1º, a Arce poderá celebrar convênios que lhe deleguem a regulação e fiscalização dos serviços públicos de saneamento básico no âmbito do Estado do Ceará. Ainda, de acordo com o art. 4º, compete à Arce a regulação, fiscalização e monitoramento dos serviços públicos de abastecimento de água e de esgotamento sanitário prestados pela CAGECE, exceto se observado o disposto no art. 9º, inciso II, da Lei Federal nº11.445, de 5 de janeiro de 2007.

Relativo aos sistemas de esgotamento sanitário, a Superintendência Estadual do Meio Ambiente do Ceará (SEMACE) publicou a Portaria de nº 154, de 22 de julho de 2002, que trata sobre padrões e condições para lançamento de efluentes líquidos gerados por fontes poluidoras, com vistas a Apoio técnico e institucional: promover a saúde e o bem-estar humano como também assegurar o equilíbrio ecológico dos ecossistemas aquáticos em decorrência da degradação da qualidade da água dos corpos receptores.

Ainda, temos na legislação estadual no tocante ao meio ambiente a Política Estadual de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário do Estado do Ceará, com fundamento no art. 23, inciso IX e parágrafo único, da Constituição Federal e no art. 252 da Constituição do Estado. Tal regulamentação tem por finalidade disciplinar a atuação do Estado no âmbito dos serviços públicos de abastecimento de água e de

esgotamento sanitário, obedecendo ao disposto na presente Lei Complementar, nas demais normas legais, regulatórias e pactuadas pertinentes.

O art. 2º da referida Lei traz os objetivos da Política Estadual de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário, os quais são: promover a universalização do acesso aos serviços de abastecimento de água e de esgotamento sanitário, a melhoria das condições e a prestação adequada dos serviços e a aplicação das diretrizes nacionais aos serviços de abastecimento de água e de esgotamento sanitário no âmbito do Estado do Ceará.

Uma importante matriz de diretrizes da Política Estadual de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário é o acesso à água potável segura e limpa e ao esgotamento sanitário como direito humano essencial para o pleno gozo da vida e de todos os demais direitos e como fator de promoção da saúde, a interdependência dos serviços de outorga de água bruta e de abastecimento de água e a priorização do uso da água para consumo humano e dessedentação de animais, bem como a universalização dos serviços de abastecimento de água e de esgotamento sanitário, consubstanciada na equidade em seu acesso e a- prestação adequada e sustentável dos serviços públicos de abastecimento de água e de esgotamento sanitário, pela satisfação das condições de qualidade, regularidade, continuidade, eficiência, segurança, atualidade, generalidade, cortesia na sua prestação e modicidade das tarifas.

Nesta feita, a Política Estadual de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário consiste no apoio institucional e financeiro do Estado do Ceará para os serviços públicos de saneamento básico e tem por instrumentos: - o Plano Estadual de Abastecimento de Água e de Esgotamento Sanitário - PAAES;- o Fundo Estadual de Saneamento Básico - FESB e- o Sistema de Informações em Saneamento do Estado do Ceará - SISANCE.

## 2.3 Legislação Municipal

A Lei Orgânica do município de Groaíras estabelece, no seu art. 11º V e XVII, como sua competência, organizar e prestar diretamente, ou sob regime de concessão ou permissão, os serviços públicos de interesse local, provendo a limpeza das vias e logradouros públicos, a remoção e destino do lixo domiciliar e de outros resíduos de qualquer natureza. Compete ao Município, concorrentemente com o Estado ou supletivamente com ele, desenvolver melhorias na qualidade de vida relacionadas ao saneamento básico.

Em seu art. 144, no capítulo VI, que trata do meio ambiente, determina a criação de aterros sanitários fora do perímetro urbano para a deposição do lixo resultante da coleta rotineira, bem como sua cremação de forma a não comprometer o meio ambiente

O município de Groaíras, por meio da Lei Municipal nº415/02 de 29 de abril de 2002, autorizou à CAGECE a concessão de abastecimento de água e de coleta, remoção e tratamento de esgotos sanitários. O art. 1º da referida lei estabelece por prazo de 30 anos a concessão para a prestação dos serviços à CAGECE, competindo à mesma a implantação, exploração, ampliação e melhoramento de tais serviços.

Vale dizer, ainda, que os investimentos e os projetos relativos ao contrato deverão ser compatíveis com o respectivo plano de saneamento básico. Portanto, o presente Plano será vinculado aos prestadores de serviços de saneamento básico do município de Groaíras, inclusive à CAGECE.

### 3. CARACTERÍSTICAS GERAIS

#### 3.1 Histórico

Suas origens remontam ao final do Século XVII, com a chegada, às margens do rio Groaíras, da família de Lourenço Guimarães de Azevedo que fixa residência nesta região. Sem conhecer a extensão do rio, imaginavam ser apenas um riacho e por isso denominaram a fazenda de “Riacho do Guimarães”, nome em homenagem ao fundador.

Outras famílias foram fixando residência no local e os primeiros indícios de evolução política nascem da elevação do povoado à categoria de Distrito conforme Lei nº 2.704, de 16 de dezembro de 1929, criado com a denominação de Riacho do Guimarães, subordinado ao município de Sobral.

Pelo decreto-lei nº 169, de 31.03.1938, retificado pelo decreto estadual nº 378, de 20.10.1938, o distrito Riacho de Guimarães passou a denominar-se simplesmente Guimarães. Sob os mesmos decretos o distrito já denominado Guimarães deixa de pertencer ao município de Sobral para ser anexado ao município de Cariré. Mais tarde, quando descobriram a real extensão do rio, passaram a chamá-lo de rio Groaíras, e a vila passou a ser chamar Vila Groaíras. Em 1956 um vereador que representava a vila no município de Cariré, apresentou um requerimento pedindo o desmembramento do distrito de Groaíras para ser elevado à categoria de município.

Groaíras teve sua autonomia política e foi elevada a cidade, através da lei nº 3.603 do dia 23 de maio de 1957. As primeiras manifestações de apoio eclesial datam do ano de 1712, quando por doação do respectivo patrimônio, Lourenço Guimarães de Azevedo destina cem braças de terras para construção da capela que recebe como padroeira Nossa Senhora do Rosário.

Deve-se ressaltar que por ocasião do ato de transferência desse patrimônio, opuseram-se familiares do primitivo dono das terras, representados na pessoa do cego de nome Joaquim Torres de Araújo. Esse cego e oponente oficial, na ocasião cumpria pena em presídio no Recife, pretexto segundo o qual não teria assinado a respectiva escritura de compra e venda. Não obstante essas querelas, tiveram andamento as obras de construção da capela, constando sua conclusão no

ano de 1740, quando se festejam os atos inaugurais, então presididos pelo Padre Visitador Félix Machado Freire. Consta como seu primeiro vigário o cura de nome Lourenço Gomes Lellou.

A ampliação patrimonial da capela ocorre por doação de uma légua de terras em quadro, 60 vacas de cria e 7 éguas parideiras, tendo como ofertante Manuel Madeira de Matos, fato que se registra no ano de 1751. Esse Manuel de Matos, encoberto em pseudônimo, outro não seria senão partidário de D. José I, Rei de Portugal. Origem do Topônimo: o nome Groaíras, significa “mel que os pássaros gostam” e o gentílico é groairense.

Pela lei municipal nº 253, de 01.04.1991, é criado o distrito de Itamaracá e anexado ao município de Groaíras que passou a ser constituído de 2 distritos: Groaíras e Itamaracá.

**Figura 3.1 - Vista aérea do município de Groaíras.**



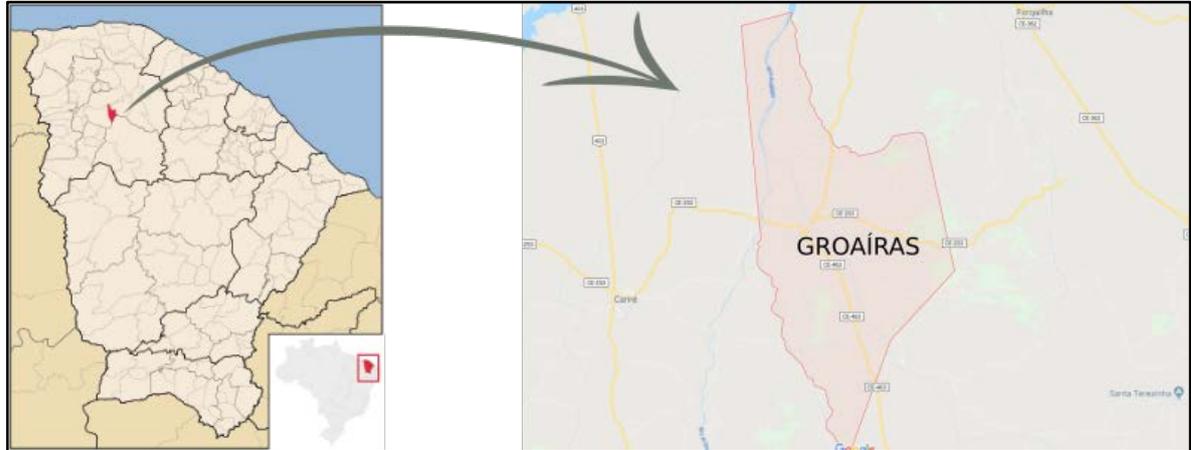
Fonte: Google Imagens (2018).

## 3.2 Localização

O município se estende por 156 km<sup>2</sup> e contava com 10 228 habitantes no último censo. A densidade demográfica é de 65,6 habitantes por km<sup>2</sup> no território do município. Vizinho dos municípios de Forquilha, Cariré e Alcântaras, Groaíras se situa a 18 km a Sul-Oeste de Forquilha a maior cidade nos arredores (Figura 3.2).

Situado a 81 metros de altitude, Groaíras tem as seguintes coordenadas geográficas: Latitude: 3° 55' 2" Sul, Longitude: 40° 22' 36" Oeste.

**Figura 3.2 - Localização do Município de Groaíras no Estado do Ceará.**



Fonte: Google Imagens (2018).

### 3.3 Aspectos Fisiográficos

O clima da região é Tropical Quente Semiárido, caracterizando-se por temperaturas médias entre 26° a 28° e pluviosidade média de 904,5 mm concentrada nos meses de janeiro a abril. No, podem-se verificar os demais componentes ambientais do Município de Groaíras.

**Quadro 3.1 - Componentes ambientais**

Relevo	Solos	Vegetação	Bacia Hidrográfica
Planície Fluvial e Depressões Sertanejas	Bruno não-Cálcico, Solos Litólicos e Podzólico Vermelho-Amarelo	Caatinga Arbustiva Aberta, Floresta Caducifólia Espinhosa e Floresta Mista Dicotillo-Palmácea	Acaraú

Fonte: IPECE (2017).

### 3.4 Aspectos Demográficos

Os dados da população do Município de Groaíras somente foram contabilizados a partir do censo de 1970. Nos últimos dois censos, a população da zona urbana apresentou taxas de crescimento geométrico percentual de 2,14% de 1991 a 2000 e de 2,39% de 2000 a 2010. Na contramão deste crescimento, a zona rural teve decréscimo na população, sendo de -1,02% no primeiro período, maior que

a do segundo período de 0%. No total, o Município aumentou sua população nos dois períodos a taxas de 0,88% e 1,58%. A população urbana cresceu 346,7% no mesmo período, enquanto a população rural apresentou decréscimo de - 33%.

A população total, em 1970, era de 6,3 mil habitantes, sendo 25,2% residentes na zona urbana e 74,8% residentes na zona rural. No ano de 2000, ocorreu a inversão em que a população urbana do município supera a rural, com 63,9% e 36,1%, respectivamente, em relação à população total de 8,7 mil habitantes. Já no ano de 2010, a população total alcançou 10,2 mil habitantes, sendo 69,2% residentes na zona urbana e 30,8% habitantes na zona rural. Analisando a evolução populacional por situação do domicílio, segundo distritos (Tabela 3.1 e o Gráfico 3.1), observa que, diferente do Distrito Sede, Itamaracá permanece com maioria da população habitando a zona rural.

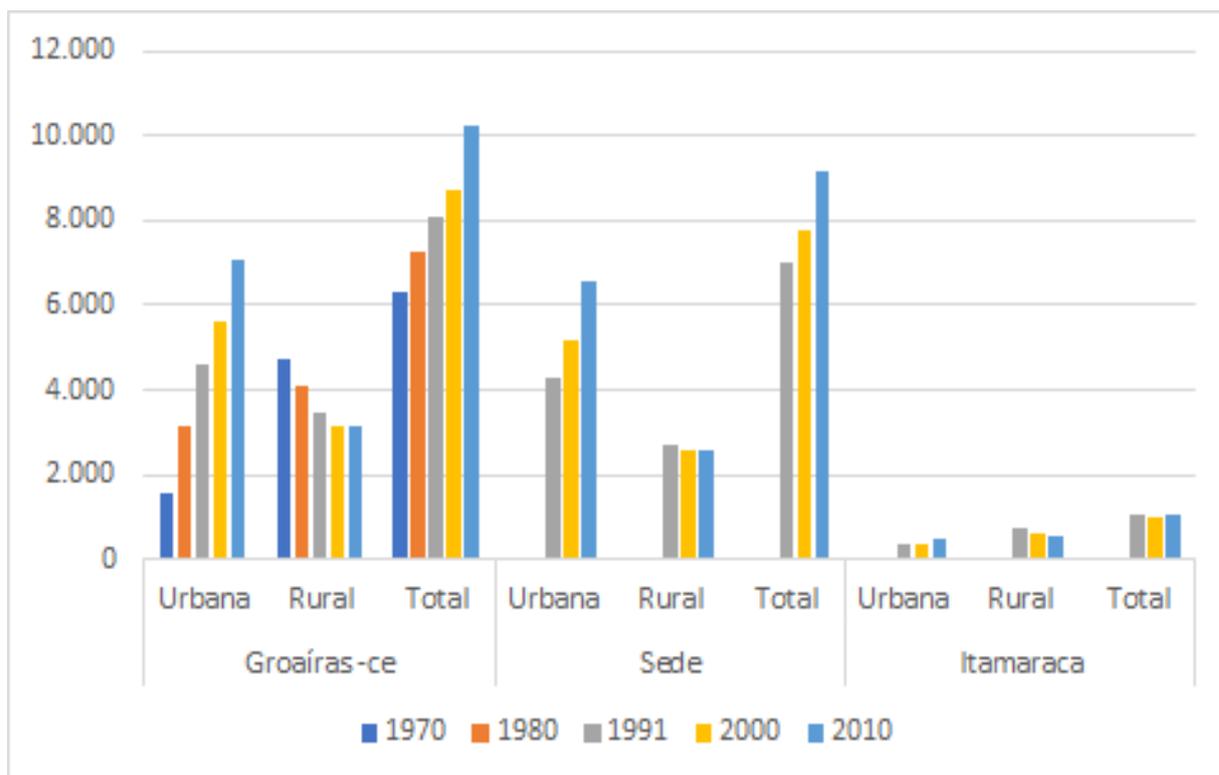
**Tabela 3.1 - Evolução Populacional por situação do domicílio, segundo distritos – 1970 a 2010**

Município e distritos	Situação do domicílio	Ano <sup>1</sup>					Tx. Cresc. Geom. (%)	
		1970	1980	1991	2000	2010	1991-2000	2000-2010
Groaíras - CE	Urbana	1.584	3.166	4.620	5.588	7.076	2,14	2,39
	Rural	4.706	4.071	3.459	3.153	3.152	-1,02	0,00
	<b>Total</b>	<b>6.290</b>	<b>7.237</b>	<b>8.079</b>	<b>8.741</b>	<b>10.228</b>	<b>0,88</b>	<b>1,58</b>
Sede	Urbana	-	-	4.274	5.193	6.578	2,19	2,39
	Rural	-	-	2.731	2.561	2.604	-0,71	0,17
	<b>Total</b>	-	-	<b>7.005</b>	<b>7.754</b>	<b>9.182</b>	<b>1,14</b>	<b>1,70</b>
Itamaracá	Urbana	-	-	346	395	498	1,48	2,34
	Rural	-	-	728	592	548	-2,27	-0,77
	<b>Total</b>	-	-	<b>1.074</b>	<b>987</b>	<b>1.046</b>	<b>-0,93</b>	<b>0,58</b>

Fonte: CENSO/2010 (IBGE, 2018).

Nota: 1 Em 1970 e 1980 só havia informações censitárias do município como um todo.

**Gráfico 3.1 - Evolução Populacional do Município de Groaíras por situação do domicílio, segundo distritos – 1970 a 2010**



Fonte: CENSO/2010 (IBGE, 2018).

A Tabela 3.2 traz o detalhamento da distribuição dos dados de domicílios particulares e coletivos do município de Groaíras, Segundo Censo/2010.

**Tabela 3.2 - Dados de Domicílios Particulares e Coletivos do Município de Groaíras, segundo distritos – Censo/2010**

Município e Distritos	Situação do domicílio	Particular - ocupado	Particular - não ocupado	Coletivo	Média de moradores por domicílio particular ocupado (hab/dom)	Total Geral
Groaíras - CE	Urbana	2180	375	2	3,25	2557
	Rural	834	262	0	3,78	1096
	<b>Total</b>	<b>3014</b>	<b>637</b>	<b>2</b>	<b>3,39</b>	<b>3653</b>
Sede	Urbana	2033	349	2	3,24	2384
	Rural	689	200	0	3,78	889
	<b>Total</b>	<b>2722</b>	<b>549</b>	<b>2</b>	<b>3,37</b>	<b>3273</b>
Itamaracá	Urbana	147	26	0	3,39	173
	Rural	145	62	0	3,78	207
	<b>Total</b>	<b>292</b>	<b>88</b>	<b>0</b>	<b>3,58</b>	<b>380</b>

Fonte: IBGE (2018)

A partir dos dados sobre domicílios, pode-se inferir que há 17,4% de domicílios não ocupados no Município de Groaíras, representando, em termos absolutos, 637 domicílios. O Distrito de Itamaracá apresenta maior medida relativa de desocupação de domicílios, 23,2%. Apesar do Distrito Sede possuir menor medida relativa de desocupação, em torno de 16,8%, seus 549 domicílios particulares não ocupados representam 86,2% do total de domicílios não ocupados do município que possui uma densidade demográfica de 65,59 hab/km<sup>2</sup>.

### 3.5 Aspectos Sociais e Econômicos

#### 3.5.1 Índices de Desenvolvimento

Os índices de desenvolvimento do Município de Groaíras em relação ao Estado e aos demais municípios cearenses, são explicitados na Tabela 3.3. Descreve-se tanto o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM), que considera informações sobre longevidade, educação e renda, como do Índice de Desenvolvimento do Município (IDM), que considera quatro conjuntos de indicadores: i) fisiográficos, fundiários e agrícolas (que incluem pluviometria e salinidade de água) ii) demográficos e econômicos, iii) de infraestrutura de apoio, e iv) sociais (que incluem mortalidade infantil e cobertura de abastecimento de água).

O primeiro e o quarto conjunto de indicadores do IDM são os que trazem mais parâmetros associados aos serviços de saneamento básico ou aqueles são influenciados por estes serviços.

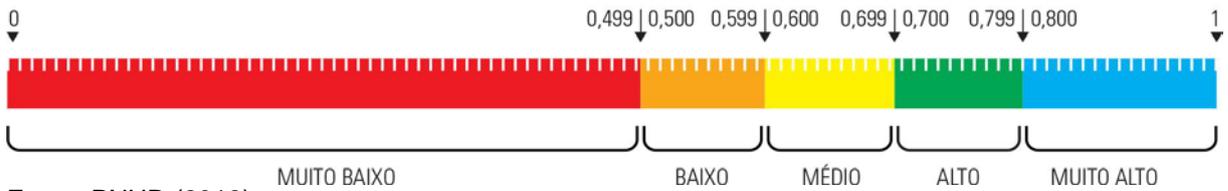
**Tabela 3.3 - Índices de Desenvolvimento de Groaíras – 2000 e 2010**

Índices	Ano	Município		Estado
		Valor	Ranking municipal	Valor
Índice de Desenvolvimento Municipal (IDM)	2014	21,85	100	24,75
	2016	24,75	96	27,37
Índice de Desenvolvimento Humano (IDHM)	2010	0,633	51	0,682
	2000	0,451	81	0,541

Fonte: IPECE (2011); IBGE (2010)

A avaliação do índice IDHM indicará maior desenvolvimento quanto mais próximo estiver de 1, conforme critérios do PNUD (Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento) (Figura 3.3).

**Figura 3.3 - Faixas de Desenvolvimento Humano Municipal.**

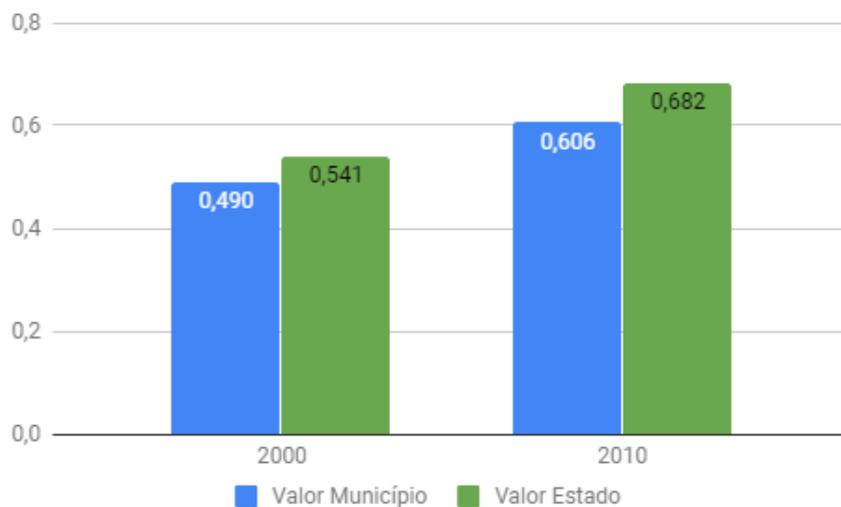


Fonte: PNUD (2018).

O IDHM de 2010 do Município de Groaíras é classificado como de nível médio, atingindo 0,633. A análise do IDHM desagregado revela que o IDHM-Longevidade (índice de 0,724) é o que mais contribui positivamente para o município, seguido do IDHM-Educação (índice de 0,598) e do IDHM-Renda (índice de 0,585).

Verificando informações sobre o IDHM, constata-se que sua amplitude, no ano de 2010, entre os estados brasileiros, ficou entre 0,631 a 0,824. Já a amplitude entre os municípios brasileiros foi de 0,418 a 0,862. Entre municípios cearenses, a amplitude do índice foi de 0,540 a 0,754. Ainda com relação ao IDHM, que apresenta média nacional de 0,659 (inferior ao índice estadual 0,682, mas superior ao do município), o Estado ocupa a décima sétima colocação entre as unidades federativas e o município ocupa a posição de número 3.433 no país (de 5.566 municípios com índice calculados).

**Gráfico 3.2 - Comparativo do IDHM do Município com o Estado**



Fonte: IPECE (2018)

O IDM é analisado nos anos 2014 e 2016. Em relação ao IDM, é verificado o aumento no indicador no período considerado, assim como ocorre no índice do

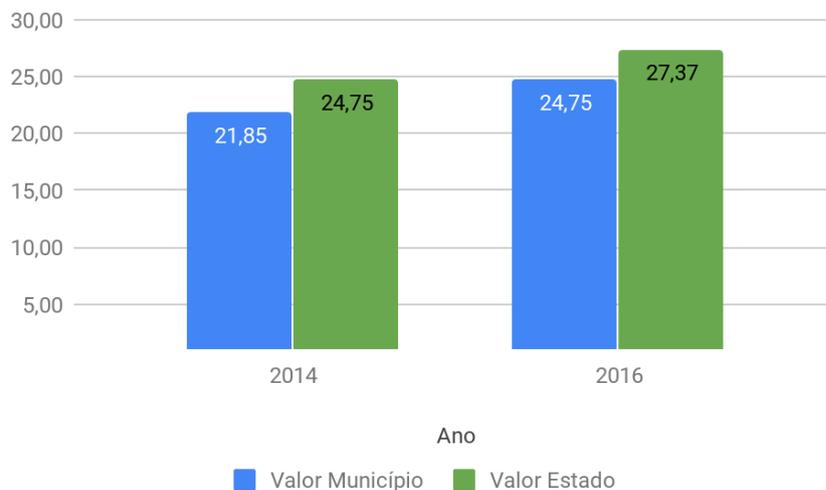
Estado, verifica-se tanto um aumento do IDM no período como uma melhoria de posição do município frente aos demais. Com relação ao IDM, de 2016, desagregado, verifica-se que a maior medida é dos indicadores sociais (55,81), seguido dos indicadores de infraestrutura de apoio (índice de 22,34), fisiográficos, fundiários e agrícolas (15,54) e demográficos e econômicos (índice de 15,07).

A amplitude do IDM, em 2016, no Ceará, foi de 9,17 a 76,71; e, no ano de 2014, foi de 6,39 a 68,51. Verifica-se, portanto, uma redução dos valores mínimo, porém, no valor máximo também houve diminuição e um aumento do índice médio no Estado (Tabela 3.3), demonstrando uma pequena melhoria das condições de vida da população, tomando como parâmetro o IDM. O índice, no município obteve aumento de aproximadamente 13% (2014 – 2016), contribuindo para uma melhoria de posição no ranking dos municípios, 100º a 96º.

No Município, o IDM é de classe 4 (intervalo 9,17 - 28,77) entre quatro classes que variam de 1 (um) a 4 (quatro). A avaliação do índice dá-se com maior desenvolvimento quanto mais próximo estiver de 100, conforme critérios do IPECE (Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará).

Portanto, espera-se que a universalização do saneamento básico, objeto deste PMSB, deverá contribuir fortemente para a melhoria dos índices de desenvolvimento do Município de Groaíras.

**Gráfico 3.3 - Comparativo do IDM do Município com o Estado**



Fonte: CENSO/2010 (IBGE, 2018).

### 3.5.2 Produto Interno Bruto (PIB)

Indicador que demonstra a evolução da economia municipal, o Produto Interno Bruto (PIB) do Município de Groaíras apresentou aumento de 76,8% no período de 2010 – 2015. No mesmo período, o PIB per capita cresceu menos, alcançando 66,7%. Os maiores níveis de crescimento dos indicadores ocorreram no período 2013 - 2014, quando o PIB aumentou de 21,54%, enquanto o PIB per capita elevou-se em 20,51% no mesmo período. Os resultados encontram-se na Tabela 3.4 e no Gráfico 3.4 considerando valores nominais (preços correntes), ou seja, sem efeito inflacionário.

**Tabela 3.4 - Crescimento do Produto Interno Bruto de Groaíras – 2010 a 2015**

Ano	PIB a preços correntes		PIB per capita	
	Valor (R\$ mil)	Variação (%)	Valor (R\$)	Variação (%)
2010	38.000,00	-	3.715	-
2011	42.029,00	10,60	4.065	9,42
2012	44.675,00	6,30	4.277	5,22
2013	52.723,00	18,01	4.942	15,55
2014	64.077,00	21,54	5.956	20,51
2015	67.185,00	4,85	6.194	4,00

Fonte: IBGE (2015)

Nota: (-) Dados(s) inexistente(s) por não haver variação

**Gráfico 3.4 - Evolução do Produto Interno Bruto de Groaíras – 2010 a 2015**



Fonte: Adaptado de IBGE (2018); IPECE (2018)

O resultado do PIB municipal de 67 milhões, aproximadamente, em 2015, teve maior participação do setor de serviços, com 88,67% do montante, superior a participação desta variável no PIB do Estado. Ainda no Município, os setores agropecuários e industriais, segundo e terceiro mais expressivos, respectivamente, têm desempenhos semelhantes.

**Tabela 3.5 - Produto Interno Bruto de Groaíras por setores – 2015**

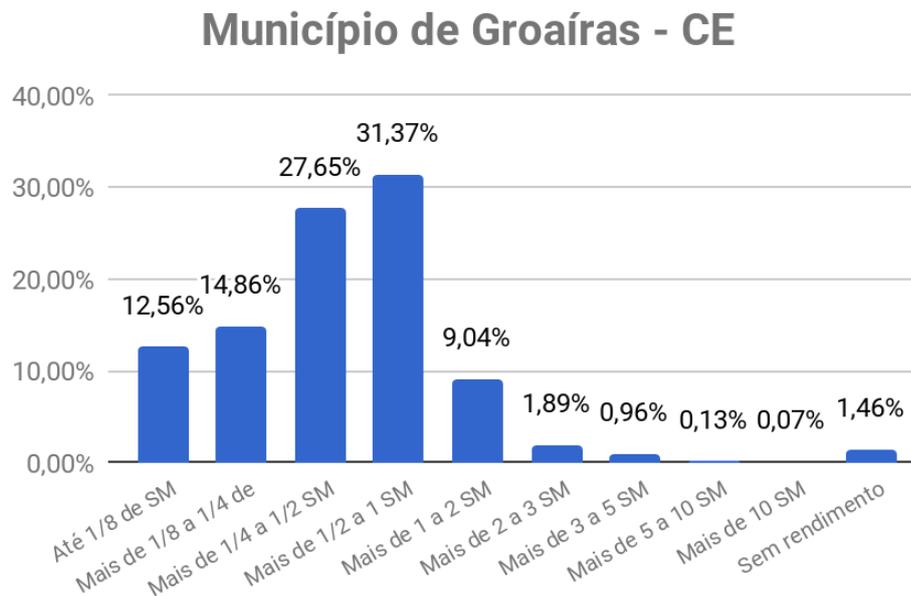
PIB		Município	Estado
PIB a preços de mercado (R\$ mil)		67.185	130.620.788
PIB per capita (R\$ 1,00)		6.194	14.669
PIB Setorial	Agropecuária (%)	6,79	4,49
	Indústria (%)	4,54	19,56
	Serviços (%)	88,67	75,95

Fonte: Adaptado de IBGE (2013) e IPECE (2015)

Comparativamente aos valores de PIB do Estado próximo de R\$ 130,6 bilhões em 2015, o PIB municipal participa com 0,05% do montante estadual. Neste mesmo ano, o PIB *per capita* cearense foi de R\$ 14.669, sendo o indicador do município (R\$ 6.194), correspondente a 42% do indicador estadual. Isto demonstra fragilidade social e econômica. O valor do PIB *per capita*, relativamente reduzido, indica baixa capacidade de pagamento da população.

Esta condição ocorre, em especial, por 12,56% dos domicílios do município ter renda mensal *per capita* de até 1/8 de salário mínimo, com 1,46% dos domicílios que não apresentam rendimento. No acumulado, 55,07% atingem renda mensal *per capita* de até 1/2 salário mínimo em 2010 (valor de R\$ 510,00), conforme dados do IBGE dispostos no Gráfico 3.5. Dentre os distritos, Sede destaca-se por possuir a pior situação nesse quesito, haja vista que 12,80% da população possui renda mensal *per capita* de até 1/8 do salário mínimo, onde há ainda mais 1,47% sem rendimento (Gráfico 3.6).

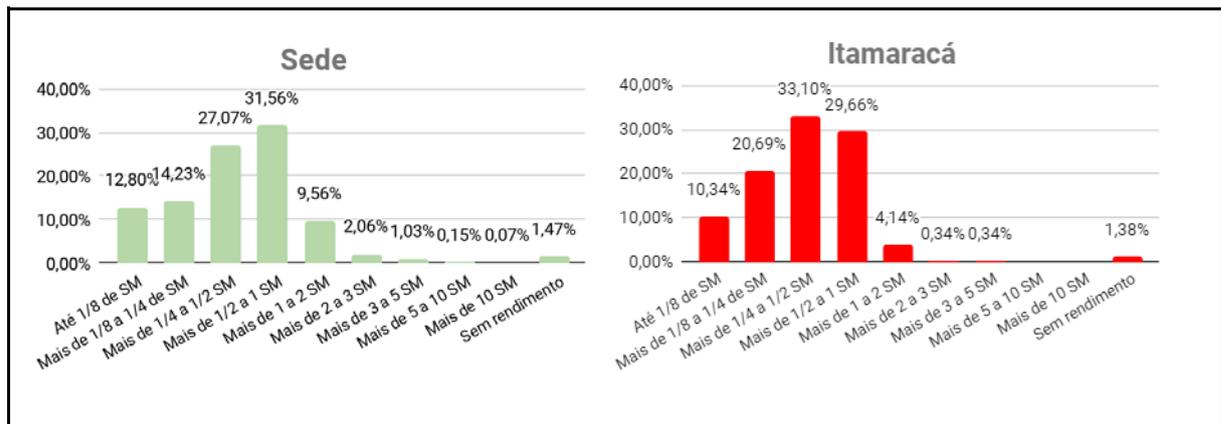
**Gráfico 3.5 - Percentual de Domicílios Particulares, segundo renda mensal per capita do Município de Groaíras – IBGE Censo/2010**



Fonte: IBGE/Censo 2010

Nota: <sup>1</sup> SM – Salário Mínimo.

**Gráfico 3.6 - Percentual de Domicílios Particulares, segundo renda mensal per capita dos distritos Sede e Itamaracá – IBGE/Censo 2010**



Fonte: IBGE/Censo 2010

O Tabela 3.6 demonstra, para o Município de Groaíras, dados do Cadastro Único para Programas Sociais (CadÚnico) do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome – MDS, que traz informações sobre famílias com renda mensal *per capita* de até 1/2 salário mínimo ou renda domiciliar mensal de até três salários mínimos. Tais famílias, com filhos entre idade de 0 (zero) a 17 anos, têm perfil para inclusão no Programa Bolsa Família. Pode-se aferir que 53,5% das famílias

cadastradas no Cadúnico são beneficiadas pelo programa Bolsa Família, e 66,2% têm renda mensal por pessoa de até 1/2 salário mínimo (valor em 2018 de R\$ 954,00).

**Tabela 3.6 - Descrição de Famílias segundo informações do Cadastro Único, fevereiro/2018**

Identificação	Quantidade
Famílias cadastradas	2.321
Famílias cadastradas com renda mensal per capita até 1/2 salário mínimo	1.538
Famílias beneficiadas no Programa Bolsa Família	1.242

Fonte: MDS (2018).

### 3.5.3 Receitas e Despesas Municipais

A situação das finanças municipais pode ser analisada pela observação das suas receitas e despesas (Tabela 3.7). As receitas correntes constituem o principal componente de entrada (99,24%), tendo as transferências correntes como maior fonte de receita (95,87%) nesta rubrica. Da mesma forma, as despesas correntes constituem a principal componente de saída (92,36%), tendo os gastos com pessoal e encargos sociais como as maiores despesas (61,9%) nesta rubrica.

**Tabela 3.7 - Receitas e Despesas de Groaíras – 2015**

Receitas	Valor	Despesas	Valor
	R\$ mil		R\$ mil
<b>Receita total</b>	28.469	<b>Despesa total</b>	24.777
Receitas correntes	28.251	Despesas correntes	22.883
Receita tributária	752	Pessoal e encargos sociais	14.166
Receita de contribuições	183	Juros e encargos da dívida	-
Receita patrimonial	168	Outras despesas correntes	8.717
Receita de serviços	-	Despesas de capital	1.894
Transferências correntes	27.084	Investimentos	1.510
Outras receitas correntes	64	Inversões financeiras	-
Receitas de capital	218	Amortização da dívida	383

Fonte: IPECE (2017).

Portanto, com base em dados da Secretaria do Tesouro Nacional para o ano fiscal de 2015, verifica-se saldo positivo de R\$ 3.692.000,00 nas contas públicas do município. Entretanto, este saldo das finanças demonstra baixa capacidade de investimento por parte do município, sendo imprescindível o aporte de recursos dos demais entes da federação (União e Estado), uma vez que os custos das intervenções em saneamento básico, em geral, são bastante elevados.

### 3.5.4 Investimentos em Saneamento Básico

Informações acerca de investimentos realizados ou previstos, por meio de convênios estabelecidos por entes da União com o Município de Groaíras, estão descritos no Tabela 3.8, com dados até o ano de 2018. Estes dados foram obtidos do Portal da Transparência do Governo Federal. O montante total provém de várias fontes (Ministério da Saúde, Ministério da Integração, Ministro do Turismo, entre outras). O período correspondeu a valores conveniados da ordem de mais de 5,02 milhões de reais, para sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário, melhorias sanitárias, drenagem e de resíduos sólidos. No entanto, deste total, apenas houve liberação de 3,5 milhões, aproximadamente.

**Tabela 3.8 - Investimentos em Saneamento Básico de Groaíras por convênio federal – 2001 a 2018.**

Convênio	Situação Convênio	Ano	Objeto Convênio	Componente	Nome Órgão Superior	Nome Concedente	Valor Convênio	Valor Liberado
693359	Adimplente	2018	Construção de Açude no Município de Groaíras/Ce	Água	Ministério da Integração Nacional	Secretaria de Desenvolvimento Regional	1.000.000,00	498.683,10
832446	Em Execução	2016	Pavimentação das Ruas Diomezio Ximenes Melo, São José, Major Araújo e Princesa Isabel, Localizado em Torno do Terminal Rodoviário Intermunicipal do Município de Groaíras/Ce.	Drenagem	Ministério do Turismo	CEF/Ministério do Turismo/MTUR	292.500,00	0,00
819678	Em Execução	2015	Pavimentação em Diversas Ruas do Município de Groaíras - Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	493.100,00	394.480,00
806394	Anulado	2014	Pavimentação em Areas Urbanas, em Torno do Distrito Industrial no Município de Groairas/Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	493.100,00	0,00
783624	Em Execução	2013	Construção de Pavimentação em Diversas ruas do Município de Groaíras/Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	295.300,00	236.240,00
762858	Em Execução	2011	Construcao de Pavimentacao na Sede do Município de Groairas/Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	196.400,00	157.120,00
758481	Em Execução	2011	Construcao de Pavimentacao em Pedra Tosca na Sede do Município de Groairas/Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	137.060,00	109.648,00
756988	Em Execução	2011	Construcao de Pavimentacao em Pedra Tosca na Sede do Município de Groairas/Ce	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	137.060,00	109.648,00
671264	Adimplente	2011	Sistema de Esgotamento Sanitario	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	500.000,00	500.000,00
733928	Prestação de Contas Aprovada	2010	Construcao de Pavimentacao em Pedra Tosca em diversas ruas da Sede e do distrito de Itamaraca no Município de Groairas/Ce	Drenagem	Ministério do Turismo	CEF/Ministério do Turismo/MTUR	487.500,00	487.500,00
754292	Anulado	2010	Apoio a Elaboracao do Projeto do Sistema de Esgotamento Sanitario do Município de Groairas/Ce	Esgoto	Ministério da Saúde	MS-Fundação Nacional de Saúde - DF	200.000,00	0,00
715565	Prestação de Contas Aprovada com Ressalvas	2009	Construcao de Pavimentacao em Pedra Tosca na Sede do Município de Groairas/Ce.	Drenagem	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	137.060,00	137.060,00
650873	Concluído	2008	Implantacao de Sistema de Abastecimento no Município de Groaíras/Ce, no Programa de Aceleração do Crescimento PAC/2008	Água	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	500.000,00	0

Convênio	Situação Convênio	Ano	Objeto Convênio	Componente	Nome Órgão Superior	Nome Concedente	Valor Convênio	Valor Liberado
554442	Concluído	2007	Construção de um Pontilhão com Ombreiras na Sede do Município e de Adutora na Localidade Pará/Malhada da Areia no Município de Groaíras/Ce	Água	Ministério da Integração Nacional	Departamento Nacional de Obras Contra as Secas	300.000,00	300.000,00
511610	Concluído	2004	Construção do Açude Olho D'água, no Município de Groaíras no Estado do Ceará, de Acordo com o Previsto no Plano de Trabalho Constante Deste Processo	Água	Ministério da Integração Nacional	Departamento Nacional de Obras Contra as Secas	120.000,00	120.000,00
490091	Inadimplência Suspensa	2003	Sistema de Esgotamento Sanitário	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	399.966,22	399.966,22
489426	Adimplente	2003	Melhorias Sanitárias Domiciliares	Esgoto	Ministério Da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	0	0
492945	Concluído	2003	Ações de Saneamento Basico	Esgoto	Ministério das Cidades	Caixa Econômica Federal - Programas Sociais	81.500,00	81.500,00
501457	Concluído	2003	Execução das Obras de Construção do Açude Publico Caiçara, no Município de Groaíras, no Estado do Ceará de Acordo com o Previsto no Plano de Trabalho Constante deste Processo..	Água	Ministério da Integração Nacional	Departamento Nacional de Obras Contra as Secas	140.000,00	140.000,00
479104	Concluído	2002	Execução do Sistema de Melhorias Sanitarias Domiciliares	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	59.997,62	59.997,62
486469	Concluído	2002	Execução das Obras de Construção do Açude Publico Juriti na Localidade de Lagoa do Poço, no Município de Groaíras, no Estado do Ceará de Acordo com o Previsto no Plano de Trabalho Constante deste Processo..	Água	Ministério da Integração Nacional	Departamento Nacional de Obras Contra as Secas	120.000,00	120.000,00
450403	Concluído	2002	Execução do Sistema de Melhorias Sanitarias Domiciliares	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	50.000,00	50.000,00
445112	Concluído	2002	Execução do Sistema de Melhorias Sanitarias Domiciliares	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	40.800,00	40.800,00
438728	Concluído	2001	Fortalecimento da Infra-Estrutura Hidrica, no Município de Groaíras/Ce Atraves da Construção do Açude Boa Esperança dos Melos, Beneficiando a comunidade de Acordo com o Previsto no Plano de Trabalho Constante deste Processo..	Água	Ministério da Integração Nacional	Departamento Nacional de Obras Contra as Secas	100.000,00	100.000,00
413220	Concluído	2001	Construção de Melhorias Sanitarias Domiciliares	Esgoto	Ministério da Saúde	Fundação Nacional de Saúde - DF	36.578,80	36.578,80
<b>Total</b>							<b>5.025.422,64</b>	<b>3.580.538,64</b>

Fonte: Portal da Transparência da União (2018).

Os investimentos realizados ou previstos, por meio de convênios do Estado com o Município, estão descritos no Tabela 3.9, com dados em um intervalo de 2010 a 2018. Essas informações foram obtidas do Portal da Transparência do Governo Estadual. O período correspondeu a valores empenhados da ordem de mais de 2 milhões de reais, para sistemas de drenagem. Ressaltamos que o valor empenhado foi totalmente pago.

**Tabela 3.9 - Investimentos em Saneamento Básico de Groaíras por convênio Estadual - 2010 a 2018**

(Continua)

Data de assinatura	Nº Convênio	Unidade	Conveniente	Objeto	Componente	Valor atualizado	Valor empenhado	Valor pago
03/07/2018	0054/2018	DER	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Construção de Passagem Molhada sobre ...	DRENAGEM	393.438,00	100.000,00	100.000,00
27/06/2016	108/CIDADES/2016	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação asfáltica em diversas ru...	DRENAGEM	236.543,89	112.000,00	112.000,00
24/06/2016	092/CIDADES/2016	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação em pedra tosca em divers...	DRENAGEM	300.000,00	120.000,00	120.000,00
27/05/2016	040/CIDADES/2016	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação em pedra tosca com rejun...	DRENAGEM	300.000,00	120.000,00	120.000,00
04/12/2015	004/CIDADES/2015	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação em Pedra Tosca na Locali...	DRENAGEM	380.000,00	279.589,20	279.589,20
04/12/2015	007/CIDADES/2015	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação em Pedra Tosca na Locali...	DRENAGEM	237.500,00	169.164,36	169.164,36
02/07/2012	199/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitu...	DRENAGEM	50.000,00	46.218,36	46.218,36
28/06/2012	151/cidades/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Pavimentação em pedra tosca sem rejun...	DRENAGEM	50.000,00	47.525,49	47.525,49
05/06/2012	106/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Temo de Ajuste com a Prefeitur...	DRENAGEM	200.000,00	196.798,54	196.798,54

Data de assinatura	Nº Convênio	Unidade	Conveniente	Objeto	Componente	Valor atualizado	Valor empenhado	Valor pago
31/05/2012	102/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitura...	DRENAGEM	130.000,00	124.856,02	124.856,02
20/04/2012	075/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitura...	DRENAGEM	100.000,00	98.589,17	98.589,17
20/04/2012	069/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitura...	DRENAGEM	200.000,00	199.541,79	199.541,79
20/04/2012	070/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitura...	DRENAGEM	300.000,00	294.213,93	294.213,93
20/04/2012	068/CIDADES/2012	SCIDADES	PREF MUNIC DE GROAIRAS0 7.598.709/00 01-80	Firmar Termo de Ajuste com a Prefeitura...	DRENAGEM	100.000,00	98.988,82	98.988,82
<b>TOTAL</b>						<b>2.977.481,89</b>	<b>2.007.485,68</b>	<b>2.007.485,68</b>

Fonte: Portal da Transparência do Estado (2018)

O Governo do Ceará promove o Programa de Combate à Pobreza Rural, no qual se insere o Projeto São José, financiador de obras hídricas, inclusive sistemas de abastecimento, para comunidades rurais e distritais do semiárido. De acordo com a Secretaria de Desenvolvimento Agrário (SDA, 2018), os projetos de abastecimento de água conveniados com recursos do Projeto São José contemplaram 1130 famílias em diversas comunidades do Município de Groaíras, ao longo do período de 2004 a 2011, totalizando investimentos da ordem de R\$ 1.303.810,09 (Tabela 3.10).

**Tabela 3.10 - Projetos de Abastecimento de Água conveniados com recursos do Projeto São José - 2004-2018.**

Projeto São José - Projetos Liberados (2004-2011)						
Projeto	Convênio	Ano	Comunidade	Associação	Família	Valor Total
3183	2006/0300	2006	Angicos	Associação Comunitária de Angicos - ASCA	93	114.902,54
4546	2008/0258	2008	Angicos	Associação Comunitária de Angicos - ASCA	93	79.838,75
5030	2009/0203	2009	Angicos	Associação Comunitária de Angicos - ASCA	93	8.453,28
4625	FUNASA I - 36		Angicos	Associação Comunitária de Angicos - ASCA	93	105.666,01
1938	2004/0607	2004	Aroeiras dos Maciéis	Associação Comunitária de Aroeiras dos Maciéis	49	112.699,82
1983	2004/0373	2004	Boa Esperança dos Melos	Associação Comunitária de Boa Esperança dos Melos	41	94.225,50
1993	2004/0406	2004	Boa Vista	Associação Comunitária de Boa Vista	49	90.462,15
1987	2004/0372	2004	Canafistula	Associação Comunitária de Canafistula	49	109.047,39
3470	2010/0122	2010	Fazenda Gangorra	Associação Comunitária de Flamengo e Gangorra	49	91.999,10
3187	2006/0304	2006	Juá	Associação Comunitária de Juá	92	114.244,05
4547	2008/0175	2008	Juá	Associação Comunitária de Juá	92	79.986,66
5034	2009/0207	2009	Juá	Associação Comunitária de Juá	92	3.174,96
4585	FUNASA I - 36		Juá	Associação Comunitária de Juá	92	39.686,99
3456	2007/0042	2007	Lagoa do Peixe	Associação Comunitária de Lagoa do Peixe	44	91.990,03
5087	2011/0032	2011	Marrecas	Associação Comunitária de Marrecas	63	75.440,47
3480	2009/0161	2009	Muriçoca	Associação Comunitária Muriçoca	46	91.992,39
<b>Total</b>					<b>1130</b>	<b>1.303.810,09</b>

Fonte: Secretaria de Desenvolvimento Agrário, agosto 2018.

### 3.6 Saúde

A gigantesca parcela da população que não recebe o serviço de saneamento básico está suscetível a muitas categorias de doenças, podendo ser identificadas em função da forma de transmissão (FUNASA, 2006), pela precariedade dos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos e drenagem e manejo das águas pluviais urbanas. A exposição a vírus, bactérias e condições insalubres aumenta a incidência de doenças como as listadas no Quadro 3.2.

**Quadro 3.2 - Doenças epidemiológicas ligadas ao saneamento básico.**

Doenças	Água contaminada	Ausência de esgotamento sanitário	Resíduos sólidos	Drenagem/inundações
Amebíase	x	x		
Animais peçonhentos				x
Ascaridíase	x	x		
Cisticercose			x	
Cólera	x	x	x	
Dengue				x
Disenteria bacilar	x		x	
Esquistossomose	x	x		
Febre tifóide	x		x	
Febre paratifóide	x			
Filariose			x	
Gastroenterites	x			
Giardíase	x	x	x	
Hepatite viral tipo A	x	x		x
Leishmaniose			x	
Leptospirose	x		x	x
Meningites				x
Meningoencefalite		x		
Peste			x	
Poliomielite	x	x		
Rubéola				x
Salmonelose			x	
Sarampo				x
Shigeloses	x			
Tétano acidental				x
Toxoplasmose			x	
Tracoma			x	
Triquinose			x	

Fonte: Adaptado da FUNASA, 2006.

Na Tabela 3.11, estão apontados os casos de morbidade e mortalidade ocasionados pelos tipos de doenças ligadas a falta de saneamento básico no município e no Estado para o ano de 2017.

**Tabela 3.11 - Casos de morbidade e mortalidade no município e no estado do Ceará, ocasionados por doenças relacionadas ao saneamento básico inadequado (2017).**

Doenças	Morbidade		Mortalidade	
	Município	Estado	Município	Estado
Cólera	-	26	-	-
Febres tifóide e paratifóide	-	4	-	-
Shigelose	-	1	-	-
Amebíase	-	15	-	-
Diarreia e gastroenterite	1	6609	-	101
Difteria	-	1	-	-
Poliomielite aguda	-	-	-	-
Febre Amarela	-	-	-	-
Dengue (clássica e hemorrágica)	-	1818	-	24
Malária	-	6	-	-
Leptospirose	-	28	-	2
Filariose	-	17	-	-
Leishmaniose	-	349	-	9
Sarampo	-	1	-	-
Esquistossomose	-	6	-	1
Meningites	-	214	-	18
Ancilostomíase	-	-	-	-
Outras doenças infecciosas e parasitárias	1	2185	-	26

Fonte: DATASUS, 2017.

Nota: (-) Dado(s) não disponível(is) ou inexistente(s) no sítio do DATASUS.

Em 2017, a maior incidência de morbidade no município, relacionadas a insuficiência de infraestrutura de saneamento básico, foi por diarreia e gastroenterite (n = 1 caso), detendo 0,015% dos casos do Ceará (n = 6609).

Os sistemas de serviços de saúde propiciam a melhoria das condições de saúde da população através de ações de vigilância e de intervenções governamentais, assegurando promover, proteger e recuperar a saúde.

As unidades de saúde permitem e facilitam o acesso mais rápido à resolução dos problemas de saúde da população. Ao todo, até 2014, existiam 10 (dez) unidades de serviços de saúde. A Tabela 3.12 apresenta o tipo e o quantitativo de cada unidade existente no município.

**Tabela 3.12 - Tipos de Unidades de Saúde Existentes no Município em 2014.**

Tipo de Estabelecimento	Público	Total
Centro de saúde/unidade básica de saúde	4	4
Clínica especializada/ambulatório especializado	1	1
Hospital geral	1	1
Posto de saúde	2	2
Secretaria de saúde	1	1
Unidade de vigilância em saúde	1	1
<b>TOTAL</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

Fonte: DATASUS, 2018.

Nota: Utilizados dados de dezembro de 2014 por ter discriminado o tipo de prestador.

### 3.6.1 Cobertura de Saúde

O Município de Groaíras contava, em 2016, com uma equipe de 83 multiprofissionais da saúde, entre médicos, enfermeiros, dentistas, entre outros, alocados em unidades básicas de saúde. A maioria é agente comunitário que faz parte do Programa de Saúde da Família (PSF). Este programa é uma estratégia voltada para o atendimento primário no município, com o objetivo de prestar assistência à população local na promoção da saúde, com prevenção, recuperação e reabilitação. Desta forma, os agentes realizam visitas domiciliares em torno da unidade, obtendo informações capazes de permitir o dimensionamento dos problemas de saúde que afetam a comunidade e levando até a população difusa soluções destes problemas (Tabela 3.13).

**Tabela 3.13 - Profissionais de Saúde ligados ao Sistema Único de Saúde (SUS) de Groaíras – 2016**

Discriminação	Quantidade
Médicos	13
Dentistas	5
Enfermeiros	14
Outros profissionais de saúde/nível superior	6
Agentes comunitários de saúde	25
Outros profissionais de saúde/nível médio	20
<b>Total</b>	<b>83</b>

Fonte: IPECE (2017)

Nota: Profissionais de saúde cadastrados em unidades de entidades públicas e privadas.

Como dito, o Programa de Saúde da Família confere ênfase às ações de promoção e prevenção da saúde da população. No Município de Groaíras,

aproximadamente 94,74% das crianças com menos de dois anos, acompanhadas pelo programa, estão com suas vacinas em dia. Na avaliação geral do Tabela 3.14, de seis indicadores avaliados comparativamente com os do Estado do Ceará, em três deles, o Município de Groaíras apresentou desempenho inferior: de 0 a 11 meses com vacina em dia, de 0 a 11 meses subnutridas (1) e de 12 a 23 meses subnutridas.

**Tabela 3.14 - Programa de Saúde da Família (PSF) - 2016**

<b>Crianças acompanhadas pelo programa agentes de saúde (%)</b>	<b>Município</b>	<b>Estado</b>
Até 4 meses só mamando	68,97	68,69
De 0 a 11 meses com vacina em dia	90,06	94,71
De 0 a 11 meses subnutridas (1)	2,76	0,93
De 12 a 23 meses com vacina em dia	94,74	94,34
De 12 a 23 meses subnutridas (1)	1,68	1,61
Peso < 2,5 kg ao nascer	3,33	8,05

Fonte: IPECE (2017)

Nota: (1) Crianças com peso inferior a P10.

### 3.6.2 Indicadores de Saúde

Segundo o IPECE (2016), não foi disponibilizado dado de mortalidade infantil por diarreia ou taxa de mortalidade infantil no Município de Groaíras por mil nascidos vivos, conforme Tabela 3.15, entretanto o

Tabela 3.16 indica que o Município de Groaíras possui um de quatro indicadores com valores melhores do que os estaduais.

**Tabela 3.15 - Indicadores de Saúde – 2016**

Indicadores de saúde	Município	Estado
Nascidos vivos	120	125.387
Óbitos infantis	-	1.591
Taxa de mortalidade infantil/1.000 nascidos vivos	-	12,69

Fonte: IPECE (2017).

**Tabela 3.16 - Indicadores de Atenção Básica do PSF - 2009**

Indicadores	Município (%)	Estado (%)
População coberta pelo programa	120,4	82,7
Mortalidade infantil por diarreia (1)	-	1,3
Prevalência de desnutrição (2)	11,4	3,4
Hospitalização por pneumonia (3)	34,6	17
Hospitalização por desidratação (3)	15,7	9,6

Fonte: DATASUS (2018).

Nota: (1) por 1.000 nascidos vivos; (2) em menores de 2 anos, por 100; (3) em menores de 5 anos, por 1000; menores de 5 anos na situação do final do ano

(-) Dado(s) não disponível(eis) ou inexistente(s) no sítio do DATASUS.

A taxa de incidência de dengue por 100.000 hab, depois de grande elevação de 2011, manteve-se praticamente estacionária no Município de Groaíras. Em 2012, as taxas do Município de Groaíras e da Microrregião de Saúde - Sobral foram distintas, porém foram inferiores a taxa do Ceará.

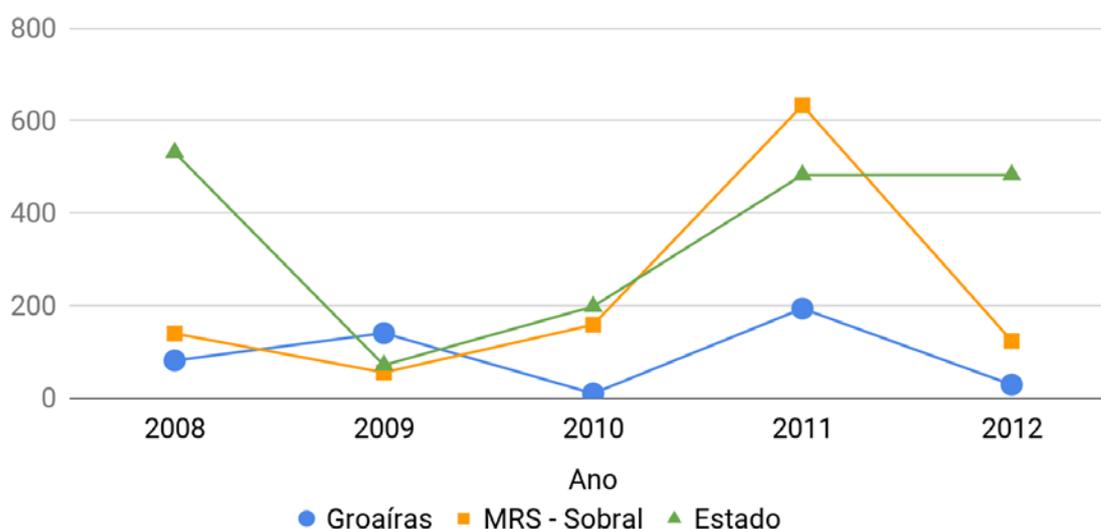
**Tabela 3.17 - Taxa de Incidência de Dengue por 100.000 hab – 2008 a 2012**

Ano	Groaíras	MRS - Sobral	Estado
2008	81,09	139,50	531,28
2009	140,45	55,15	71,14
2010	9,78	158,39	197,92
2011	193,44	633,00	482,44
2012	28,72	123,29	482,51

Fonte: DATASUS (2018)

Nota: (-) Dado(s) não disponível(eis) ou inexistente(s).

**Gráfico 3.7 - Taxa de Incidência de Dengue por 100.000 hab – 2008 a 2012**



Fonte: DATASUS (2018)

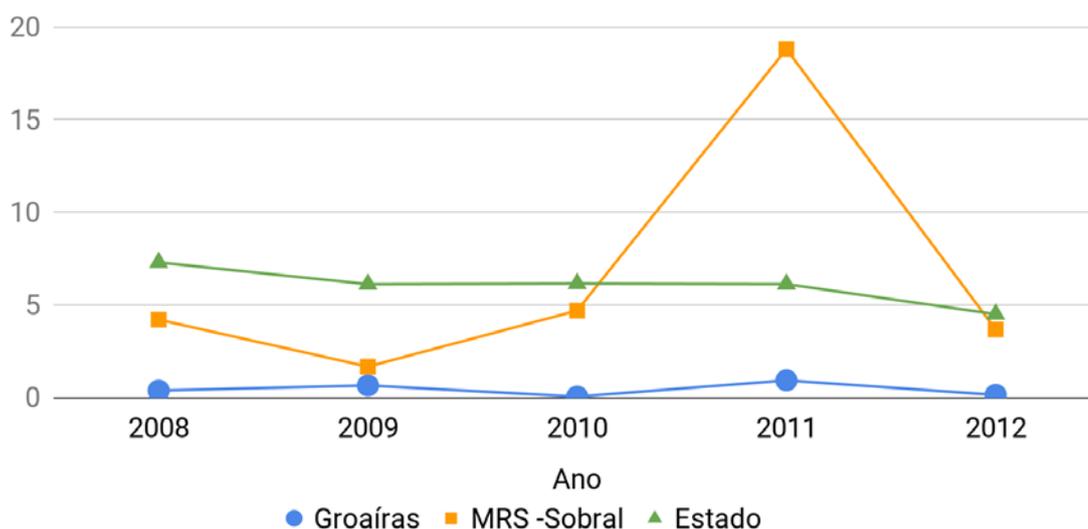
A taxa de incidência de doenças infecciosas e parasitárias do Município de Groaíras encontra-se em patamar inferior entre a apresentada pelo Estado e as da MRS - Sobral. Nos anos de 2008 e 2009, houve um aumento nas taxas do Município, apresentando-se abaixo da taxa do Estado. E assim como o Estado que continuou reduzindo sua taxa, o Município de Groaíras reduziu suas taxas nos anos seguintes, já quanto a sua microrregião de saúde teve aumento no indicador.

**Tabela 3.18 - Taxa de Incidência de Doenças Infecciosas e Parasitárias por 1.000 hab – 2008 a 2012**

Ano	Groaíras	MRS -Sobral	Estado
2008	0,37	4,20	7,29
2009	0,65	1,67	6,12
2010	0,05	4,69	6,15
2011	0,92	18,81	6,12
2012	0,14	3,67	4,50

Fonte: DATASUS (2018).

**Gráfico 3.8 - Taxa de Incidência de Doenças Infecciosas e Parasitárias por 1.000 hab – 2008 a 2012**



Fonte: DATASUS (2018).

Os dados, informações e indicadores de saúde e de epidemiologia do Município de Groaíras denotam que os esforços, neste setor, empreendidos até o momento sob a ótica curativa, não são suficientes para se alcançar índices satisfatórios. Entretanto, pela comprovada correlação entre saúde e saneamento, é necessário aliar as ações em ambos os setores de forma conjunta e concomitante,

adicionando-se às atividades feitas na área de saúde o papel preventivo das ações de saneamento, por meio da universalização das quatro componentes deste setor.

### 3.7 Educação

A educação é o mecanismo pelo qual o indivíduo e a coletividade constroem valores sociais, conhecimentos, habilidades e atitudes que estabelecem vínculos entre a cidadania e a qualidade ambiental. A Lei N° 9.795/1999 – Lei da Educação Ambiental, em seu art. 2º, afirma: "A educação ambiental é um componente essencial e permanente da educação nacional, devendo estar presente, de forma articulada, em todos os níveis e modalidades do processo educativo, em caráter formal e não-formal". Portanto, a educação ambiental tenta despertar em todos a consciência de que o ser humano é parte do meio ambiente.

No Município de Groaíras, em 2016, havia 2.612 alunos (Tabela 3.19), representando um público passível de formação visando o desenvolvimento sustentável, com potencial para desenvolver ideias inovadoras, principalmente no que se refere à preservação dos recursos naturais. A rede de ensino municipal concentra 78,48% dos alunos matriculados em todo o Município de Groaíras.

A rede escolar possui 84 professores, distribuídos em escolas estaduais, municipais e particulares, dos quais 77,38% são da esfera municipal, dados de 2016, segundo a SEDUC. Toda esta rede educacional é um mecanismo potencial para a disseminação do conhecimento.

**Tabela 3.19 - Número de Professores e Alunos matriculados de Groaíras – 2016**

Dependência administrativa	Professores	Matrícula inicial
Estadual	19	562
Municipal	65	2.050
Particular	-	-
<b>Total</b>	<b>84</b>	<b>2.612</b>

Fonte: IPECE (2017).

De acordo com os indicadores divulgados pela Secretaria de Educação do Ceará (SEDUC, 2016), relativos ao ano de 2016, o Município de Groaíras apresentou desempenho superior em relação ao Estado observando o rendimento no ensino

fundamental. Já em relação ao Ensino médio, o Município de Groaíras apresentou desempenho inferior os indicadores estaduais de rendimento escolar (Tabela 3.20).

**Tabela 3.20 - Rendimento Escolar – 2016**

Discriminação	Ensino Fundamental (%)		Ensino médio (%)	
	Município	Estado	Município	Estado
Aprovação	96,5	93,1	78,3	84,6
Reprovação	3,5	5,4	7,1	6,8
Abandono	-	1,4	14,6	8,7

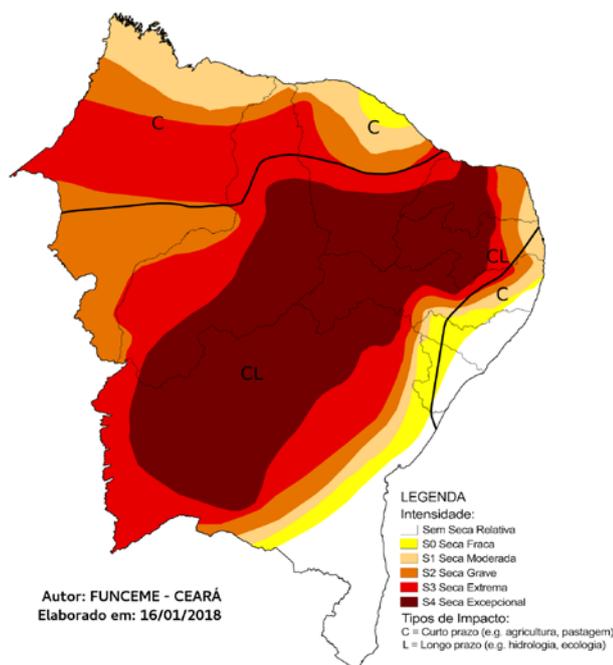
Fonte: SEDUC (2016).

### 3.8 Recursos Hídricos

Um fator que impacta diretamente nos recursos hídricos é a estiagem, segundo mapa do Monitor de Secas do Nordeste (Figura 3.4), da ANA, 33,6% do território nordestino apresentava em dezembro de 2017, seca nível 4, o mais alto da escala e classificado como seca excepcional. Em 2015, esse índice chegou a 47% e, em 2016, a 65%. Em 2014, ano com maior volume de chuva desde 2012, só 6% do território teve seca excepcional, segundo o sistema Olho N'água, do órgão federal Insa (Instituto Nacional do Semiárido - 2018).

No estado do Ceará, ocorreu uma expansão da seca extrema no sul do estado na divisa com a Paraíba, e da seca moderada para norte do estado. Todo o estado se encontra com condições de seca que varia de fraca no Norte, até seca extrema no sul. Os impactos permanecem de curto prazo no norte do estado e de curto e longo prazo no centro e sul. A região do centro, em vermelho escuro, tem seca excepcional com impactos de curto e longo prazo explicitado na Figura 3.4 (Monitor de Secas FUNCEME 2017).

**Figura 3.4 - Monitor de Secas**



Fonte: FUNCEME (2018).

Apesar da melhoria no cenário hídrico, o Ceará ainda tem 101 açudes com volume abaixo dos 30% de sua capacidade total. O Castanhão, por exemplo, está com 5,08% do seu volume máximo, (FUNCEME dez.2018).

Como forma de diminuir os efeitos da estiagem na vida da população e prolongar a vida útil das reservas hídricas cearenses, o Governo do Estado vem intensificando a realização de ações como a construção de adutoras de montagem rápida, cisternas de placas e chafarizes, instalação de dessalinizadores e perfuração de poços profundos, campanhas educativas, dentre outras.

Foram avaliadas diversas fontes: FUNCEME, MONITOR DE SECAS, SRH (PLANO DE AÇÕES ESTRATÉGICAS DE RECURSOS HÍDRICOS DO CEARÁ), COGERH e SOHIDRA entre outras fontes de informações.

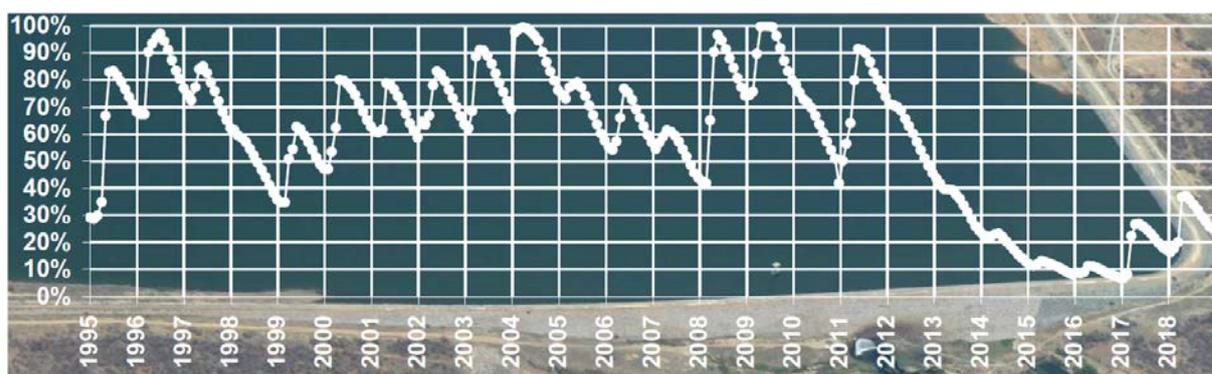
### 3.8.1 Identificação e Caracterização da Bacia Hidrográfica

No Estado do Ceará são monitorados pela Cogerh 155 açudes, com capacidade de armazenamento de 18,636 bilhões de m<sup>3</sup>. O Estado iniciou o semestre de 2017 com um volume acumulado de 2,258 bilhões de m<sup>3</sup> (12,12%), estando hoje

com 1,245 bilhão de m<sup>3</sup> (6,68%), que corresponde a uma redução de 1,013 bilhão de m<sup>3</sup>, (COGERH 2017 - Avaliação mensal dos açudes).

Na Bacia do Acaraú são monitorados 15 açudes, com capacidade de armazenamento de 1,718 bilhão de m<sup>3</sup>. Iniciou o semestre com um volume acumulado de 612,121 milhões de m<sup>3</sup> (35,63%), estando hoje com 293,578 milhões de m<sup>3</sup> (17,09%), que corresponde a uma redução de 318,542 milhões de m<sup>3</sup>.

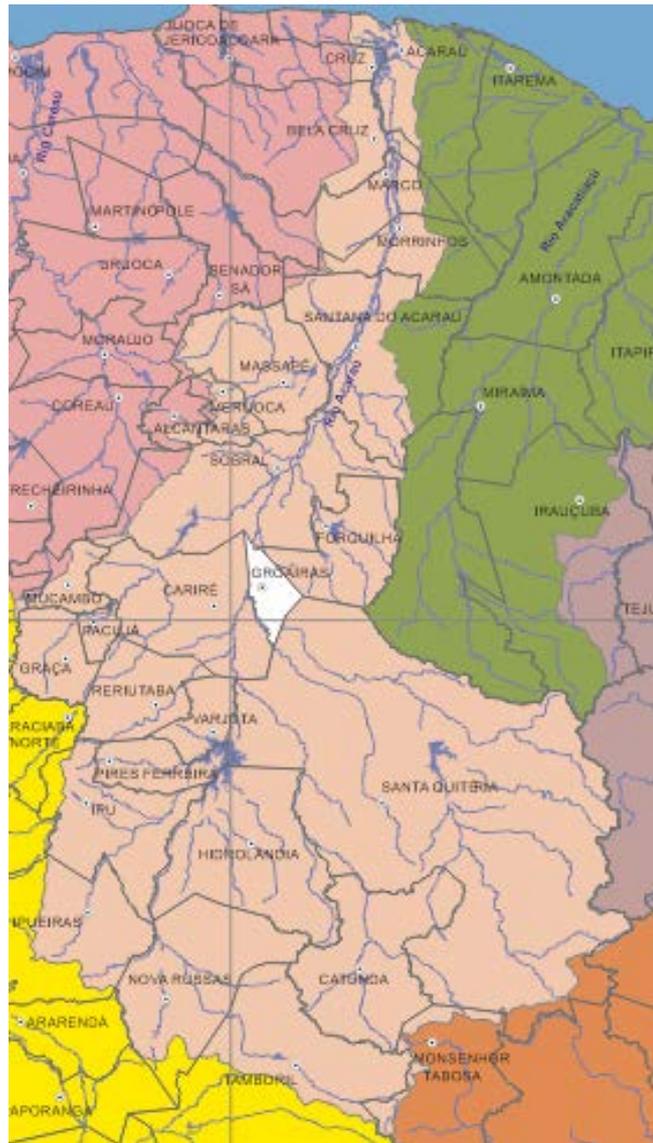
**Figura 3.5 - Volume da Bacia do Acaraú 1995 - 2018**



Fonte: COGERH (2018).

O Município de Groaíras está totalmente inserido na região hidrográfica da Bacia do Acaraú (Figura 3.6), no setor norte-ocidental do Estado, a qual possui área de drenagem de 14.423 km<sup>2</sup> e abrange 28 municípios, dos quais 10 estão totalmente inseridos na Bacia citada, ,(Atlas da Secretária de Recursos Hídricos do Estado do Ceará -2018) Segundo o Caderno Regional da Bacia do Acaraú (CRBA 2009), a Bacia do Acaraú tem como recurso hídrico principal o rio Acaraú, com extensão de 315 km.

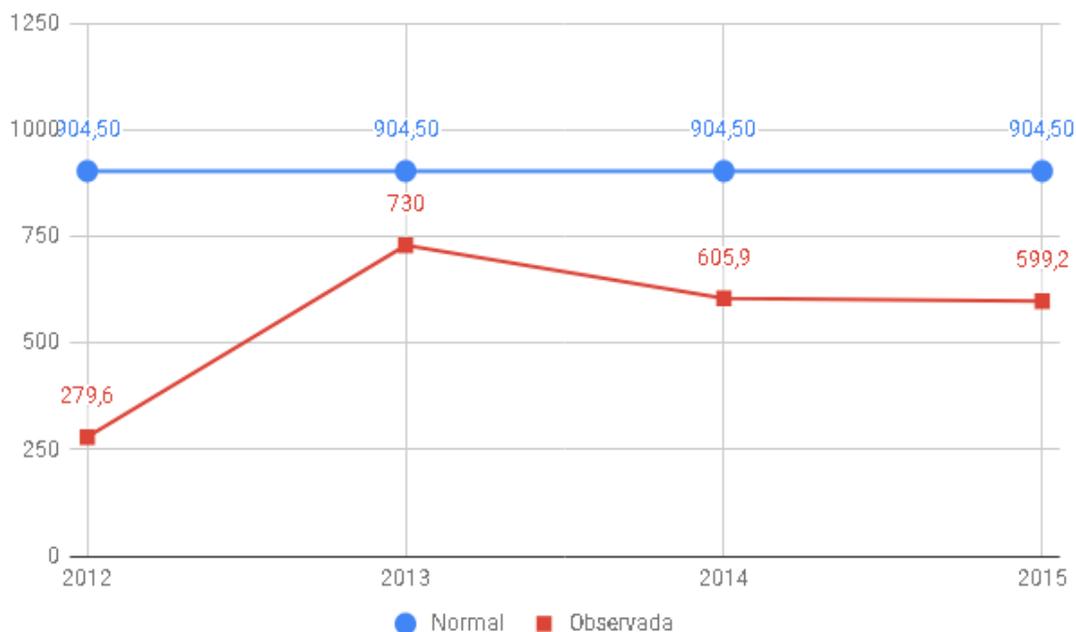
Figura 3.6 - Bacia do Acaraú



Fonte: Sistema de Informações dos Recursos Hídricos do Ceará (2018).

Os dados de pluviometria do Município de Groaíras são caracterizados pela grande variação nos seus índices, por vezes de grande amplitude como a observada entre os anos de 2012 e 2015. De fato, enquanto a pluviosidade considerada normal é de 904,50 mm, nestes quatro anos foram observadas precipitações abaixo do esperado, (Gráfico 3.9).

**Gráfico 3.9 - Precipitação Pluviométrica de Groaíras – 2012 a 2015**



Fonte: IPECE - Anuário Estatístico do Ceará 2016 (2018).

A gestão dos recursos hídricos na Bacia do Acaraú é executada pela COGERH, em parceria com o DNOCS, e com a participação do Comitê de Bacia.

Segundo a Agência Nacional de Águas (ANA, 2009), Groaíras utiliza 1 manancial superficial, sendo esse o rio Acaraú, e dois poços ambos com vazão de 11,11l/s. (Figura 3.7).



Tabela 3.21 - Cadastro dos poços tubulares do Município de Groaíras, segundo CPRM.

Uso da Água	Situação do Poço Tubular															
	Abandonado		Bombeando		Equipado		Fechado		Não instalado		Seco		Não Indicado		Total geral	
	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)	Quant.	∑ Q (m³/h)
Abastecimento doméstico													4	9	4	9
Abastecimento múltiplo					11	65			4	5,2					15	70,2
Abastecimento urbano					2	80							2	11,8	4	91,8
Irrigação																
Outros (lazer, etc.)					1										1	
Pecuária					9		1								10	
Não Indicado	2								10	34,4					12	34,4
<b>Total geral</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>23</b>	<b>145</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>39,6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>20,8</b>	<b>46</b>	<b>205,4</b>

Fonte: CPRM (2018).

### 3.8.2 Compatibilidade com o PMSB

Uma vez que o Município de Groaíras tem sua área territorial inserida na Bacia do Acaraú, este deve ter objetivos, programas, projetos e ações no PMSB compatíveis com as diretrizes estabelecidas nos demais planos elaborados para a região.

De acordo com os planos citados no item 3.8.1, os principais problemas ambientais com impactos no saneamento básico encontrados no Estado são os seguintes:

- Disposição inadequada de resíduos sólidos;
- Poluição por efluentes domésticos e hospitalares;
- Impactos associados às atividades agrícolas;
- Desmatamento e degradação da mata ciliar, manguezais;
- Áreas com risco de inundações periódicas.

Portanto, para compatibilizar o PMSB do Município de Groaíras, serão adotadas diretrizes, envolvendo os 4 (quatro) componentes do serviço de saneamento básico, as quais contribuirão para o alcance dos objetivos e das ações previstas nos demais planos da bacia. As principais diretrizes a serem adotadas no PMSB do Município de Groaíras, relacionadas ao Plano da Bacia são:

- Universalização do acesso aos serviços de abastecimento de água e de esgotamento sanitário de Groaíras, minimizando o risco à saúde e assegurando qualidade ambiental;
- Universalizar a gestão adequada dos resíduos sólidos, nos termos da Lei nº 12.305/2010, que Institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos;
- Promover o manejo das águas pluviais urbanas, minimizando a ocorrência de problemas de inundação, enchentes ou alagamentos;
- Articular com outros planos setoriais correspondentes, notadamente com os Planos da Bacia do Acaraú;
- Fortalecer a cooperação com União, Estado, Municípios e população para a aplicabilidade da política municipal de saneamento básico;
- Buscar recursos, nos níveis federal e estadual, compatíveis com as metas estabelecidas no Plano Municipal de Saneamento Básico, orientando sua destinação e aplicação segundo critérios que garantam à universalização do acesso ao saneamento básico.

Ressalte-se que estas diretrizes servirão como orientação no estabelecimento dos programas, projetos e ações deste PMSB.

## 4. DIAGNÓSTICO DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO

O diagnóstico busca retratar a situação do saneamento básico do Município de Groaíras, considerando sua infraestrutura e possibilitando um planejamento adequado à realidade do Município. Os itens seguintes abordarão a situação do saneamento básico do Município de Groaíras, compreendendo os quatro componentes do setor.

O diagnóstico seguiu as unidades territoriais de análise e planejamento, conforme definido no próximo item. Isto significa que cada distrito foi tratado individualmente, analisando-se as zonas urbanas e rurais, separadamente. Ao final, todos os dados foram agregados, obtendo-se os indicadores de cobertura e atendimento para cada distrito e para todo o território municipal, conforme exigido na LNSB.

As fontes de dados e informações utilizadas foram as do tipo primárias, obtidas por meio de visitas em campo e de dados e informações brutos dos sistemas fornecidos pelos operadores (Ex: Prefeitura, operadores, associação, etc.) e as secundárias, disponíveis em sítios da *Internet* (Ex: IBGE, MDS, etc.) e também fornecidos pelos operadores.

Ressalte-se, porém, que a análise de cada fonte demonstra que as mesmas possuem lógicas distintas, devido às diferenças verificadas nos números de domicílios cobertos ou atendidos apresentados por cada uma delas, cujos valores fornecem diferentes dimensões do *déficit*, tanto urbano como rural. Além disso, como apresentado na análise, algumas informações colhidas não permitem avaliação dos aspectos qualitativos, restringindo-se, em geral, à dimensão quantitativa da oferta e da demanda. Entretanto, a expectativa é que, futuramente, a gestão do saneamento produza dados e informações consistentes que favoreçam a realização de avaliações quantitativas e qualitativas do saneamento básico do município.

Desta forma, para expressar os índices finais de cobertura e atendimento de cada componente do saneamento básico, foi necessário analisar de forma crítica os diversos dados, informações e indicadores apresentados pelas diversas fontes, a

fim de evitar superposições de valores de uma mesma variável fornecida por mais de uma fonte.

#### **4.1 Unidade Territorial de Análise e Planejamento**

Para efeito do presente diagnóstico, adotou-se o distrito como a unidade territorial de análise e planejamento. Desta forma, mesmo quando existiam dados, informações ou indicadores por localidade, estes foram agregados e analisados em nível de distrito para, ao final, obter-se o índice global do município. O Município de Groaíras possui dois distritos: Sede e Itamaracá, (Figura 4.1).

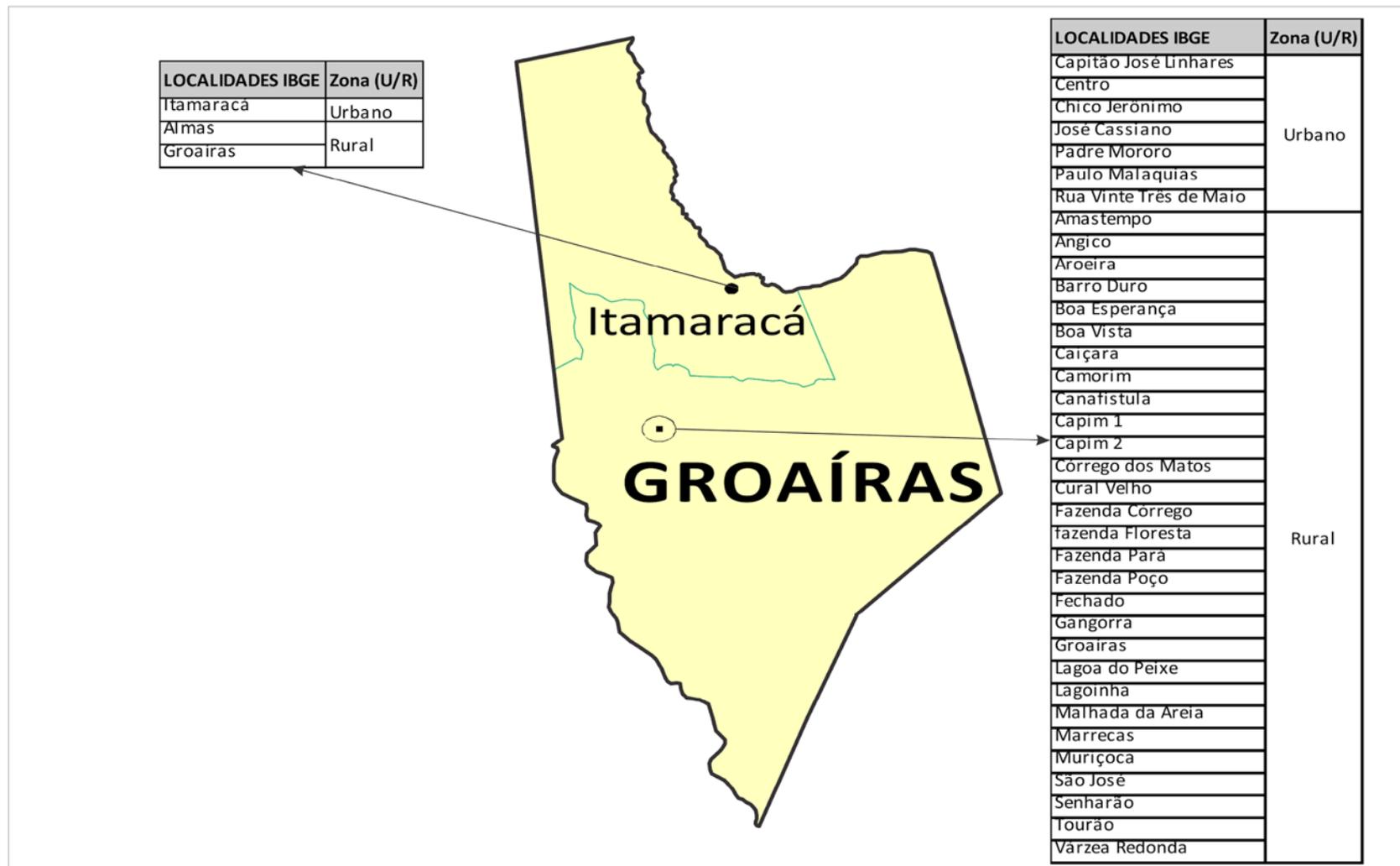
#### **4.2 Abastecimento de Água**

O Município de Groaíras possui diversas formas de abastecimento de água, compreendendo soluções coletivas e individuais.

O diagnóstico das soluções coletivas compreendeu os sistemas públicos de abastecimento de água operados pela concessionária - Companhia de Água e Esgoto do Ceará (CAGECE) e demais sistemas públicos alternativos de abastecimento de água - operados por associações comunitárias, pela prefeitura e pelo Sistema Integrado de Saneamento Rural (SISAR).

Para as soluções individuais, levantou-se o abastecimento unitário por meio de água de chuva armazenada em CISTERNAS, água canalizada de MANANCIAL SUPERFICIAL (açude, lago, lagoa, nascente, etc.), água canalizada de MANANCIAL SUBTERRÂNEO (poço, cacimba, cacimbão, etc.) ou abastecimento composto por qualquer combinação destes tipos de abastecimentos individuais. Os domicílios que não estão contemplados com uma destas soluções foram considerados como desabastecidos, ou seja, não possuem cobertura por abastecimento de água.

Figura 4.1 - Mapa Distrital do Município de Groaíras



Fonte: IBGE/Adaptado (2018)

A análise do diagnóstico de abastecimento de água objetivou levantar os índices de cobertura e avaliar como se dar o tratamento da água, tanto para as soluções coletivas quanto para as soluções individuais, a partir dos dados e informações dos prestadores de serviços e do Programa de Saúde da Família, respectivamente. No caso de solução individual, cabe esclarecer que a responsabilidade do tratamento é do próprio indivíduo que habita o domicílio e a solução considerada adequada para efeito deste diagnóstico foi a cisterna. A avaliação incluiu, ainda, quando possível, a situação da infraestrutura das soluções coletivas.

#### 4.2.1 Distrito Sede

##### I. Zona urbana - Sede

Segundo o Censo/2010, a zona urbana do Distrito Sede é atendida por rede geral, poço e outras formas de abastecimento. O levantamento dos domicílios particulares permanentes e suas formas de abastecimento estão apresentados na Tabela 4.1. Ao todo, tem-se 2.016 domicílios atendidos com rede geral de abastecimento de água.

**Tabela 4.1 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, em 2010, segundo IBGE.**

Rede geral	Poço ou nascente na propriedade	Rio, açude, lago ou igarapé	Outra	Total Geral
2016	1	4	9	2030

Fonte: Censo/2010 (2018).

A zona urbana do Distrito Sede é o maior aglomerado populacional do Município de Groaíras. Seu sistema público de abastecimento de água é operado pela CAGECE. Este sistema é composto por captação, adução de água bruta, tratamento, adução de água tratada, reservação e rede de distribuição. Os itens, a seguir, trazem detalhes específicos dos elementos que compõem o sistema do Distrito Sede, conforme croqui apresentado na Figura 4.3.

### ❖ **Captação**

A captação de água bruta do sistema funciona sob gestão da COGERH e operacionalização da CAGECE. 1 (um) poço amazonas, (Figura 4.2) no rio Acaraú que fornece água para o SAA da Sede de Groaíras (Tabela 4.2), e existem também 2 (dois) poços tubulares, porém estão atualmente desativados (PT-01 e PT-02).

**Figura 4.2 - Captação com poço Amazonas no rio Acaraú**



Fonte: Prefeitura de Groaíras

**Tabela 4.2 - Características da captação do SAA do Distrito Sede, operado pela CAGECE, em 2018.**

Manancial	Localização	Dados Bombeamento		
		Vazão Média(m <sup>3</sup> /h)	Altura Manométrica (mca)	Potência (CV)
PA-03	MARGEM DO RIO ACARAÚ	70,0	35,0	25,0
PT-01	MARGEM DO RIO ACARAÚ	DESATIVADO		
PT-02	MARGEM DO RIO ACARAÚ	DESATIVADO		

Fonte: RASO/março 2018 - CAGECE (2018).

### ❖ **Adução de Água Bruta**

Existem 04 (quatro) adutoras que transferem a água da captação destinada a Estação de Tratamento com extensão, diâmetro e material conforme Tabela 4.3.

**Tabela 4.3 - Características das adutoras de água bruta do SAA operado pela CAGECE do Distrito Sede, em 2018**

Adutora	Trecho	Ext. (m)	Diâm. (mm)	Material
APA-01	PA-01 / AERADOR	320	150	FERRO FUNDIDO
APA-02	PA-02 / APA-01	36	100	PVC
APT-01	PT-01 / APA-01	43	100	PVC
APT-02	PT-02 / APA-01	16	100	PVC

Fonte: RASO/março de 2018 - CAGECE (2018).

#### ❖ **Tratamento**

A Estação de Tratamento de Água (ETA) consiste em ciclo completo, onde se faz uso de dois decantadores manto de lodo de 3,5m de diâmetro seguido por três filtros de fibra de vidro de escoamento ascendente, com vazão total de 90m<sup>3</sup>/h. Há a aplicação de policloreto de alumínio, polímero catiônico, fluossilicato e cloro gasoso como desinfetante.

A Tabela 4.4 apresenta as principais características do sistema de abastecimento de água do Distrito Sede. Características do SAA da CAGECE na zona URBANA do Distrito Sede, 2018.

**Tabela 4.4 - Características do SAA da CAGECE na zona URBANA do Distrito Sede, 2018.**

Informações Técnicas	Descrição
Tipo de Tratamento	Ciclo completo
Produtos químicos	Cloreto de Polialumínio (PAC23 - Gavião), Cloro Gasoso, Demox, Fluossilicato de Sódio, Hidróxido de Sódio, Ortopolifosfato, Polímero Catiônico.
Capacidade SSD	69 m <sup>3</sup> /h ou 19,17 l/s
Vazão de produção	51,88 m <sup>3</sup> /h ou 14,41 l/s
<i>Per capita projeto</i>	150 l/hab/dia
<i>Per capita fornecido</i>	109,00 l/hab/dia
Horas de funcionamento	22,26 h/dia

Fonte: RADOP 12/2017 - RASO 03/2018 - CAGECE (2018).

A Tabela 4.4 indica uma vazão de produção de 14,41 L/s, que não atende à demanda atual. O sistema produtor localizado em Groaíras, tem como setor de distribuição: Sede urbana, Sede rural (Sanharão e Cantagalo) e Itamaracá urbano. A avaliação foi feita considerando-se as seguintes premissas:

- ❖ População urbana da Sede e Itamaracá abrangidos pelo sistema, 7.076 hab. (IBGE, 2010);
- ❖ *Per capita* de 150 L/hab/dia (projeto);
- ❖ Projeção do crescimento geométrico adotado em função dos censos 2000-2010: 1% para taxas  $\leq 1\%$ , 2% para taxas  $> 1\%$  e  $< 3\%$  e 3% para taxas  $\geq 3\%$ ;
- ❖ Taxa de crescimento geométrico constante de 2% a.a. Na área urbana dos distritos, adotada em função do período censitários de 2000-2010 (2,39%);
- ❖ Coeficientes  $k_1=1,2$  (dia de maior consumo) e  $k_2=1,5$  (hora de maior consumo).

As demandas obtidas com base nas premissas citadas vão de 25,91 L/s em 2018 até 38,50 L/s em 2038. Portanto, nestas condições, a produção deverá ser acrescida para suprir a demanda atual e futura.

#### ❖ **Adutora de Água Tratada**

O sistema possui 3 (três) adutoras de água tratada, com extensões que variam de 1.500m a 3.300m (Tabela 4.5).

**Tabela 4.5 - Características das adutoras de água tratada do SAA da zona URBANA do Distrito Sede.**

Adutora	Trecho Ext.(m)	Ext. (m)	Diâm. (mm)	Material
AAT-01	EEAT-01 / REL-01	3.300	150	DEF°F°
AAT-02	RDA - GROAÍRAS / TQS-01	3.300	75	PVC
AAT-03	EEAT-02 / REL-02	1.500	75	PVC

Fonte: RASO/março de 2018 - CAGECE (2018).

#### ❖ **Reservação**

O sistema do Distrito Sede é composto de 4 (quatro) reservatórios que recebem água tratada e repassam para rede de distribuição: 2 (dois) reservatórios elevados (REL-01 e 02), 1 (um) reservatório apoiado (RAP-01) e 1 (um) tanque de sucção enterrado, com capacidades descritas na Tabela 4.6.

**Tabela 4.6 - Principais Características do Reservatório do SAA da zona URBANA do Distrito Sede – 2018.**

Nome	Localização	Tipo	Cap. (m³)	Função/Utilização
TQS-01	CAMINHO PARA ITAMARACÁ	Enterrado	5	Compensação
RAP-01	ETA - GROAÍRAS	Apoiado	200	Reunião
REL-01	ZONA URBANA	Elevado	150	Distribuição
REL-02	ITAMARACÁ	Elevado	26	Distribuição

Fonte: RASO/março de 2018 - CAGECE (2018).

No que diz respeito à capacidade de reservação, verificou-se a capacidade dos reservatórios do sistema, por meio do indicador obtido pela razão entre a capacidade de reservação em m³ e população projetada na área urbana dos distritos abastecidos pelo sistema.

Conforme cálculo, considerando uma capacidade de reservação atual de 381m³ e população projetada de 8.291 habitantes, *per capita* de 150 L/hab/dia (projeto) e coeficientes  $k_1=1,2$  (dia de maior consumo). Verificou-se que a reservação mínima necessária seria de 497m³ em 2018 e 739m³ em 2038, portanto não atende à demanda atual com *déficit* de 116,44m³.

#### ❖ Rede de distribuição

A rede de distribuição de Groaíras é composta de 38.211,00m de extensão em PVC, FºFº e DEFºFº nos diâmetros de 32 a 150mm. Verifica-se que o investimento mais significativo em expansão da rede de abastecimento de água ocorreu no ano de 2015 (Tabela 4.7).

**Tabela 4.7 - Extensão da Rede do SAA da CAGECE na zona URBANA do Distrito Sede, em abr/2018**

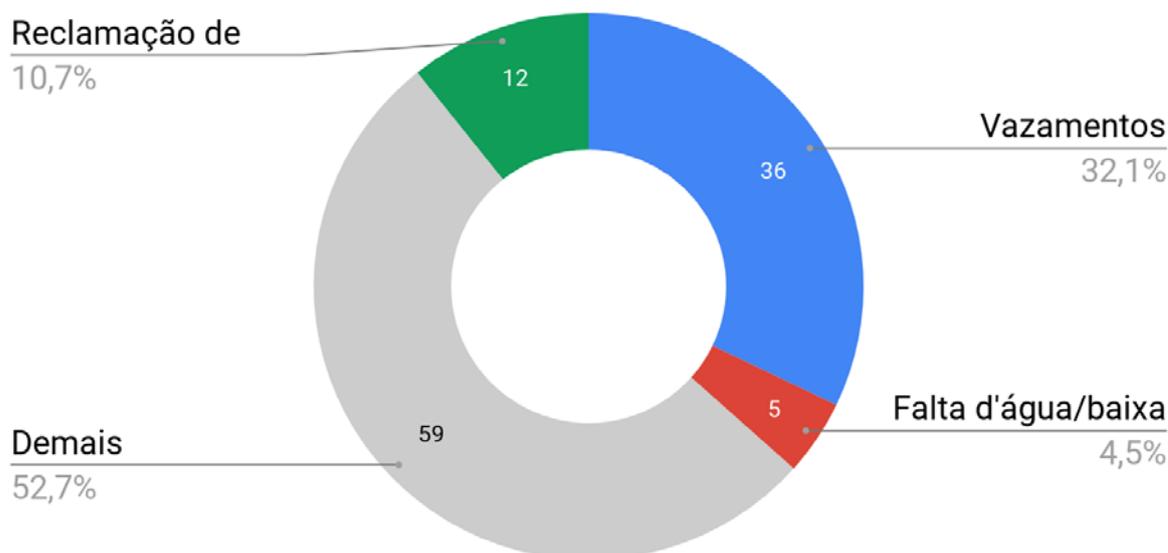
Data	Extensão (m)
2017	38.211,00
2016	35.018,15
2015	32.222,00
2014	28.751,00
2013	28.383,00

Fonte: CAGECE (2018).



No Gráfico 4.1 pode ser observado um resumo das reclamações registradas pela CAGECE durante o ano de 2017 para o distrito sede.

**Gráfico 4.1 - Solicitações/reclamações registradas no distrito sede no ano de 2017.**



Fonte: CAGECE, 2018.

Em 2017 foram registradas 112 (cento e doze) reclamações no geral. Das Solicitações, 32,1% foram referentes a vazamentos, 10,7% em relação a falta d'água no imóvel, 4,5% por falta d'água/baixa pressão e as demais reclamações com 52,7%.

❖ **Qualidade da água distribuída**

Segundo relatórios de fiscalização da ARCE, tem-se que:

Relatório RF/CSB/0006/2016 – Os resultados dos laudos físico-químicos, produzidos pelo Laboratório Regional da UNBAC, provenientes de amostras coletadas na rede de distribuição, no período de setembro/2015 a fevereiro/2016, apresentaram as seguintes não conformidades com os padrões de potabilidade estabelecidos pela Portaria MS 2.914/2011 (Anexo II – item 1; Anexo III – Quadro 7):

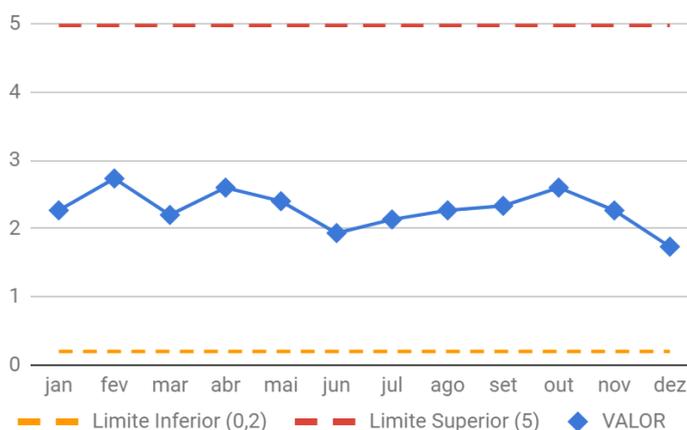
Turbidez - todos os meses apresentaram não conformidade, variando de 13,3% a 100% das amostras;

Cor Aparente - todos os meses apresentaram não conformidade, em 100% das amostras.

Segundo a Cagece (2018), são realizadas coletas de amostras de água bruta e tratada. Elencamos os resultados dos principais parâmetros (turbidez, cor aparente, cloro residual livre, coliformes totais e *E. coli*) de qualidade da água distribuída da Sede do município, no ano de 2017.

No Gráfico 4.2 é apresentado o histórico das análises do parâmetro cloro residual livre (mg/L) na rede de distribuição. Esse parâmetro indica o resultado de cloro residual para garantir a manutenção do processo de desinfecção da água tratada.

**Gráfico 4.2 - Cloro residual livre OT, média das amostras/mês (2017).**

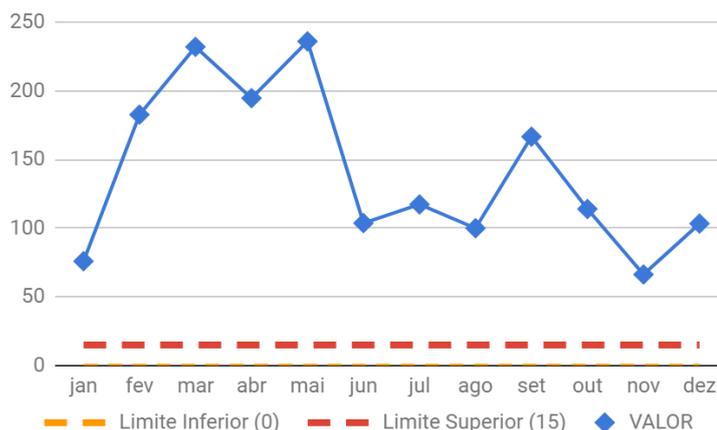


Fonte: CAGECE (2018).

Foi constatado que ao longo do período avaliado, os resultados das análises de cloro residual livre na rede de distribuição de água estiveram de acordo com os padrões estabelecidos pela Portaria nº 2.914/2011 e atualizada pela Portaria de consolidação nº 05 de 28 de setembro de 2017 do Ministério da Saúde.

Nas análises de cor aparente (uH), que indicam se há substâncias dissolvidas na água, os resultados estão demonstrados no Gráfico 4.3.

**Gráfico 4.3 - Cor Aparente, média das amostras/mês (2017).**

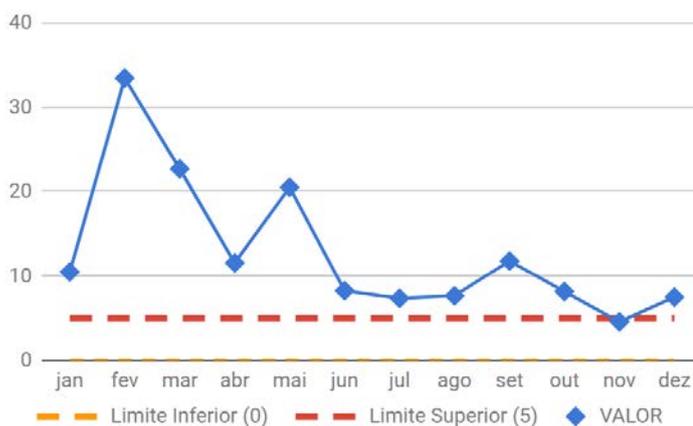


Fonte: CAGECE (2018).

As análises de cor aparente, no ano de 2017 indicam que todos os resultados ultrapassaram o valor máximo permitido. Isso pode ter ocorrido devido à estiagem que atinge a região, comprometendo o volume e a qualidade do manancial.

Com relação a Turbidez, que indicam se há presença de partículas em suspensão na água, podem ser vistos no Gráfico 4.4.

**Gráfico 4.4 - Turbidez, média das amostras/mês (2017).**

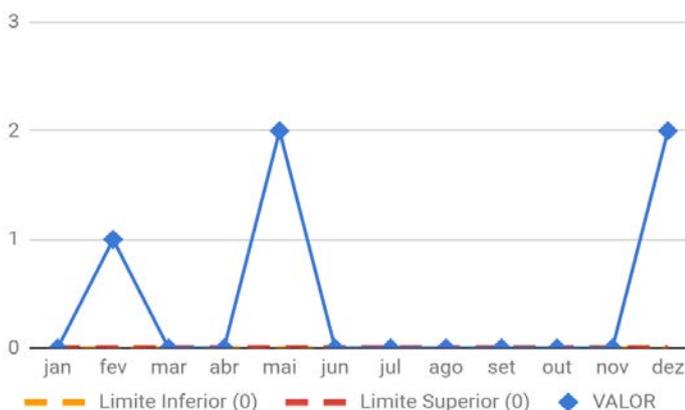


Fonte: CAGECE (2018).

Percebe-se que a grande maioria dos resultados não obedeceram ao padrão estabelecido na Portaria. Isto se deve principalmente ao baixo volume do manancial, que colabora para a piora na sua qualidade.

Em se tratando das análises de Coliformes Totais, que representam o grupo de bactérias que habitam o intestino de homens e animais, sua presença na água pode indicar contaminação por fezes e, portanto, risco de transmissão de doenças.

**Gráfico 4.5 - Coliformes Totais, n° de amostras/mês em desacordo (2017).**

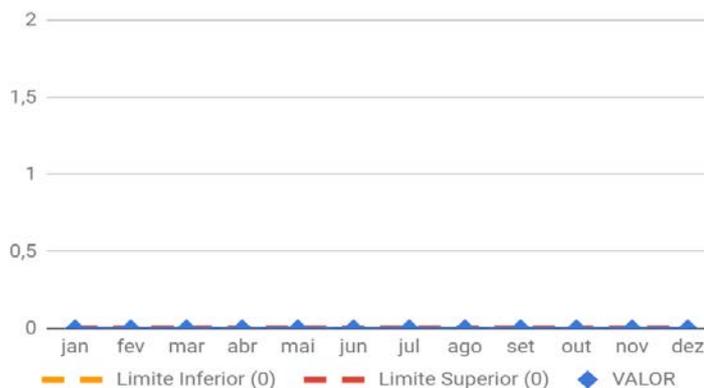


Fonte: CAGECE (2018).

Percebe-se que nos meses de fevereiro, maio e novembro, houve alguns pontos de contaminação por coliformes totais, com pico de duas amostras em maio e novembro em desacordo. A Cagece afirma que nesses casos, a Unidade responsável realiza a descarga de rede no local e em seguida é feita a coleta de amostra para nova análise bacteriológica.

No parâmetro *Escherichia coli*, grupo mais específico indicador de contaminação fecal recente e de eventual presença de organismos patogênicos.

**Gráfico 4.6 - Escherichia coli, n° de amostras/mês em desacordo (2017).**



Fonte: CAGECE (2018).

Todas as amostras na rede de distribuição, no ano de 2017, estavam isentas de contaminação, de acordo com o Gráfico 4.6.

#### ❖ **Hidrometração**

O sistema de abastecimento de água do Distrito Sede, segundo a CAGECE (2018), tem 100% de suas ligações ativas hidrometradas.

O INMETRO - Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial, recomenda que os hidrômetros sejam substituídos a cada 5 anos, tempo de vida útil do equipamento, depois deste período pode ocorrer desvios na medição.

A quantidade de hidrômetro de acordo com o diâmetro e idade de instalação estão dispostas na Tabela 4.8.

A idade média dos hidrômetros completará 5 anos em 2018 quando deverá ser prevista a substituição.

**Tabela 4.8 - Quantitativo de hidrômetros por diâmetro e idade - 2017**

DIÂMETRO DO HIDRÔMETRO										
Setor	1/2"	3/4"	1"	1 1/2"	2"	3"	4"	6"	>6"	SEM HID
1	0	3200	0	0	0	0	0	0	0	754
IDADE MÉDIA										
Setor	1/2"	3/4"	1"	1 1/2"	2"	3"	4"	6"	>6"	SEM HID
1	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0

Fonte: CAGECE 2018.

#### ❖ **Cobertura e Atendimento**

O abastecimento de água no Distrito Sede atingiu índice total de cobertura de 99,94%, enquanto que os níveis de atendimento real e ativo de água foram respectivamente, 95,93% e 88,66%. Levando-se em conta o nível de cobertura, significa que 11,28% da população não está utilizando o serviço de abastecimento de água da empresa, mesmo tendo-o disponível.

**Tabela 4.9 - Índice de cobertura do SAA do distrito sede - 2013 a 2017.**

ANO	Índice Ativo de Água	Índice Real de Água	Índice de Cobertura de Água	População Ativa de Água	População Real de Água	População Coberta de Água
2013	91,91	96,29	99,93	6.490	6.799	7.056
2014	90,99	95,48	99,93	6.577	6.902	7.224
2015	90,7	96,07	99,93	6.642	7.035	7.318
2016	89,58	96,24	99,91	6.789	7.294	7.572
2017	88,66	95,93	99,94	6.858	7.426	7.755

Fonte: CAGECE (2018).

Segundo a CAGECE (2018), existem 2.961 ligações ativas no município em dezembro de 2017 (Tabela 4.10), podemos também observar o histórico do crescimento do número de ligações. Na Sede o número de ligações ativas do SAA, entre os anos de 2013 a 2017, registrou um aumento de 4,41%. É importante destacar que a quantidade de ligações factíveis representou 15% em 2017.

**Tabela 4.10 - Quantidade e Situação das Ligações da zona URBANA do SAA do Distrito Sede – 2013 a 2017**

Ano / Situação	ATIVA	CORTADA	FACTÍVEL	FATURADA POR OUTRO IMÓVEL	LIG.SEM FATURAMENTO	POTENCIAL	SUPRIMIDA	SUSPENSA
2013	2836	192	628	0	0	61	24	0
2014	2955	212	643	0	0	61	26	0
2015	3037	247	614	0	0	59	27	0
2016	3220	309	600	0	0	54	25	0
2017	2961	320	571	0	0	52	50	0

Fonte: CAGECE (2018).

O serviço de abastecimento de água em 2013, no Distrito Sede, abrangia 3.680 economias cobertas, e em 2017, alcançou 3.922, apresentando crescimento de cerca de 6,58%. A variação da quantidade de economias ativas de água foi de 4,83% (**Quadro 4.9**).

O índice de cobertura de abastecimento de água das economias residenciais do Distrito Sede atingiu 98,62%, em 2017. No entanto, apenas 79,04% estavam ativos, ou seja, 20,96% das economias residenciais têm o serviço disponível, mas não o usufrui (Tabela 4.11).

**Tabela 4.11 - Quantidade de Economias, ativas e cobertas da zona URBANA do SAA do Distrito Sede – 2013 a 2017**

ANO	CATEGORIAS DE ECONOMIAS														
	COMERCIAL			INDUSTRIAL			MISTA			PÚBLICA			RESIDENCIAL		
	ATIVA	COBERTA	TOTAL	ATIVA	COBERTA	TOTAL	ATIVA	COBERTA	TOTAL	ATIVA	COBERTA	TOTAL	ATIVA	COBERTA	TOTAL
2013	95	244	246	1	4	4	3	4	4	35	47	47	2.702	3.381	3.440
2014	109	272	274	1	4	4	3	4	4	38	49	49	2.804	3.507	3.566
2015	115	282	284	1	4	4	6	8	8	38	54	54	2.889	3.598	3.655
2016	119	287	289	1	4	4	4	6	6	42	59	59	3.066	3.818	3.870
2017	107	286	288	1	4	4				33	49	49	2.832	3.583	3.633

Fonte: CAGECE (2018).

Na Tabela 4.12 estão apresentados os valores do Índice de Utilização da Rede de Água (Iura) da Sede, utilizando como base a competência de dezembro de cada ano. Este indicador é de caráter setorial utilizado para monitorar o alcance dos serviços de abastecimento de água.

**Tabela 4.12 - Índice de utilização da rede de água do Distrito sede - 2015 a 2017**

Ano	IURA Município (%)	IURA Estado (%)
2015	86,29	81,60
2016	85,71	80,21
2017	84,31	77,82

Fonte: CAGECE (2018).

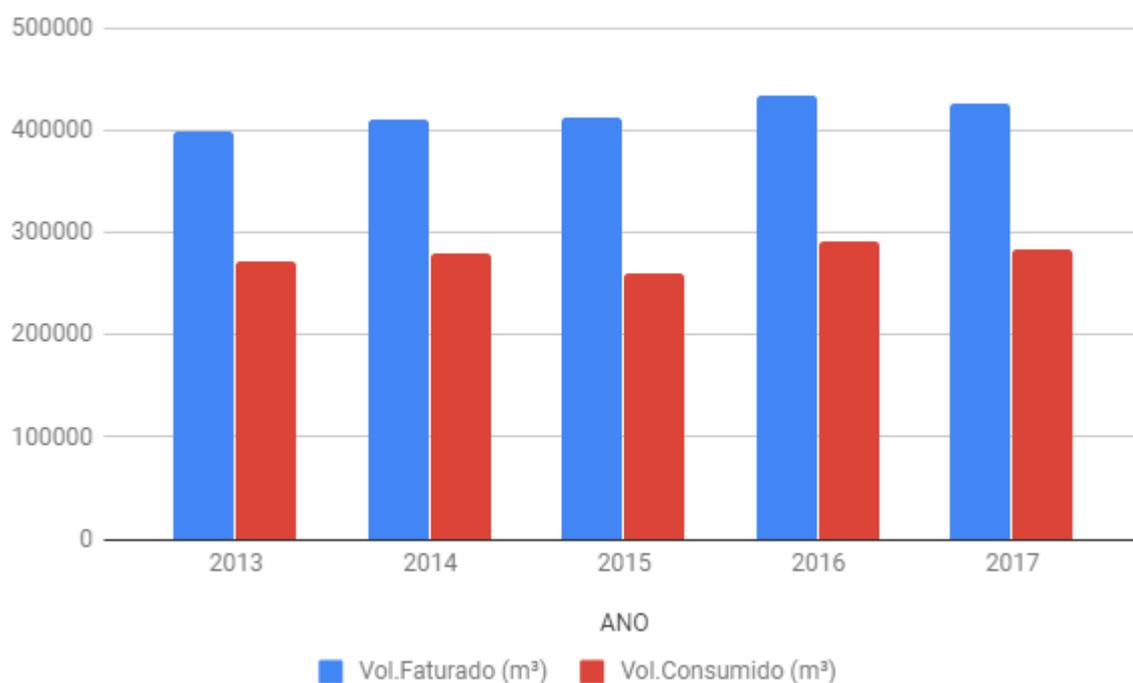
Podemos constatar na Tabela 4.12 que em 2017 cerca de 16% da população que dispõe de infraestrutura de rede de água não a utiliza, logo, buscando outras alternativas como fonte de abastecimento por meio de poços ou cacimbas. Dessa forma, deve-se atentar para a possibilidade de contaminação a partir da ingestão de água tratada de forma inadequada ou até mesmo sem tratamento.

Outra informação a ser destacada na Tabela 4.12 é que no ano de 2015 o município registrou seu maior índice (86,29%), maior que o registrado no Estado no mesmo período (81,60%). A cobertura dos serviços de abastecimento de água refere-se aos domicílios que possuem serviço de abastecimento a disposição, podendo ou não estar interligados à rede.

### ❖ **Volume Faturado e consumido**

Para a Cagece o volume de água faturado é aquele emitido para fins de faturamento. Enquanto o volume consumido está relacionado ao consumo medido por leitura em hidrômetro. No Gráfico 4.7 são demonstrados os valores dos volumes faturado e consumido nos anos de 2013 a 2017.

**Gráfico 4.7 - Volumes Faturado e Consumido no Distrito Sede - 2013 a 2017**



Fonte: CAGECE (2018).

Entre os anos de 2013 a 2017, os valores anuais do volume faturado de água estiveram entre 400.305 e 434.579 m<sup>3</sup>, sendo que os volumes consumidos oscilaram entre 260.413 e 292.098 m<sup>3</sup>. Em síntese, o volume consumido representou 66,56% do faturado.

Essa diferença nos valores pode ser justificada pelo fato da estrutura tarifária da Cagece adotar o volume de 10 m<sup>3</sup> como o mínimo para faturamento. Assim, uma família que consome abaixo de 10 m<sup>3</sup>, pagará a tarifa mínima associada a este volume.

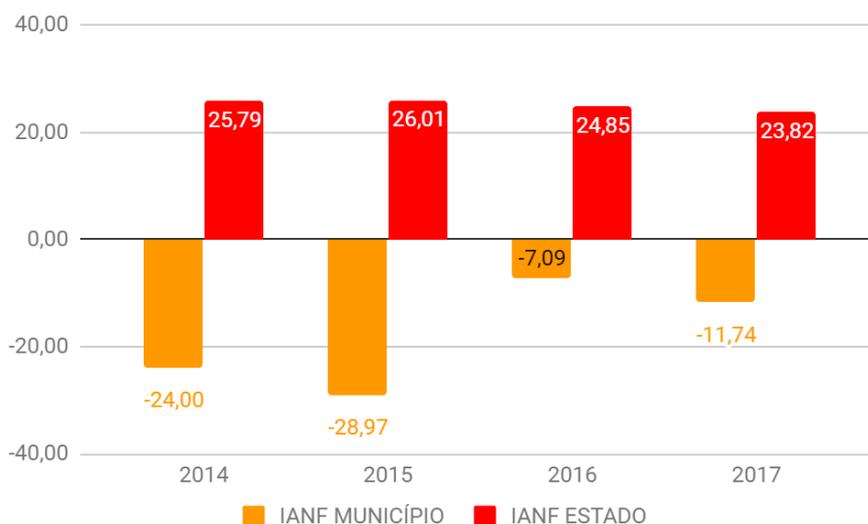
### ❖ **Controle operacional e controle de perdas**

Segundo a IWA (Associação Internacional da Água), definem-se perdas como “toda perda real ou aparente de água ou todo o consumo não autorizado que determina aumento do custo de funcionamento ou que impeça a realização plena da receita operacional”.

De acordo com o Programa Nacional de Combate ao Desperdício de Água (PNCDA, 2003), as perdas são agrupadas em reais (ou físicas) e aparentes (ou não físicas) e portanto, podem comprometer o equilíbrio financeiro das companhias prestadoras de serviços de abastecimento de água. Visando que em praticamente todos os sistemas de abastecimento de água apresentam perdas, dependendo da extensão, essas podem ser consideradas aceitáveis ou não.

Os índices reais médios do IANF para o município de Groaíras, em comparação com o Estado do Ceará, entre os anos de 2014 a 2017, estão representados no Gráfico 4.8.

**Gráfico 4.8 - Índice de Água não Faturada (IANF), Município e Estado, 2014 - 2017.**

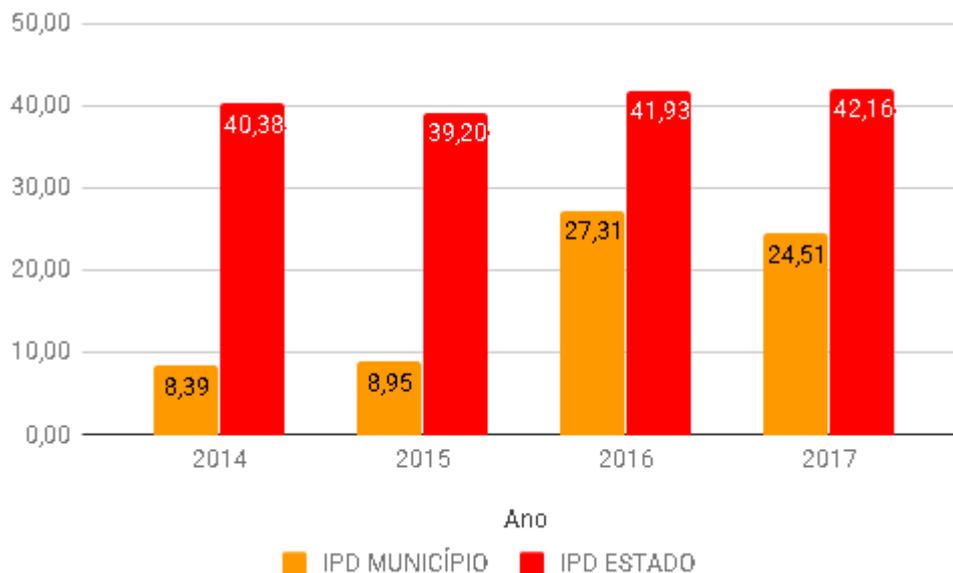


Fonte: CAGECE, 2018.

No período de 2014 a 2017, percebe-se que os valores do IANF no Município estiveram predominantemente menores que os do Estado. No ano de 2017 a média ficou em torno de -11% em Groaíras e 23% no Ceará.

No Gráfico 4.9 são apresentados os resultados dos Índices de Perdas (IPD) para o município de Groaíras em comparação com o Estado do Ceará no período de 2014 a 2017.

**Gráfico 4.9 - Índice de Perdas (IPD), Município e Estado, 2014 - 2017.**



Fonte: CAGECE, 2018.

Observa-se que os resultados de IPD do município variaram bastante nesse período, em geral, abaixo dos valores do Estado, que por sua vez praticamente se mantiveram constantes. Observa-se que em 2017 a média de IPD foi de 24,51% em Groaíras, inferior a IPD do Estado (42,16%).

❖ **Estrutura Tarifária dos Serviços de Água**

Na cobrança dos serviços de abastecimento de água, são adotadas categorias de consumo, conforme Tabela 4.13 a seguir.

**Tabela 4.13 - Estrutura tarifária de água e histograma do distrito Sede (Ref. 02/2018, atualizada em abril de 2018)**

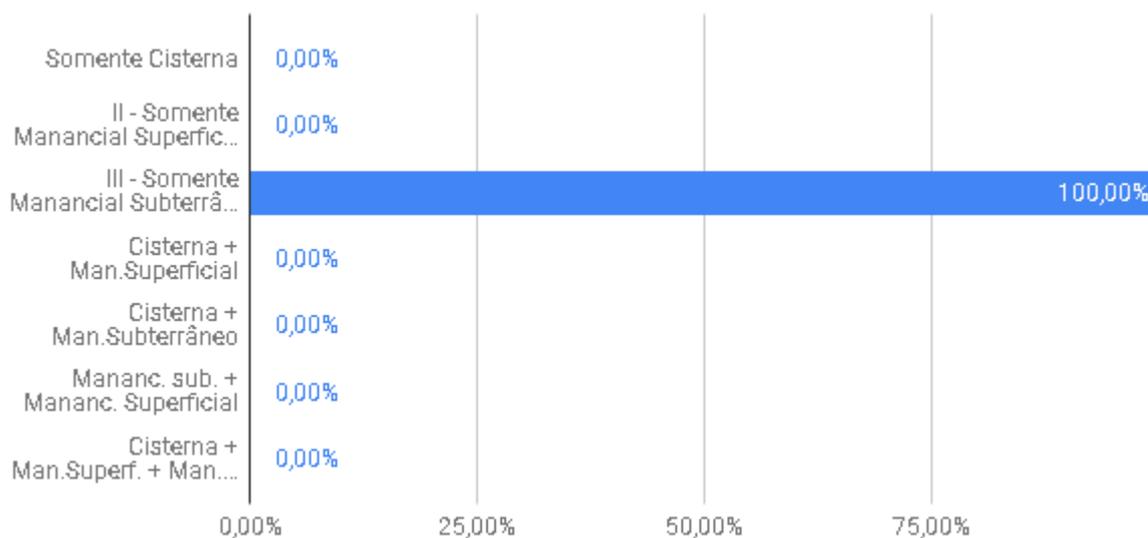
CATEGORIA		FAIXA DE CONSUMO (M <sup>3</sup> )	Tarifa (R\$/m <sup>3</sup> )	Valor da Conta (R\$)	QUANTIDADE DE ECONOMIAS	% ACUMULADA
RESIDENCIAL	SOCIAL (COM SUB)	0-10	1.13	11.30	2	0.06%
	POPULAR (COM SUB)	0-10	2.31	23.10	1.800	56.65%
	POPULAR (SEM SUB)	11-15	3.94	42.80	572	74.63%
		16-20	4.27	64.15	285	83.59%
		21-50	7.34	284.35	172	89.00%
	> 50	13.08	-	2	89.06%	
	NORMAL (COM SUB)	0-10	3.29	32.90	108	92.46%
	NORMAL (SEM SUB)	11-15	4.27	54.25	41	93.74%
		16-20	4.62	77.35	25	94.53%
		21-50	7.91	314.65	25	95.32%
> 50		13.97	-	0	95.32%	
<b>Total Residencial</b>					<b>3032</b>	<b>95.32%</b>
COMERCIAL	POPULAR	0-13	3.94	51.22	72	2.26%
	NORMAL	0-50	8.25	412.50	38	3.46%
		> 50	13.08	-	1	3.49%
<b>Total Comercial</b>					<b>111</b>	<b>3.46%</b>
INDUSTRIAL	NORMAL	0-15	7.29	109.35	1	0.03%
		16-50	8.65	412.10	0	0.03%
		> 50	13.44	-	0	0.03%
<b>Total Industrial</b>					<b>1</b>	<b>0.03%</b>
PÚBLICA	NORMAL	0-15	4.81	72.15	24	0.75%
		16-50	7.16	322.75	8	1.01%
		> 50	11.49	-	6	1.19%
<b>Total Pública</b>					<b>38</b>	<b>1.19%</b>
ENTIDADE FILANTRÓPICA		0-10	2.31	23.10	0	0.00%
		11-15	3.89	42.55	0	0.00%
		16-20	4.18	63.45	0	0.00%
		21-50	7.16	278.25	0	0.00%
		> 50	12.63	-	0	0.00%
<b>Total Filantrópica</b>					<b>0</b>	<b>0.00%</b>
<b>TOTAL GERAL</b>					<b>3182</b>	<b>100.00%</b>

Fonte: CAGECE, 2018.

De acordo com os dados apresentados, o maior número de economias está relacionado à categoria residencial popular, com faixa de consumo de até 10 m<sup>3</sup>, tarifa de R\$ 2,31/m<sup>3</sup> e valor final de R\$ 23,10 cobrado na conta de água.

A Tabela 4.14 apresenta o levantamento das soluções individuais feito pela Prefeitura Municipal para a zona urbana do Distrito Sede. Entretanto, observa-se que nem todas as 8 localidades, identificadas pela Prefeitura, tiveram seus domicílios contabilizados. No total, segundo a Prefeitura Municipal, existem 5.439 domicílios com soluções individuais, dos quais seus percentuais estão no gráfico abaixo:

**Gráfico 4.10 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.**



Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

**Tabela 4.14 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.**

LOCALIDADES (IBGE)	Total	QUANTIDADE DE DOMICÍLIOS							Com solução individual que faz o tratamento da água	Recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água	LEGENDA: I - Cisterna de Água de Chuva; II - Canalizada de MANANCIAL SUPERFICIAL (açude, lago, lagoa, nascente, etc.); III - Canalizada de MANANCIAL SUBTERRÂNEO (poço, cacimba, cacimbão, etc.).
		Abastecidos por um ÚNICO sistema INDIVIDUAL			Abastecidos por MAIS DE UM sistema INDIVIDUAL (I+II; I+III; II+III ou I+II+III)						
		I	II	III	I+II	I+III	II+III	I+II+III			
Capitão José Linhares	602			602							
Centro	1134			1134							
Chico Jerônimo	386			386							
Groaíras	2440			2.440							
José Cassiano	180			180							
Padre Mororo	25			25							
Paulo Malaquias	670			670							
Rua Vinte Três de Maio	2			2							
<b>TOTAL</b>	<b>5439</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5439</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		

Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

Em relação ao tratamento da água, segundo o informado pela prefeitura, nas soluções individualizadas, nenhum domicílio recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água.

## II. Zona rural - Sede

A zona rural do Distrito Sede possui 29 localidades nominadas pelo IBGE que são atendidas por rede geral, poço, cisterna e outras formas de abastecimento, conforme levantamento do Censo/2010. Ao todo foram levantados pelo IBGE 689 domicílios, porém, segundo esta fonte de informação, ao contrário do verificado na zona urbana, a quantidade de domicílios com rede geral de abastecimento de água é reduzida, totalizando 411. O levantamento dos domicílios particulares permanentes e suas formas de abastecimento estão apresentados na Tabela 4.15.

**Tabela 4.15 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede – 2010.**

Rede geral	Poço ou nascente na propriedade	Poço ou nascente fora da propriedade	Água da chuva armazenada em cisterna	Rio, açude, lago ou igarapé	Outra	Total Geral
411	40	75	12	129	22	689

Fonte: Censo/2010 (2018).

A CAGECE opera um sistema coletivo na localidade de Sanharão dos Donatos, integrado com a zona urbana da sede, localidade de Cantagalo e zona urbana de Itamaracá. O índice de cobertura de abastecimento de água das economias residenciais na localidade Sanharão dos Donatos foi de 100%, em 2017. No entanto, dos imóveis cobertos, apenas 66% estavam ativos, ou seja, 34% das economias residenciais têm o serviço disponível, mas não o usufrui (Tabela 4.16).

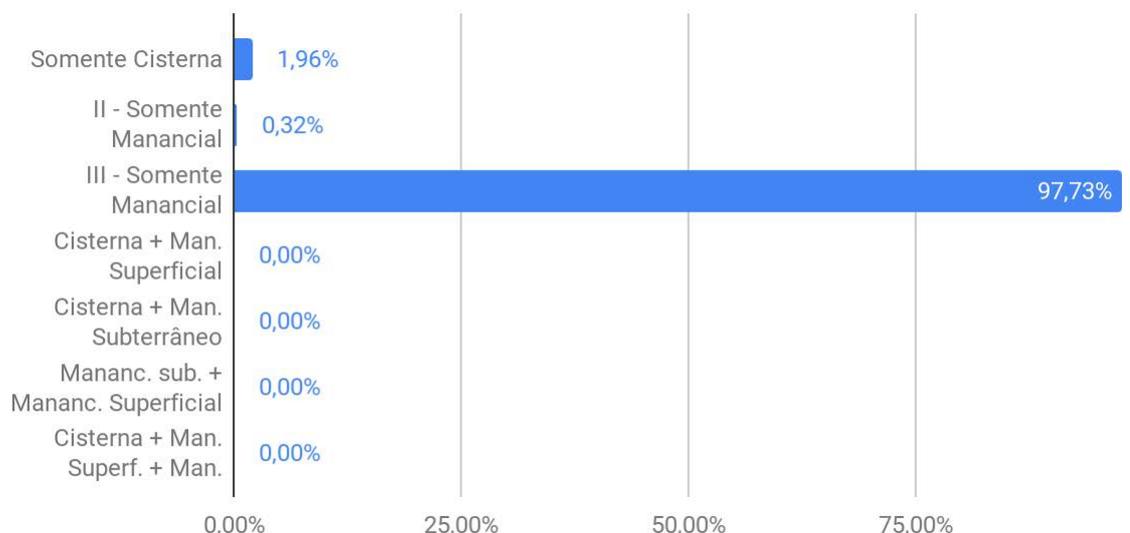
**Tabela 4.16 - Economias residenciais do sistema CAGECE na localidade Sanharão dos Donatos – 2017**

ATIVA	CORTADA	SUPRIMIDA	FACTÍVEL
27	5	1	8

Fonte: GACECE (2018)

A Tabela 4.17 apresenta a levantamento das soluções individuais feito pela Prefeitura Municipal para a zona rural do Distrito Sede. No total, segundo a Prefeitura Municipal, existem 1584 domicílios com soluções individuais, dos quais seus percentuais estão no gráfico abaixo:

**Gráfico 4.11 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.**



Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

**Tabela 4.17 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura.**

LOCALIDADES (IBGE)	Total	QUANTIDADE DE DOMICÍLIOS							Com solução individual que faz o tratamento da água
		Abastecidos por um ÚNICO sistema INDIVIDUAL			Abastecidos por MAIS DE UM sistema INDIVIDUAL (I+II; I+III; II+III ou I+II+III)				
		I	II	III	I+II	I+III	II+III	I+II+III	
Amastempo	5	3	1	1					
Angico	28	1	4	23					
Aroeira	55			55					
Barro Duro	20			20					
Boa Esperança	40	10		30					
Boa Vista	60			60					
Caiçara	10			10					
Camorim	7			7					
Canafistula	4			4					
Canta Galo	21			21					
Capim 1	29			29					
Capim 2	51			51					
Córrego dos Matos	88			88					
Cural Velho	19			19					
Fazenda Cajueiro	20			20					
Fazenda Floresta	14			14					
Fazenda Jua	45			45					
Fazenda Pará	21	10		11					
Fazenda Poço	9	1		8					
Fechado	21			21					
Flamengo	14			14					
Gangorra	34			34					
Groaíras	262			262					
Itamaracá	199			199					
Lagoa das Bestas	21			21					
Lagoa do Peixe	65			65					
Lagoinha	1			1					
Malhada da Areia	12	6		6					
Marrecas	72			72					
Muriçoca	39			39					
Poço das Pedras	61			61					
Riacho Carnaubas	60			60					
São José	3			3					
Senharão	26			26					
Tourão	1			1					
Vaquejador	17			17					
Varzea Maniçoba	38			38					
Raimundo Antonio Casemiro	80			80					
Várzea Redonda	12			12					
<b>TOTAL</b>	<b>1584</b>	<b>31</b>	<b>5</b>	<b>1548</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

LEGENDA:

I - Cisterna de Água de Chuva;

II - Canalizada de MANANCIAL SUPERFICIAL (açude, lago, lagoa, nascente, etc.);

III - Canalizada de MANANCIAL SUBTERRÂNEO (poço, cacimba, cacimbão, etc.).

Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

Em relação ao tratamento da água, segundo o informado pela prefeitura, nas soluções individualizadas, nenhum recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água. Ou seja, 0% dos domicílios com soluções individualizadas possuem tratamento adequado, para efeito deste diagnóstico.

Já a Tabela 4.18, traz os dados do Sistema de Informações de Cisternas (SigCisterna) do MDS. O levantamento dá conta de 345 cisternas distribuídas em 22 localidades

**Tabela 4.18 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona RURAL do Distrito Groaíras, segundo o MDS.**

Localidade	Total
ANGICO	9
AROEIRA	4
AROEIRA DOS MACIEL	20
AROEIRA DOS PINTOS	1
BOA ESPERANÇA	27
BOA VISTA	34
CAIÇARA	14
CAMORIM	2
CANAFÍSTULA	1
CAPIM I	5
CAPIM II	36
CÓRREGO DOS MATOS	54
CURRAL VELHO	10
FAZENDA HÁ MAIS TEMPO	1
FAZENDA POÇO	4
FECHADO	14
GANGORRA	12
LAGOA DO PEIXE	39
MALHADA DA AREIA	7
MARRECA	14
MURIÇOCA	26
SANHARÃO	11
<b>Total Geral</b>	<b>345</b>

Fonte: MDS (2018).

## 4.2.2 Distrito de Itamaracá

### I. Zona urbana - Itamaracá

Segundo o Censo/2010, a zona urbana do Distrito de Itamaracá é atendida, principalmente, por rede, com 102 domicílios, mas há outros tipos de soluções como poço, por exemplo. O levantamento totalizou 147 domicílios particulares permanentes e suas formas de abastecimento, os quais estão apresentados na Tabela 4.19.

**Tabela 4.19 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito de Itamaracá, em 2010, segundo IBGE.**

Rede geral	Poço ou nascente na propriedade	Poço ou nascente fora da propriedade	Água da chuva armazenada em cisterna	Rio, açude, lago ou igarapé	Outra	Total Geral
102	2	27	1	10	5	147

Fonte: Censo/2010 (2018).

A CAGECE opera um sistema coletivo na área urbana do distrito, integrado com a zona urbana da sede, localidade de Cantagalo e Sanharão dos Donatos. O índice de cobertura de abastecimento de água das economias residenciais na área urbana de Itamaracá foi de 100%, em 2017. No entanto, dos imóveis cobertos, apenas 84,29% estavam ativos, ou seja, 16% das economias residenciais têm o serviço disponível, mas não o usufruí (Tabela 4.20).

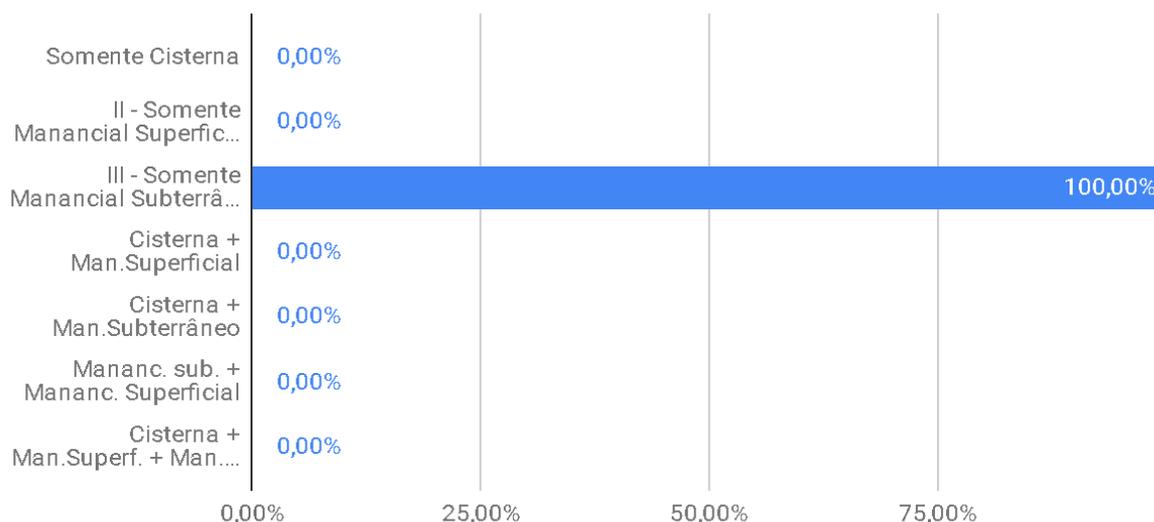
**Tabela 4.20 - Economias residenciais do sistema CAGECE na área urbana de Itamaracá – 2017**

ATIVA	CORTADA	SUPRIMIDA	FACTÍVEL
161	16	-	14

Fonte: GACECE (2018)

A Tabela 4.21 apresenta o levantamento das soluções individuais feito pela Prefeitura Municipal para a zona urbana do Distrito Itamaracá. No total, segundo a Prefeitura Municipal, existem 199 domicílios com soluções individuais, dos quais 100% são por manancial subterrâneo:

**Gráfico 4.12 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo a Prefeitura.**



Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

Em relação ao tratamento da água, segundo o informado pela prefeitura, nas soluções individualizadas, nenhum recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água. Ou seja, nenhum domicílio com solução individualizada possui tratamento adequado, para efeito deste diagnóstico.

A Tabela 4.22 traz os dados do Sistema de Informações de Cisternas (SigCisterna) do MDS. O levantamento dá conta de 16 cisternas distribuídas em uma localidade.

**Tabela 4.21 - Domicílios por tipo de abastecimento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo a Prefeitura.**

QUANTIDADE DE DOMICÍLIOS										LEGENDA: I - Cisterna de Água de Chuva; II - Canalizada de MANANCIAL SUPERFICIAL(açude, lago, lagoa, nascente, etc.); III - Canalizada de MANANCIAL SUBTERRÂNEO(poço, cacimba, cacimbão, etc.).
LOCALIDADES (IBGE)	Total	Abastecidos por um ÚNICO sistema INDIVIDUAL			Abastecidos por MAIS DE UM sistema INDIVIDUAL (I+II; I+III; II+III ou I+II+III)				Com solução individual que faz o tratamento da água	
		I	II	III	I+II	I+III	II+III	I+II+III	Recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água	
Itamaracá	199			199						
<b>TOTAL</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras, 2018

**Tabela 4.22 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo o MDS.**

Localidade	Total
ITAMARACÁ	16
<b>Total Geral</b>	<b>16</b>

Fonte: MDS (2018).

## II. Zona rural - Itamaracá

A zona rural do Distrito Itamaracá possui 2 localidades nominadas pelo IBGE que são atendidas por rede geral, poço e outras formas de abastecimento, conforme levantamento do Censo/2010. Ao todo foram levantados pelo IBGE 143 domicílios, porém, segundo esta fonte de informação, ao contrário do verificado na zona urbana, a quantidade de domicílios com rede geral de abastecimento de água é

bem reduzida, totalizando somente 38. O levantamento dos domicílios particulares permanentes e suas formas de abastecimento estão apresentados na Tabela 4.23.

**Tabela 4.23 - Domicílios Particulares Permanentes por tipo de abastecimento na zona RURAL do Distrito de Itamaracá, em 2010, segundo IBGE.**

Rede geral	Poço ou nascente na propriedade	Poço ou nascente fora da propriedade	Rio, açude, lago ou igarapé	Outra	Total Geral
38	2	88	14	1	143

Fonte: Censo/2010 (2018).

A CAGECE opera um sistema coletivo na localidade de Cantagalo, integrado com a zona urbana da sede, zona urbana de Itamaracá e Sanharão dos Donatos. O índice de cobertura de abastecimento de água das economias residenciais na localidade de Cantagalo foi de 99%, em 2017. No entanto, das economias cobertas, apenas 86% estavam ativas, ou seja, 14% das economias residenciais têm o serviço disponível, mas não usufruí (Tabela 4.24).

**Tabela 4.24 - Economias residenciais do sistema CAGECE na localidade de Cantagalo – 2017**

ATIVA	CORTADA	SUPRIMIDA	FACTÍVEL	POTENCIAL
76	9	-	3	1

Fonte: GACECE (2018)

A Tabela 4.25, traz os dados do Sistema de Informações de Cisternas (SigCisterna) do MDS. O levantamento dá conta de 160 cisternas distribuídas em 19 localidades.

**Tabela 4.25 - Domicílios com Cisternas de Água de Chuva por localidade na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo o MDS.**

Localidade	Total
ANAJÁ	9
BAXINHA	1
CAJUEIRO	14
CANTA GALO	5
FAZENDA ATALHO	3
FAZENDA CANTO	2
FLAMENGO	6
FLORESTA	10
JUÁ	23
LAGOA DOS BESTAS	8
LAGOA SECA	2
MATO GROSSO	1
OLHO D'ÁGUA	1
PARÁ	6
POÇO DAS PEDRAS	18
RIACHO DAS CARNAÚBAS	29
VAQUEJADOR	6
VÁRZEA DA MANIÇOBA	12
VÁRZEA REDONDA	4
<b>Total Geral</b>	<b>160</b>

Fonte: MDS (2018).

## 4.3 Sistemas Futuros

A prefeitura não apresentou nenhum dado de sistemas futuros.

### 4.3.1 Índices de Cobertura e Atendimento do Abastecimento de Água

A Tabela 4.26 apresenta os índices de cobertura e de atendimento por abastecimento de água do Município de Groaíras. Estes índices foram calculados a partir dos dados de várias fontes, conforme visto nos itens anteriores. Foram elas: CAGECE (2018), SISAR (2018), MDS (2018), PREFEITURA DE GROAÍRAS (2018) e Censo IBGE/2010 (IBGE, 2018). O cálculo dos índices foi feito embasado nas seguintes considerações:

- ❖ O número de domicílios foi o utilizado como variáveis. O número de domicílios total foi obtido a partir do Censo/2010, atualizado para o ano de 2018 por meio de taxas geométricas aplicadas em cada distrito nas áreas urbanas e rurais. Os valores das taxas geométricas adotadas foram de 1%, para as taxas censitárias

até 1%, de 2% para taxas censitárias maior que 1% até 3%, e 3% para taxas censitárias superiores (Tabela 3.1).

- ❖ SEDE - Os números de domicílios coberto e atendido da zona urbana foram obtidos da CAGECE (Tabela 4.11), porém a quantidade de domicílios cobertos fornecidos superou o total de domicílios urbanos estimados para 2018. Neste caso, o excedente foi considerado como domicílios cobertos da zona rural. A estes foram acrescidos os domicílios rurais com dados da CAGECE na localidade Sanharão dos Donatos, (Tabela 4.16);
- ❖ ITAMARACÁ - Os números de domicílios coberto e atendido da zona urbana foram obtidos da CAGECE, (Tabela 4.20), e na zona rural também obtidos da CAGECE na localidade de Cantagalo (Tabela 4.24).

Conforme explicado anteriormente, o objetivo principal dos critérios elencados foi evitar sobreposições de uma mesma variável no cálculo. Ao final, o abastecimento de água no Município de Groaíras atingiu índices totais de cobertura de 93,31% e de atendimento de 74,02% (Tabela 4.26).

**Tabela 4.26 - Cobertura e Atendimento do abastecimento de água de Groaíras.**

Município/ Distrito/ Localidade	Situação e localização da área	ABASTECIMENTO DE ÁGUA - Número de Domicílios Totais (Unidades)				
		Número de Domicílios			Índices	
		Total	Coberto	Ativo	Cobertura (%)	Atendimento (%)
Groaíras - CE	Urbana	2.996	2.984	2.954	99,61	98,61
	Rural	1.187	919	142	77,41	11,94
	<b>Total</b>	<b>4.183</b>	<b>3.903</b>	<b>3.096</b>	<b>93,31</b>	<b>74,02</b>
Sede	Urbana	2.793	2.793	2.793	100,00	100,00
	Rural	963	831	66	86,30	6,83
	<b>Total</b>	<b>3.756</b>	<b>3.624</b>	<b>2.859</b>	<b>96,49</b>	<b>76,12</b>
Itamaracá	Urbana	203	191	161	94,23	79,43
	Rural	224	88	76	39,26	33,91
	<b>Total</b>	<b>427</b>	<b>279</b>	<b>237</b>	<b>65,36</b>	<b>55,52</b>

Fontes: IBGE/CAGECE/SISAR/MDS/PREFEITURA DE GROAÍRAS

### 4.3.2 Principais constatações levantadas do abastecimento de água

- I. O abastecimento de água do município ainda não alcançou a universalização, nas áreas urbanas com índices de cobertura urbanos de (99,61%) e rural (77,41%);
- II. Segundo dados de economias do sistema CAGECE como um todo, em todos os distritos abastecidos foram analisados percentuais de imóveis cobertos com água tratada disponível e não estão interligados à rede, Sede=21%, Itamaracá (urbano)=16%, e localidades Sanharão 34% e Cantagalo 14%;
- III. A produção (14,41 l/s) do sistema CAGECE não atende à demanda atual na área urbana da sede e distritos abastecidos, devendo ser ampliada já a curto prazo para 28,04 l/s até 2022;
- IV. A reservação não atende à demanda atual, precisando ser ampliada para 538m<sup>3</sup> no curto prazo, até 2022;
- V. Sobre a qualidade da água foi possível observar que os parâmetros Cor aparente e Turbidez estiveram acima do valor máximo durante grande parte do período avaliado e chegou a apresentar 7 amostras de coliformes totais em desacordo no período de um ano;
- VI. Segundo dados enviados pelo município, nenhum imóvel com cisterna recebe orientação do PSF e cloro para tratamento da água.

## 4.4 Esgotamento Sanitário

O diagnóstico desta componente do saneamento básico levantou todas as soluções existentes no Município de Groaíras, tanto coletiva quanto individual. Entretanto, para efeito de solução adequada, foram consideradas as soluções que atendem ao disposto na ABNT que, neste caso, resumiram-se em apenas duas: sistema coletivo por rede com tratamento e sistema individual por fossa séptica e sumidouro, em especial, os módulos sanitários implantados pela FUNASA. Estes últimos, inclusive, foram levantados em separado.

Não há solução coletiva de esgotamento sanitário que atenda a zona urbana do Distrito Sede. No caso de solução individual, vale ressaltar que cabe ao proprietário do domicílio a responsabilidade por sua manutenção e operação. Entretanto, isto não exime as obrigações do poder público de exigir e cobrar dos habitantes a utilização de soluções individuais que atendam a legislação em vigor. Afinal, do ponto de vista da engenharia Sanitária e da saúde pública, trata-se de uma situação preocupante, visto que a disposição inadequada de esgoto, a céu aberto ou por meio de fossa rudimentar, por exemplo, atrai vetores, contamina o solo e os corpos aquáticos e dissemina doenças.

### 4.4.1 Distrito Sede

#### I. Zona Urbana - Sede

Por meio dos dados do Censo/2010, foi identificada a existência de várias alternativas de solução utilizadas para o esgotamento sanitário no Distrito Sede como rede, fossas sépticas, fossas rudimentares, rio, lago ou mar, vala e outros escoadouros. O Censo/2010 contabilizou 678 domicílios com rede geral de esgoto ou pluvial na zona urbana do Distrito Sede. Entretanto, os mesmos dados informam que na zona urbana há 1.207 domicílios, fazendo uso de fossas rudimentares (Tabela 4.27) e alguns pontos com esgoto a céu aberto (Figura 4.4).

**Tabela 4.27 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo IBGE.**

Rede geral de esgoto ou pluvial	Fossa séptica	Fossa rudimentar	Vala	Rio, lago ou mar	Outro tipo	Não tinham	Total Geral
678	74	1207	14	4	8	45	2.030

Fonte: Censo/2010 (2018).

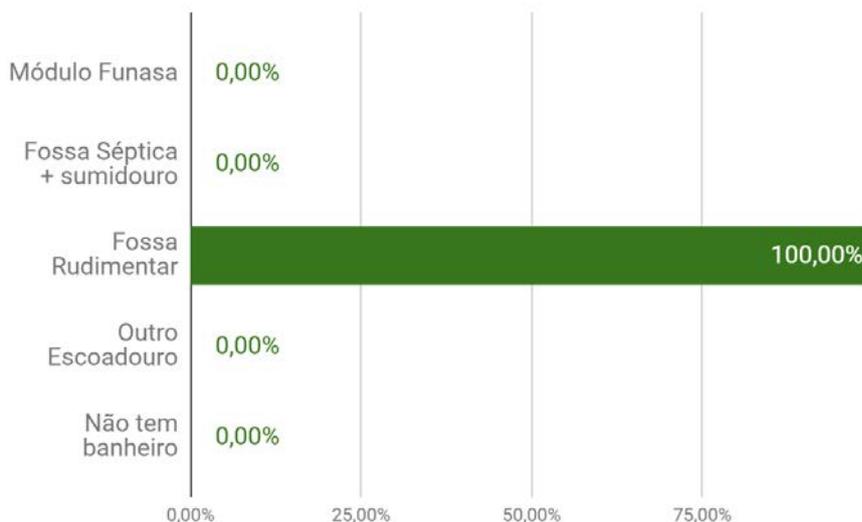
**Figura 4.4 - Esgoto a céu aberto na rua Major Araújo**



Fonte: Prefeitura (2018)

A Prefeitura contabilizou 3032 domicílios da zona urbana do Distrito Sede, dos quais 100% tem solução individual do tipo fossa rudimentar.

**Gráfico 4.13 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura**



Fonte: Prefeitura (2018)

**Tabela 4.28 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona URBANA do Distrito Sede, segundo Prefeitura.**

Localidades	Quantidade de domicílios					Existe lançamento de esgoto a céu aberto?
	Total	não atendida por sistema público de esgotamento sanitário, por tipo de solução individual?				
		Módulo Funasa	Fossa Séptica + sumidouro	Fossa Rudimentar	Outro Escoadouro	
Capitão José Linhares	552			552		
Centro	1232			1232		
Chico Jerônimo	360			360		
José Cassiano	190			190		
Padre Mororo	26			26		
Paulo Malaquias	670			670		
Rua Vinte Três de Maio	2			2		
<b>Total</b>	<b>3.032</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.032</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Fonte: Prefeitura (2018)

## II. Zona Rural - Sede

Os dados do Censo/2010 identificam a existência de algumas soluções coletivas, mas há um predomínio de soluções individuais do Distrito Sede do Município de Groaíras. Do ponto vista sanitário, a situação é preocupante, já que as soluções domiciliares encontradas estão quase todas distribuídas em 456 fossas rudimentares e 108 que não tinham banheiros nem sanitários, e mais alguns com lançamento em vala e outros escoadouros (Tabela 4.29).

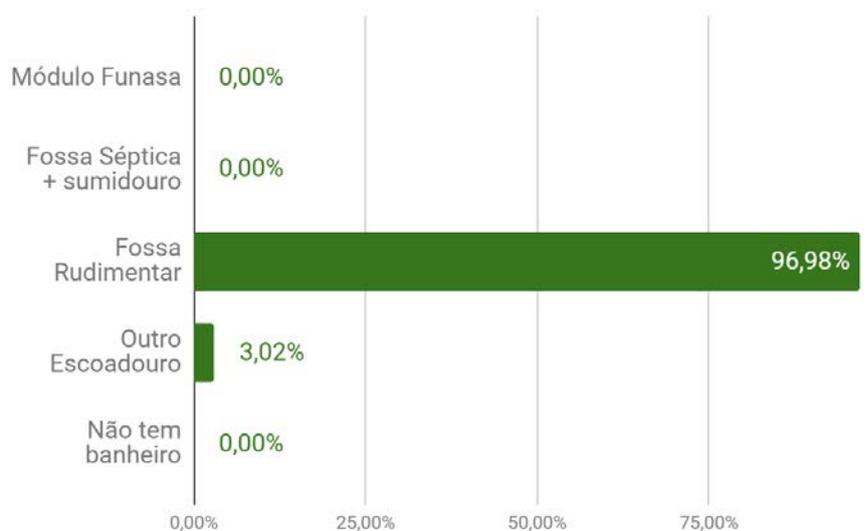
**Tabela 4.29 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo IBGE.**

Rede geral de esgoto ou pluvial	Fossa séptica	Fossa rudimentar	Vala	Outro tipo	Não tinham	Total Geral
1	27	456	94	3	108	689

Fonte: Censo/2010 (2018).

A Prefeitura contabilizou 1489 domicílios da zona rural do Distrito Sede (Tabela 4.30), dos quais 96,98% tem solução individual do tipo fossa rudimentar e em 3,02% usam outro escoadouro.

**Gráfico 4.14 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura**



Fonte: Prefeitura (2018)

**Tabela 4.30 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona RURAL do Distrito Sede, segundo Prefeitura.**

Localidades	Quantidade de domicílios						Existe lançamento de esgoto a céu aberto?
	Total	não atendida por sistema público de esgotamento sanitário, por tipo de solução individual?					
		Módulo Funasa	Fossa Séptica + sumidouro	Fossa Rudimentar	Outro Escoadouro	Não tem banheiro	
Amastempo	5			5			
Angico	29			15	14		
Aroeira	48			41	7		
Barro Duro	20			20			
Boa Esperança	40			40			
Boa Vista	60			60			
Caiçara	13			13			
Cajueiro	13			13			
Camorim	7			7			
Canafistula	4			4			
Capim 1	29			29			
Capim 2	51			51			
Córrego dos Matos	98			98			
Cural Velho	19			19			
Fazenda Córrego	0						
Fazenda Floresta	4			4			
Fazenda Juá	46			46			
Fazenda Pará	21			20	1		
Fazenda Poço	9			9			
Fechado	21			21			
Flamengo	14			14			
Gangorra	34			32	2		
Groaíras	262			262			
Itamaracá	199			199			
Lagoa das Bestas	20			17	3		
Lagoa do Peixe	44			35	9		
Lagoa Seca	9			8	1		
Lagoinha	2			2			
Malhada da Areia	13			12	1		
Marrecas	72			72			
Muriçoca	39			32	7		
Poço das Pedras	61			61			
Riacho Carnaubas	60			60			
Sanharão	26			26			
São José	3			3			
Senharão	26			26			
Tourão	1			1			
Vaquejador	17			17			
Varzea Maniçoba	38			38			
Várzea Redonda	12			12			
<b>Total</b>	<b>1.489</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.444</b>	<b>45</b>	<b>0</b>	<b>-</b>

Fonte: Prefeitura (2018)

## 4.4.2 Distrito Itamaracá

### I. Zona Urbana - Itamaracá

A análise dos dados do Censo/2010 Identifica apenas 2 (dois) domicílios com existência de rede na zona urbana do Distrito de Itamaracá. Portanto, ainda não há solução coletiva de esgotamento sanitário. Destacam-se outras formas de esgotamento sanitário a exemplo de fossas sépticas, fossas rudimentares, valas e outros escoadouros utilizados como alternativas de solução individualizada. Segundo o Censo (2010), a zona urbana do Distrito de Itamaracá tem 6 domicílios fazendo uso de fossas rudimentares (Tabela 4.31).

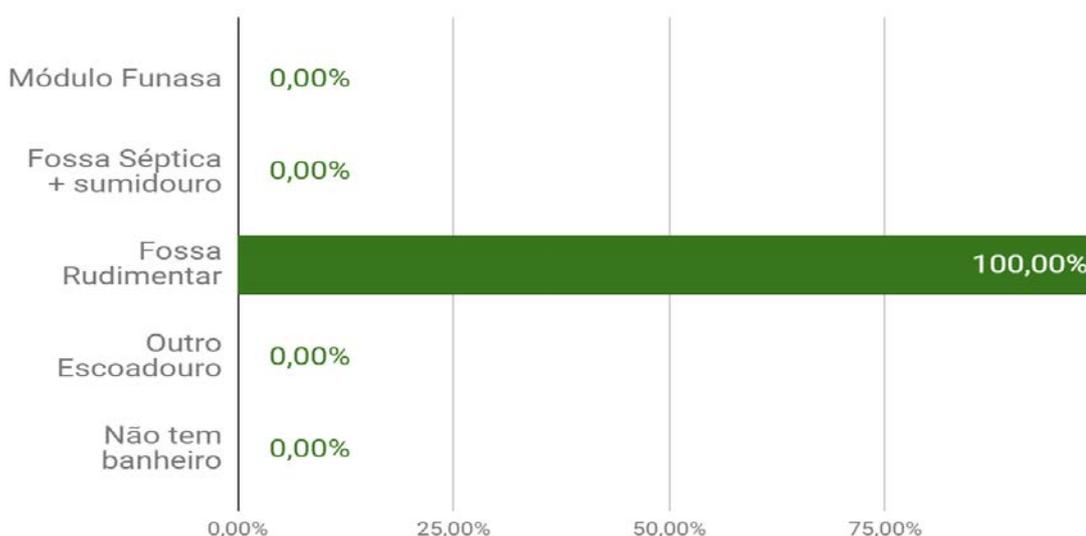
**Tabela 4.31 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo IBGE.**

Rede geral de esgoto ou pluvial	Fossa séptica	Fossa rudimentar	Vala	Outro tipo	Não tinham	Total Geral
2	106	6	6	6	21	147

Fonte: Censo/2010 (2018).

A Prefeitura contabilizou 199 domicílios da zona urbana do Distrito Itamaracá (Tabela 4.32), dos quais 100% tem solução individual do tipo fossa rudimentar.

**Gráfico 4.15 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona URBANA do Distrito Sede, segundo a Prefeitura**



Fonte: Prefeitura (2018)

**Tabela 4.32 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona URBANA do Distrito Itamaracá, segundo Prefeitura.**

Localidades	Quantidade de domicílios					Existe lançamento de esgoto a céu aberto?
	Total	não atendida por sistema público de esgotamento sanitário, por tipo de solução individual?				
		Módulo Funasa	Fossa Séptica + sumidouro	Fossa Rudimentar	Outro Escoadouro	
Itamaracá	199			199		
<b>Total</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>199</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Fonte: Prefeitura (2018)

## II. Zona Rural - Itamaracá

A análise dos dados do Censo/2010 não identifica existência de rede na zona rural do Distrito de Itamaracá. Portanto, ainda não há solução coletiva de esgotamento sanitário. Destacam-se outras formas de esgotamento sanitário a exemplo de fossas rudimentares, vala e outros escoadouros utilizados como alternativas de solução individualizada. Segundo o Censo (2010), a zona rural do Distrito de Itamaracá tem 116 domicílios fazendo uso de fossas rudimentares (Tabela 4.33).

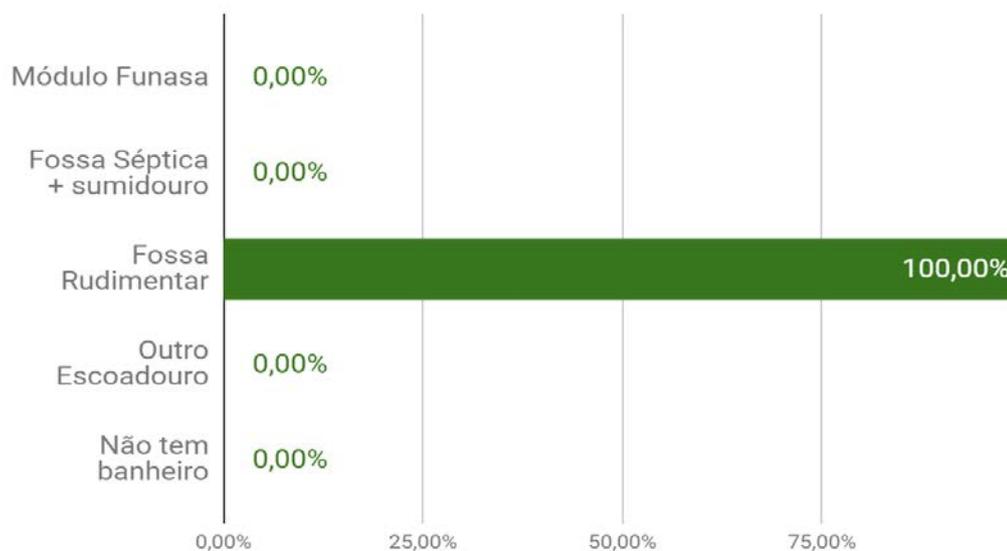
**Tabela 4.33 - Domicílios Particulares permanentes por tipo de esgotamento na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo IBGE.**

Fossa rudimentar	Vala	Outro tipo	Não tinham	Total Geral
116	2	2	23	143

Fonte: Censo/2010 (2018).

A Prefeitura contabilizou 1589 domicílios da zona rural do Distrito Itamaracá (Tabela 4.34), dos quais 100% tem solução individual do tipo fossa rudimentar.

**Gráfico 4.16 - Domicílios por tipo de Esgotamento na zona RURAL do Distrito Sede, segundo a Prefeitura**



Fonte: Prefeitura (2018)

**Tabela 4.34 - Solução individualizada de esgotamento sanitário na zona RURAL do Distrito Itamaracá, segundo Prefeitura.**

Localidades	Quantidade de domicílios					Existe lançamento de esgoto a céu aberto?
	Total	não atendida por sistema público de esgotamento sanitário, por tipo de solução individual?				
		Módulo Funasa	Fossa Sêptica + sumidouro	Fossa Rudimentar	Outro Escoadouro	
Itamaracá	1589			1589		
<b>Total</b>	<b>1.589</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.589</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Fonte: Prefeitura (2018)

#### 4.4.3 Índices de Cobertura e Atendimento do Esgotamento Sanitário

A Tabela 4.35 apresenta os índices de cobertura e de atendimento por esgotamento sanitário do Município de Groaíras que foram calculados a partir dos dados das seguintes fontes: CAGECE (2018), PREFEITURA DE GROAÍRAS (2018) e Censo/2010 (IBGE, 2018). A análise estabeleceu os seguintes critérios para o cálculo dos índices:

- ❖ O número de domicílios foi o utilizado como variáveis. O número de domicílios total foi obtido a partir do Censo/2010, atualizado para o ano de 2018 por meio de taxas geométricas aplicadas em cada distrito nas áreas urbanas e rurais. Os

valores das taxas geométricas adotadas foram de 1%, para as taxas censitárias até 1%, de 2% para taxas censitárias maior que 1% até 3%, e 3% para taxas censitárias superiores (Tabela 3.1);

- ❖ SEDE - Os números de domicílios coberto e atendido da zona urbana e rural foram obtidos da PREFEITURA (Tabela 4.28 e Tabela 4.30);
- ❖ ITAMARACÁ - Os números de domicílios coberto e atendido da zona urbana e rural foram obtidos da PREFEITURA (Tabela 4.32 e Tabela 4.34).

Com estes critérios, buscou-se evitar que o mesmo dado fosse contabilizado mais de uma vez nos cálculos dos índices. Por fim, o esgotamento sanitário do Município de Groaíras não apresentou nenhuma solução adequada. (Tabela 4.35).

**Tabela 4.35 - Cobertura e Atendimento do esgotamento sanitário de Groaíras**

Município/ Distrito/ Localidade	Situação e localização da área	ESGOTAMENTO SANITÁRIO - Número de Domicílios Totais (Unidades)				
		Número de Domicílios			Índices	
		Total	Coberto	Ativo	Cobertura (%)	Atendimento (%)
Groaíras - CE	Urbana	2996	0	0	0,00	0,00
	Rural	1187	0	0	0,00	0,00
	<b>Total</b>	<b>4183</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Sede	Urbana	2793	0	0	0,00	0,00
	Rural	963	0	0	0,00	0,00
	<b>Total</b>	<b>3756</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Itamaracá	Urbana	203	0	0	0,00	0,00
	Rural	224	0	0	0,00	0,00
	<b>Total</b>	<b>427</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Fontes: IBGE/PREFEITURA DE GROAÍRAS

#### 4.4.4 Principais constatações levantadas do esgotamento sanitário

- I. No município não existe solução coletiva de esgotamento sanitário e nenhuma individual;
- II. Em todos os distritos do Município de Groaíras existem esgoto escorrendo a céu aberto;

- III. Identificados 45 imóveis com outro tipo de escoadouro;
- IV. A inexistente cobertura por esgotamento sanitário contamina os recursos hídricos com lançamento de esgoto não tratado;
- V. Existem 197 imóveis sem banheiro, segundo dados do IBGE.

## 4.5 Sistema de Limpeza Urbana e Manejo dos Resíduos Sólidos

### 4.5.1 Aspectos administrativos

Os serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos do Município de Groaíras tem como órgão gestor a Secretaria de Infraestrutura do Município e são realizados pela prefeitura, através de terceirização.

Ao todo, em 2018, são 44 trabalhadores terceirizados nos serviços de coleta e limpeza pública assim distribuídos: 22 na Sede e 22 no distrito de Itamaracá.

Os dispêndios da Prefeitura com os serviços de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos do Município de Groaíras são de R\$ 73.000,00/mês (Sede) e R\$ 10.000,00/mês (Itamaracá). Este total corresponde às despesas mensais com coleta domiciliar e comercial de R\$ 83.000,00/mês.

### 4.5.2 Aspectos Operacionais

O sistema de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos do Município de Groaíras dispõem dos serviços de coleta, varrição, limpeza, capinação de logradouros e outros. A seguir, detalham-se os principais aspectos de sua operacionalização.

#### **Acondicionamento**

O acondicionamento dos resíduos sólidos fica a cargo da população, sendo utilizados sacolas plásticas e outros recipientes, mas que somente deve ser disposto no logradouro público em dias de coleta.

#### **Coleta**

Considerando os resíduos sólidos do Município de Groaíras, segundo o Censo/2010, 2.063 domicílios têm seus resíduos sólidos coletados, enquanto que 724 dão destino inadequado, queimando-os, enterrando-os ou dispendo-os em locais indevidos (Tabela 4.36).

Segundo o IBGE, a prestação dos serviços de resíduos sólidos contempla as áreas urbanas dos Distritos (Tabela 4.36).

**Tabela 4.36 - Situação dos Resíduos Sólidos por domicílio do Município de Groaíras nas zonas urbana e rural, em 2010, segundo IBGE.**

Distrito	Coletado			Não coletado						Total geral
	Em caçamba de serviço de limpeza	Por serviço de limpeza	Total	Enterrado (na propriedade)	Jogado em rio, lago ou mar	Jogado em terreno baldio ou logradouro	Outro destino	Queimado (na propriedade)	Total	
<b>Itamaracá</b>	<b>92</b>	<b>3</b>	<b>95</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>172</b>	<b>195</b>	290
Rural	1	3	4	0	0	0	2	137	139	143
Urbana	91	0	91	1	0	20	0	35	56	147
<b>Sede</b>	<b>1910</b>	<b>58</b>	<b>1968</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>186</b>	<b>3</b>	<b>552</b>	<b>751</b>	2719
Rural	13	1	14	6	3	136	1	529	675	689
Urbana	1897	57	1954	1	0	50	2	23	76	2030
<b>Total geral</b>	<b>2002</b>	<b>61</b>	<b>2063</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>206</b>	<b>5</b>	<b>724</b>	<b>946</b>	<b>3009</b>

Fonte: Censo/2010 (IBGE, 2018).

Ainda, segundo dados da Prefeitura (2018), a coleta dos resíduos domiciliares é realizada diariamente tanto na Sede quanto no distrito de Itamaracá.

Não existe cobrança específica pelo serviço por meio de taxa ou tarifa. Tanto na Sede quanto em Itamaracá, há coleta diferenciada dos resíduos de serviço de saúde e de construção e demolição. São coletadas, o total de 1,8 toneladas por mês de resíduos domiciliares, de saúde, de construção civil, entre outros.

O Município de Groaíras ainda não realiza coleta seletiva em nenhum de seus distritos, porém informa que existem 28 (vinte e oito) catadores de materiais recicláveis, que atuam tanto no lixão quanto na Sede.

### **Transporte**

A coleta e o transporte dos resíduos são realizados por um caminhão compactador e o restante são caminhões de carroceria e basculantes, (Figura 4.5), apresentando bom estado de conservação.

Figura 4.5 - Veículo de coleta, caminhão compactador.

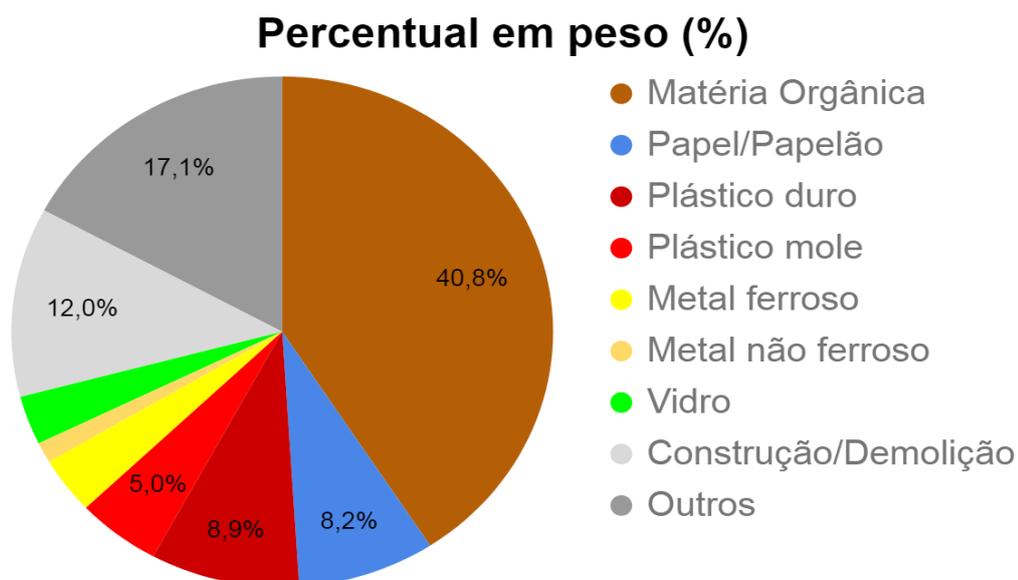


Fonte: Prefeitura de Groaíras (2018).

### **Composição dos resíduos sólidos domiciliares**

De acordo com a Prefeitura de Groaíras (2018), os resíduos sólidos domiciliares do município possuem em sua composição: papel/papelão, plástico, metais, vidros, matéria orgânica e outros não identificados (Gráfico 4.17).

Gráfico 4.17 - Distribuição dos resíduos sólidos do Município de Groaíras.



Fonte: Prefeitura Municipal de Groaíras (2018).

### **Tratamento**

O município não possui sistema de tratamento dos resíduos sólidos urbanos.

### **Disposição final**

Os resíduos coletados no município são dispostos no vazadouro a céu aberto (lixão), localizado na zona rural do distrito Sede (Figura 4.6).

**Figura 4.6 - Vazadouro a céu aberto (lixão) do Município de Groaíras.**



Prefeitura de Groaíras (2018).

No intuito de dar destino adequado aos resíduos sólidos, o Município aderiu ao consórcio para destinação final, cujo aterro será localizado no Município de Sobral.

### **4.5.3 Regionalização da Gestão Integrada dos Resíduos Sólidos**

A Lei Federal nº 12.305/2010, que trata da Política Nacional de Resíduos Sólidos (PNRS), dispõe no seu art. 9º sobre diretrizes da gestão e do gerenciamento dos resíduos sólidos e traz, em ordem de prioridade, as seguintes ações: não geração, redução, reutilização, reciclagem, tratamento e disposição final dos rejeitos de modo ambientalmente adequado.

O art. 8º desta lei incentiva à adoção de consórcios entre entes federados para elevar a escala de aproveitamento e reduzir custos como instrumentos da política de resíduos sólidos. Como meio de fortalecimento dessa forma de gestão, o art. 45

estabelece prioridade na obtenção de incentivos do governo federal aos consórcios públicos constituídos, para viabilizar a descentralização e a prestação dos serviços relacionados aos resíduos.

O art. 26 estabelece que o titular dos serviços públicos de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos é o responsável pela organização e prestação direta ou indireta desses serviços, em conformidade com o plano municipal de gestão integrada de resíduos sólidos e a Política Nacional de Saneamento Básico.

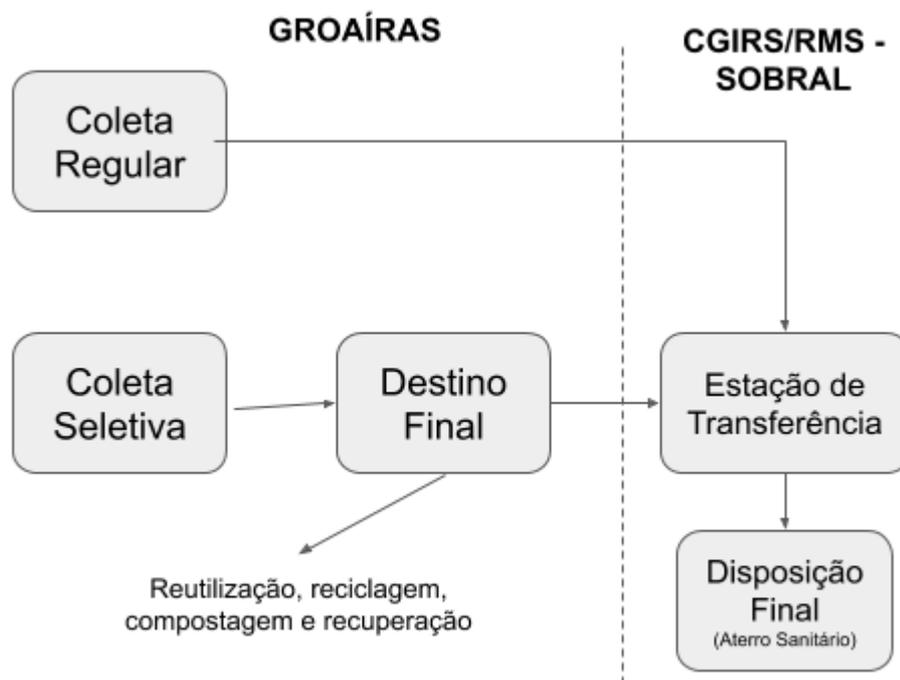
Quanto à destinação ou disposição final dos resíduos a céu aberto (lixões), excetuando-se os derivados de mineração, a PNRS proíbe esta prática, em seu art. 47. Define, ainda, prazo para a extinção dos lixões, observando o ano de 2014 como prazo limite para implantação da disposição final ambientalmente adequada dos resíduos. Desta forma, considerando as obrigações, incentivos e os prazos da Lei nº 12.305, os consórcios são a melhor forma de gestão para os resíduos sólidos.

Desta forma, o Governo Estadual, por meio de estudo financiado pelo Ministério do Meio Ambiente, está incentivando a regionalização da gestão integrada dos resíduos sólidos com o objetivo de permitir ganhos de escala e promover sua sustentabilidade como um todo na área de abrangência do consórcio, o que permitirá o alcance das metas propostas, em especial, as de encerramento de lixões, implantação de aterros sanitários e implementação da coleta seletiva, com participação de catadores.

Seguindo a orientação do Governo Federal e visando proporcionar uma base de referência para os municípios do Estado do Ceará quanto à implantação de consórcios intermunicipais, a Secretaria das Cidades do Ceará realizou estudo, abrangendo todos os municípios do Estado, visando identificar e agrupar municípios que poderiam formar consórcios intermunicipais em potencial, caracterizando uma regionalização.

O planejamento adotou o modelo básico de implantação de consórcios intermunicipais, onde os investimentos concentram-se no aterro sanitário, prevendo ainda a necessidade de investimentos em estruturas de adicionais de apoio, como nas estações de transbordo (Figura 4.7).

**Figura 4.7 - Modelo de implantação de consórcios intermunicipais**



Fonte: Elaboração própria.

O modelo adotado traz como responsabilidade do Município a coleta regular e seletiva dos resíduos e seu transporte até a estação de transferência (transbordo). Para o consórcio, recai o transporte dos resíduos dispostos nas estações de transbordo ao aterro, além da operação e manutenção deste, devido à inviabilidade da implantação de aterro em cada município.

Assim, o estado foi dividido em 14 regiões para construção de aterros sanitários, dentre as quais a região do Sertão Norte que compreende 20 municípios, tendo como polo o Município de Sobral, com uma população de 623.139 habitantes e geração de 306,7 t/d de resíduos domiciliares. A distância de transporte é de 52,58 km, sendo previstos 10 unidades de transbordo e 2 aterros sanitários e demais equipamentos, resultando num custo de R\$ 38.657.216,60. (Tabela 4.37).

Groaíras está inserida na Região Sertão Norte (Figura 4.8), como um dos 20 (vinte) municípios constituintes do Consórcio do Aterro de Sobral que são: Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groaíras, Hidrolândia, Ipu,

Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral, Varjota, no qual Sobral sediará o aterro sanitário.

**Tabela 4.37 - Caracterização da Região 7 - Sertão Norte**

CARACTERIZAÇÃO	DESCRIÇÃO
Região	7 - Sertão Norte
Município-Sede	Sobral
Municípios Integrados	Alcântaras, Cariré, Coreau, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groaíras, Hidrolândia, Ipu, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral, Varjota
Área (Km <sup>2</sup> )	10.085
Distância Média à Sede (Km)	52,58
POP. Total estimada para 2032	623.139
Geração de RSD estimada t/dia	306,7
Geração de RCD estimada t/dia	122,7
Geração de RSS estimada t/dia	2,7

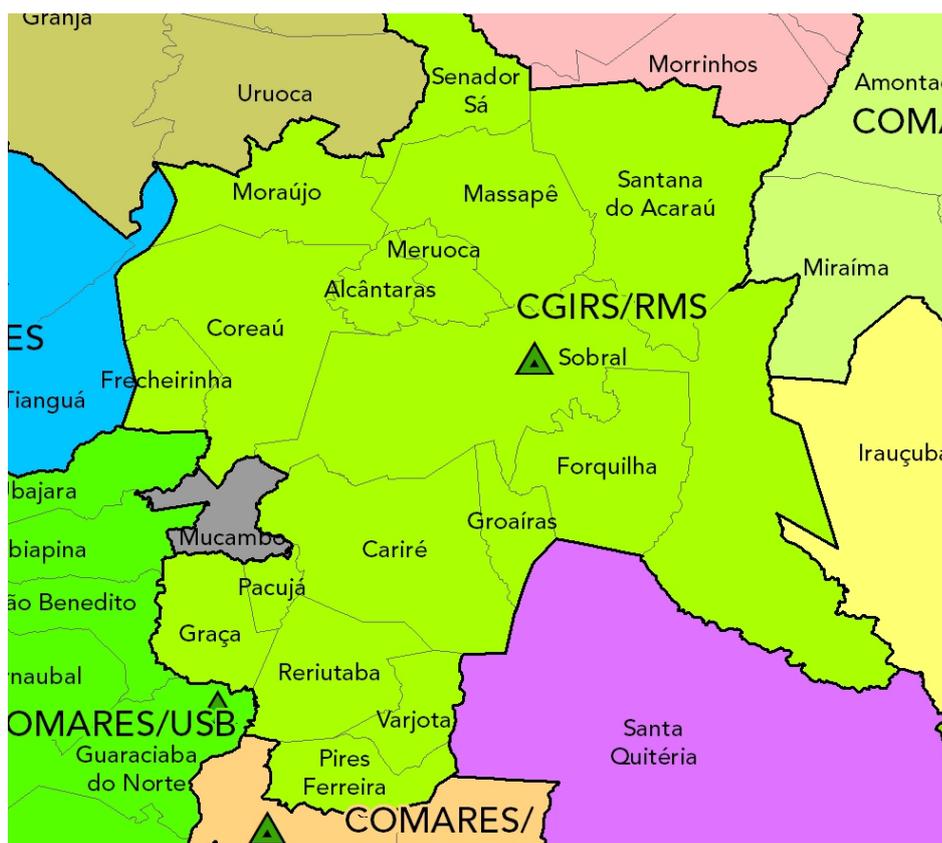
Fonte: Proposta de Regionalização para a Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no Estado do Ceará (2012).

Sobre o consórcio, segundo o município foram realizadas reuniões e a documentação provenientes destas foram:

- PROTOCOLO DE INTENÇÕES DO CONSÓRCIO MUNICIPAL PARA ATERRO DE RESÍDUOS SÓLIDOS-COMARES;
- O CONTRATO DE PROGRAMA;
- O CONTRATO DE RATEIO;

Houve ainda uma Assembleia Geral, no entanto, as ações se encontram em andamento.

Figura 4.8 - Mapa dos municípios consorciados com sede do aterro em Sobral - 2018.



Fonte: Secretaria das Cidades, mapa dos consórcios para resíduos sólidos no Estado do Ceará - 2018.

### **Relacionamento com a sociedade**

O município informou que desenvolve trabalhos de educação ambiental junto à população. Entretanto, alguns problemas são acarretados pela disposição irregular de resíduos sólidos com lançamentos de lixo em vias públicas e logradouros e terrenos baldios que terminam por causar poluição de recursos hídricos. As principais reclamações que chegam à Prefeitura são de atrasos da coleta e de ruas e logradouros sujos, bem como lançamento de lixo em terreno baldio.

#### **4.5.4 Índices de Cobertura e Atendimento do Sistema de Limpeza Urbana e Manejo dos Resíduos Sólidos**

A Tabela 4.38 apresenta os índices de cobertura e de atendimento pelo sistema de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos do Município que foram calculados a partir dos dados das seguintes fontes: PREFEITURA DE GROAÍRAS

(2018) e Censo/2010 (IBGE, 2018). A análise estabeleceu os seguintes critérios para o cálculo dos índices:

- ❖ O número de domicílios foi o utilizado como variáveis. O número de domicílios total foi obtido a partir do Censo/2010, atualizado para o ano de 2018 por meio de taxas geométricas aplicadas em cada distrito nas áreas urbanas e rurais. Os valores das taxas geométricas adotadas foram de 1%, para as taxas censitárias até 1%, de 2% para taxas censitárias maior que 1% até 3%, e 3% para taxas censitárias superiores (Tabela 3.1);
- ❖ Os números de domicílios coberto e atendido de todos os distritos, utilizados nos cálculos dos índices, foram os informados pelo IBGE (Tabela 4.36).

Ao final, os resíduos sólidos no Município atingiram índices urbanos de cobertura e/ou de atendimento de 68,26%. Portanto, conclui-se que o Município de ainda não atingiu a universalização da limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos em relação às atividades de coleta, como determina a Lei Federal no 11.445/2007. Não obstante, verifica-se que praticamente não existe coleta dos resíduos sólidos rurais.

**Tabela 4.38 - Cobertura e Atendimento do sistema de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos de Groaíras.**

Município/ Distrito/ Localidade	Situação e localização da área	LIMPEZA URBANA E MANEJO DOS RESÍDUOS SÓLIDOS - Número de Domicílios Totais (Unidades)				
		Número de Domicílios			Índices	
		Total	Coberto	Ativo	Cobertura (%)	Atendimento (%)
Groaíras - CE	Urbana	2996	2045	2045	68,26	68,26
	Rural	1187	18	18	1,52	1,52
	<b>Total</b>	<b>4183</b>	<b>2063</b>	<b>2063</b>	<b>49,32</b>	<b>49,32</b>
Sede	Urbana	2793	1954	1954	69,95	69,95
	Rural	963	14	14	1,45	1,45
	<b>Total</b>	<b>3756</b>	<b>1968</b>	<b>1968</b>	<b>52,40</b>	<b>52,40</b>
Itamaracá	Urbana	203	91	91	44,89	44,89
	Rural	224	4	4	1,78	1,78
	<b>Total</b>	<b>427</b>	<b>95</b>	<b>95</b>	<b>22,26</b>	<b>22,26</b>

Fontes: Censo/2010 (IBGE,2018) / PREFEITURA DE GROAÍRAS, 2018.

#### 4.5.5 Principais constatações levantadas dos resíduos sólidos

- I. A coleta dos resíduos sólidos urbanos do Município de Groaíras ainda não alcançou a universalização, dado o índice de cobertura urbano de 68,26% e rural 1,52%;
- II. Os veículos de coleta dos resíduos domiciliares não são todos adequados, possuindo apenas 1 (um) caminhão compactador;
- III. Os resíduos, ao serem coletados, não passam por nenhum tratamento e seguem direto para destino final, no caso, o lixão;
- IV. Não é feita coleta seletiva no município, mas existe um projeto neste sentido.

## 4.6 Drenagem e Manejo das Águas Pluviais Urbanas

O órgão responsável pelos serviços de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas no Município de Groaíras é a Secretaria de Obras e Serviços Públicos.

### 4.6.1 Microdrenagem

O único distrito que conta com rede de microdrenagem é a Sede com 12 km compostos por bocas-de-lobo e tubulações. Os principais problemas que causam mais dificuldades no sistema de microdrenagem são:

- ❖ Rompimento de tubulações;
- ❖ Alagamentos e inundações causados por obstrução por resíduos sólidos;
- ❖ Alagamentos e inundações por insuficiência do sistema de microdrenagem;
- ❖ Ligações clandestinas de esgotos sanitários nas redes de drenagem pluvial.

Segundo informações da Prefeitura, são realizados serviços de rotina de limpeza e manutenção mensal de bocas-de-lobo. O Censo/2010 do IBGE não contabilizou domicílios que contam com bocas-de-lobo em seu entorno (Tabela 4.39).

**Tabela 4.39 - Domicílios particulares permanentes, em áreas com ordenamento urbano regular, por características do entorno, segundo Censo/2010.**

Características do entorno	Existência de características do entorno	Total
Pavimentação	Existe	1849
	Não existe/Não declarado	328
	<b>Total</b>	<b>2177</b>
Calçada	Existe	1725
	Não existe/Não declarado	452
	<b>Total</b>	<b>2177</b>
Meio-fio/guia	Existe	1896
	Não existe/Não declarado	281
	<b>Total</b>	<b>2177</b>
Bueiro/boca de lobo	Existe	0
	Não existe/Não declarado	2177
	<b>Total</b>	<b>2177</b>

Fonte: Censo/2010 (IBGE, 2018)

O município não informou sobre pavimentação em sua zona urbana.

#### **4.6.2 Macro drenagem**

Não recebemos informações sobre macro drenagem no município.

#### **4.6.3 Uso do solo**

A exceção da Sede, nos demais distritos, a ocupação não é intensa, mas é desordenada. Dos itens, normalmente exigidos como critérios mínimos para a implantação de um loteamento ou abertura de rua, tais como:

- Pavimentação;
- Passeios e meio-fio;
- Áreas verdes e Praças;
- Sistema de Drenagem Pluvial;
- Sistema de Abastecimento de Água;
- Esgotamento Sanitário.

A prefeitura não nos retornou com nenhuma das informações de obrigatoriedade descritas acima.

Quanto aos principais problemas que causam dificuldades na ocupação do solo, destacam-se os seguintes:

- Erosão (Figura 4.9);
- Ocupação desordenada do solo;
- Desmatamento.

**Figura 4.9 - Erosão do Solo distrito Sede**



Fonte: Prefeitura de Groaíras

#### **4.6.4 Investimentos futuros**

Não recebemos informações sobre projetos em andamento ou futuros.

#### **4.6.5 Principais constatações levantadas sobre drenagem, manejo de águas pluviais e uso de solo**

- I. Existem ruas não pavimentadas, cuja ausência de drenagem é causa de erosão do solo;
- II. Os recursos hídricos (açudes, riachos, córregos, etc.) sofrem com assoreamento de seus leitos, decorrente da ação de degradação da vegetação das suas margens;
- III. Problemas de alagamentos que ocorrem em vários pontos do município;
- IV. A cobertura insuficiente na coleta e a inadequada destinação dos Resíduos Sólidos, em especial, materiais de alto poder poluente tem colocado em risco a qualidade da água dos mananciais.

## 5. DIRETRIZES

Diretriz pode ser definida como “norma, indicação ou instrução que serve de orientação”<sup>2</sup>, enquanto as estratégias “o que se pretende fazer e quais os objetivos que se querem alcançar”<sup>3</sup>. Ambas visam assegurar o alcance das metas estabelecidas e sua gradual tradução nas ações programáticas e nos objetivos que se pretende concretizar com a implementação do PMSB. A seguir, são elencadas as diretrizes e estratégias propostas para o PMSB de Groaíras, que foram estabelecidas com base no Plano Nacional de Saneamento Básico (PLANSAB).

### 5.1 Diretrizes

As diretrizes deverão orientar, em nível geral, a execução do PMSB de Groaíras e o consequente cumprimento das metas estabelecidas e estão organizadas em três blocos temáticos:

**A. Relativas às ações de coordenação e planejamento no setor para efetiva implementação da Política Municipal de Saneamento Básico:** *São fundamentais para assegurar o avanço institucional da política municipal de saneamento, com perenidade e sustentação ao longo do período de implementação do PMSB.*

1. Fortalecer a coordenação da Política de Saneamento Básico de Groaíras, utilizando o PMSB como instrumento orientador das políticas, programas, projetos e ações do setor, considerado seu caráter vinculante ao poder público e aos prestadores de serviços, buscando sua observância na previsão orçamentária e na execução financeira, cuja prioridade de alocação deve observar critérios sanitário, epidemiológico e social na alocação de recursos para ações de saneamento básico;
2. Englobar a integralidade do território do município e ser compatível com o disposto nos demais planos correlatos, sendo revisto periodicamente, em

<sup>2</sup> Fonte: Dicionário Aurélio Online, acessado em novembro de 2014.

<sup>3</sup> Fonte: <http://pt.wikipedia.org/wiki/Discuss%C3%A3o:Estrat%C3%A9gia>, acessado em novembro de 2014.

prazo não superior a quatro anos, anteriormente à elaboração dos planos plurianuais.

**B. Relativas à prestação e regulação dos serviços de saneamento básico, com vistas à sua universalização:** *Buscam assegurar o fortalecimento da prestação dos serviços, bem como do papel do titular, a partir das atividades de gestão e regulação, na perspectiva da maior eficiência e eficácia do setor.*

1. Buscar a universalização e a integralidade da oferta de abastecimento de água potável e de esgotamento sanitário nas zonas urbana e rural, da oferta da coleta de resíduos sólidos na zona urbana e aglomerados da zona rural, do manejo e destinação final adequada dos resíduos sólidos, minimizando o risco à saúde e assegurando qualidade ambiental, do manejo das águas pluviais urbanas minimizando a ocorrência de problemas críticos de inundação, enchentes ou alagamentos;
2. Fortalecer a gestão institucional e a prestação dos serviços, apoiando a capacitação técnica e gerencial dos operadores públicos de serviços de saneamento básico, ações de comunicação, mobilização e educação ambiental, e a transparência e acesso às informações, bem como à prestação de contas, e o controle social;
3. Assegurar ambiente regulatório que reduza riscos e incertezas normativas e estimule a cooperação entre os atores do setor, através do apoio à agência reguladora nas atividades de acompanhamento.

**C. Relativas ao investimento público e cobrança dos serviços de saneamento básico:** *Visam assegurar o fluxo estável de recursos financeiros para o setor e mecanismos para sua eficiente utilização e fiscalização, com base no princípio de qualificação dos gastos públicos e da progressiva priorização de investimentos em medidas estruturantes<sup>4</sup>.*

---

<sup>4</sup>**Medidas Estruturantes:** são aquelas medidas que fornecem suporte político e gerencial para a sustentabilidade da prestação dos serviços. Encontram-se tanto na esfera do aperfeiçoamento da gestão, em todas as suas dimensões, quanto na da melhoria cotidiana e rotineira da infraestrutura física. A consolidação desta ações trará benefícios duradouros às **Medidas Estruturais** - constituídas por obras e intervenções físicas em infraestrutura de saneamento.

1. Assegurar recursos compatíveis com as metas e resultados estabelecidos no PMSB, orientando sua destinação e aplicação segundo critérios que visem à universalização dos serviços, priorizando os beneficiários com menor capacidade de pagamento;
2. Buscar maior eficiência, eficácia e efetividade nos resultados, estabelecendo metas de desempenho operacional para os operadores públicos de serviços de saneamento básico.

## 5.2 Estratégias

Das diretrizes expostas decorrem as estratégias, que deverão ser observadas na execução da política municipal de saneamento básico de Groaíras durante a vigência deste PMSB, tanto na execução dos programas, projetos e ações, como no cumprimento das metas estabelecidas. As estratégias são apresentadas a seguir, agrupadas nos três blocos temáticos, relativos às diretrizes:

### A. Relativas às ações de coordenação e planejamento no setor, para efetiva implementação da Política Municipal de Saneamento Básico:

1. Criar órgão na estrutura administrativa municipal para a coordenação, articulação e integração da política, a partir das diretrizes do PMSB, fortalecendo a capacidade técnica e administrativa, por meio de recursos humanos, logísticos, orçamentários e financeiros;
2. Desenvolver gestões e realizar avaliações periódicas para que a previsão orçamentária e a execução financeira, no campo do saneamento básico, observem as metas e diretrizes estabelecidas no PMSB, o qual deve estar integrado com os demais planejamentos setoriais fortalecendo uma visão integrada das necessidades de todo o território municipal.

### B. Relativas à prestação, gestão e regulação dos serviços de saneamento básico, com vistas à sua universalização:

1. Promover a melhoria da eficiência dos sistemas de tratamento de água e de esgotos existentes, reduzindo a intermitência nos serviços de abastecimento de água potável, com vistas ao atendimento das metas estabelecidas, assim como o atendimento à legislação de qualidade da água para consumo

humano, incluindo aquela referente à exigência de informação ao consumidor, fomentando a melhoria do controle e vigilância da qualidade da água, e do o manejo dos resíduos sólidos pautados na não-geração, na redução do consumo, no reuso de materiais, na coleta seletiva e na reciclagem, e a participação em consórcios, e implantar projetos, programas e ações para o manejo das águas pluviais urbanas, priorizando a adoção de medidas não estruturais e intervenções em áreas com problemas críticos de inundação;

2. Promover práticas permanentes de educação ambiental, através da qualificação de pessoal e da capacitação de professores, agentes comunitários e técnicos educacionais de todos os níveis da rede municipal para elaboração de projetos e material educativos adequados voltados para saneamento básico a ser divulgado com vista a informar sobre a prestação dos serviços e fortalecer a cultura da participação e do controle social por meio da participação em conselhos, audiências públicas, reuniões comunitárias e demais ações de mobilização social, e a capacitação continuada de conselheiros e representantes de instâncias de controle social em questões específicas de saneamento básico;
3. Delegar as atividades de fiscalização e regulação dos serviços de saneamento básico à Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará – ARCE.

### **C. Relativas ao investimento público e cobrança dos serviços de saneamento básico:**

1. Inserir os programas propostos pelo PMSB nos PPA's, definindo, para cada ano, os valores a serem investidos, por fonte de recursos e por componente do saneamento básico, prevendo o aumento progressivo dos recursos para medidas estruturantes ao longo dos anos, para a gestão dos serviços com vistas a garantir a eficiência e efetividade do investimento em medidas estruturais<sup>5</sup> e na melhoria da gestão;

---

<sup>5</sup>**Medidas estruturais** - constituídas por obras e intervenções físicas em infraestrutura de saneamento.

2. Implantar sistema de avaliação e monitoramento das metas e demais indicadores de resultados e de impacto estabelecidos pelo PMSB, além de acompanhar a aplicação das verbas destinadas no orçamento público.

A caracterização adotada, segundo a proposta do PLANSAB (2014), para atendimento e déficit dos serviços de saneamento básico está apresentada no Quadro 5.1, o qual apresenta o objetivo final do PMSB de Groaíras, uma vez que para o cálculo da cobertura atual dos serviços foram considerados os sistemas correspondentes à realidade do município cearense. Esta caracterização é referência para redução do déficit no saneamento básico de Groaíras.

**Quadro 5.1 - Caracterização do atendimento e do déficit de acesso ao abastecimento de água, esgotamento sanitário e manejo de resíduos sólidos**

Componente ( <sup>1</sup> )	Atendimento adequado	Déficit	
		Atendimento precário	Sem atendimento
Abastecimento de água	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fornecimento de água potável por rede de distribuição, com ou sem canalização interna, ou por poço ou nascente ou cisterna, com canalização interna, em qualquer caso sem intermitência prolongada ou racionamentos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Dentre o conjunto com fornecimento de água por rede, a parcela que:               <ul style="list-style-type: none"> <li>– Recebe água fora dos padrões de potabilidade;</li> <li>– Tem intermitência prolongada ou racionamentos;</li> </ul> </li> <li>– Dentre o conjunto com fornecimento de água por poço ou nascente, a parcela cujos domicílios não possuem canalização interna de água, que recebem água fora dos padrões de potabilidade e, ou, que têm intermitência prolongada;</li> <li>– Uso de cisterna para água de chuva, que forneça água sem segurança sanitária e, ou, em quantidade insuficiente para a proteção à saúde.</li> <li>– Uso de reservatório ou caixa abastecidos por carro pipa.</li> </ul>	<p>Todas as situações não enquadradas nas definições de atendimento e que se constituem em práticas consideradas inadequadas (<sup>3</sup>)</p>
Esgotamento sanitário	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Coleta de esgotos, seguida de tratamento (<sup>2</sup>);</li> <li>– Uso de fossa séptica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Coleta de esgotos, não seguida de tratamento;</li> <li>– Uso de fossa rudimentar.</li> </ul>	
Manejo de resíduos sólidos	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Coleta direta, com frequência, para a área urbana, diária ou dias alternados e com ausência de vazadouro a céu aberto como destino final;</li> <li>– Coleta direta ou indireta, na área rural, com ausência de vazadouro a céu aberto como destino final.</li> </ul>	<p>Dentre o conjunto com coleta, a parcela:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Na área urbana com coleta indireta ou direta, cuja frequência não seja pelo menos em dias alternados;</li> <li>– E, ou, cujo destino final dos resíduos constitui-se em vazadouro a céu aberto.</li> </ul>	

Fonte: Plano Nacional de Saneamento Básico – PLANSAB (2014)

Nota: (<sup>1</sup>) Em função de suas particularidades, o componente drenagem e manejo de águas pluviais urbanas teve abordagem distinta;

(<sup>2</sup>) As bases de informações do IBGE, no entanto, adotam a categoria “rede geral de esgoto ou pluvial” e, portanto, os valores apresentados no texto incluem o lançamento em redes de águas pluviais;

(<sup>3</sup>) A exemplo de ausência de banheiro ou sanitário; coleta de água em cursos de água ou poços a longa distância; fossas rudimentares; lançamento direto de esgoto em valas, rio, lago, mar ou outra forma pela unidade domiciliar; coleta indireta de resíduos sólidos em área urbana; ausência de coleta, com resíduos queimados ou enterrados, jogados em terreno baldio, logradouro, rio, lago ou mar ou outro destino pela unidade domiciliar.

## 6. PROGNÓSTICO

O prognóstico para o setor de saneamento básico tomará como base a projeção do crescimento da população para que as diversas intervenções atendam plenamente o objetivo da universalização das zonas urbana e rural de Groaíras para o horizonte de 20 anos.

### 6.1 Crescimento Populacional e Demandas pelos Serviços

Para atingir a universalização do saneamento básico do Município de Groaíras, ao longo de 20 anos, é necessário atender às demandas atuais e acompanhar o seu crescimento, fazendo-se indispensável visualizar a projeção de crescimento populacional do município.

Partindo dos dados populacionais obtidos no IBGE, calculou-se o incremento médio anual das populações rural, urbana e total, cujas taxas encontram-se dispostas no Erro! Fonte de referência não encontrada. (ver diagnóstico). A seguir, fez-se a estimativa de crescimento populacional para os próximos 20 anos, com base na taxa de:

- 1% para taxas menores ou iguais a 1% ou sem dado anterior;
- 2% para taxas entre 1% e 3%;
- 3% para taxas maiores ou igual a 3%.

Foi utilizada a taxa de crescimento de cada zona dos distritos para projeção dos mesmos, em termos populacionais e imóveis ocupados, com essa taxa específica de cada zona buscamos uma maior precisão na projeção dessas variáveis, exceto onde existia sistema CAGECE que dispúnhamos de dados atualizados de imóveis e a população dessa zona foi calculada com base nas economias e média de moradores por imóvel do último censo, com isso amenizamos distorções por conta da projeção e tivemos maior precisão ao calcular as demandas do sistema . O resultado apontou que a população total de Groaíras, no ano de 2038, será de 16.484 habitantes, aproximadamente (Tabela 6.1).

**Tabela 6.1 - Projeção da população do Município de Groaíras a partir dos dados do Censo – 1991 a 2010.**

Município e Distritos	Situação do domicílio	População			
		1991	2000	2010	2038
Groaíras - CE	Urbana	4.620	5.588	7.076	12.319
	Rural	3.459	3.153	3.152	4.165
	<b>Total</b>	<b>8.079</b>	<b>8.741</b>	<b>10.228</b>	<b>16.484</b>
Sede	Urbana	4.274	5.193	6.578	11.452
	Rural	2.731	2.561	2.604	3.441
	<b>Total</b>	<b>7.005</b>	<b>7.754</b>	<b>9.182</b>	<b>14.893</b>
Itamaracá	Urbana	346	395	498	867
	Rural	728	592	548	724
	<b>Total</b>	<b>1.074</b>	<b>987</b>	<b>1.046</b>	<b>1.591</b>

Fonte: CENSO/IBGE (2010).

## 6.2 Metas e Prazos

Como dito no diagnóstico, os dados, informações e indicadores apontaram deficiências no saneamento básico do município. Ressalte-se que, como foram consultadas diversas fontes (IBGE, MDS, SDA, Prefeitura, CAGECE, etc.), houve necessidade de operar com estimativas. Notadamente, isto incorrerá em análises e ajustes futuros para melhor adequação de seus valores e orientar a consolidação dos indicadores ao longo do tempo, com as revisões previstas a cada 4 anos, no máximo.

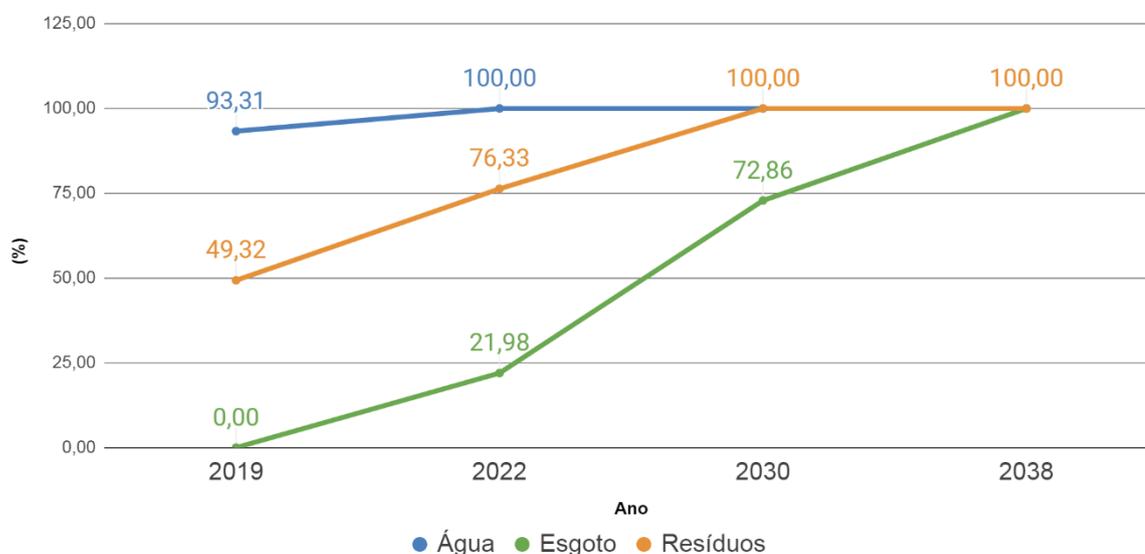
Entretanto, o diagnóstico possibilitou estabelecer valores de referência para a cobertura e o atendimento, a partir dos quais definiram-se as metas, relativas à universalização das componentes do setor, classificadas como de curto (de 0 a 4 anos), médio (de 5 a 12 anos) e longo (de 13 a 20 anos) prazos. As metas de cobertura e de atendimento estabelecidas, e seus respectivos prazos, encontram-se organizadas no Quadro 6.1 cujos detalhamentos das metas específicas encontram-se no **Apêndice E** deste PMSB.

Destarte, as metas de cobertura do Quadro 6.1 são fundamentais para o acompanhamento da execução da política ao longo dos próximos 20 anos, por meio do monitoramento e avaliação, tendo em vista a implantação dos programas, projetos e ações necessários para o seu alcance, cuja abordagem encontra-se no subitem a seguir. O Gráfico 6.1 permite visualizar a evolução da cobertura para o alcance da

universalização do saneamento básico no município, ao longo dos 20 anos, considerando sua totalidade territorial.

Ressalte-se que as metas do Quadro 6.1 e Gráfico 6.1 foram consolidadas a partir das metas específicas de cada projeto estabelecido neste PMSB, consoante o impacto incremental de cada um. Com isso, a universalização do abastecimento de água ocorrerá a curto prazo (2022), a coleta dos resíduos sólidos urbanos no médio prazo (2030), enquanto o esgotamento sanitário está previsto para o final do plano, em 2038. Já para a componente drenagem, as metas de universalização não foram definidas em função da indefinição de índice relativo à sua cobertura no PLANSAB.

**Gráfico 6.1 - Metas de cobertura geral para o setor de saneamento básico de Groaíras**



Fonte: Elaboração própria.

**Quadro 6.1 - Metas para o setor de saneamento básico de Groaíras, distritos e total.**

Indicador	Fórmula / Variáveis	Município/Distritos	Índices Atuais - TOTAIS	Metas de Cobertura e Atendimento/Prazo		
				Curto	Médio	Longo
				2019-2022	2023-2030	2031-2038
Cobertura de água	Percentagem do número de domicílios ou da população com cobertura de abastecimento de água no município.	Groaíras - CE	93,31	100,00	100,00	100,00
		Sede	96,49	100,00	100,00	100,00
		Itamaracá	65,36	100,00	100,00	100,00
Cobertura de esgoto	Percentagem do número de domicílios ou da população com cobertura de esgotamento sanitário no município.	Groaíras - CE	0,00	21,98	72,86	100,00
		Sede	0,00	20,35	72,94	100,00
		Itamaracá	0,00	17,88	72,08	100,00
Cobertura de coleta de resíduos sólidos urbanos	Percentagem do número de domicílios ou da população com cobertura de coleta de resíduos urbanos no município.	Groaíras - CE	49,32	76,33	100,00	100,00
		Sede	52,40	77,79	100,00	100,00
		Itamaracá	22,26	63,34	100,00	100,00

Fonte: Elaboração própria.

Nota: <sup>1</sup> Estes índices encontram-se nas Tabelas 4.26, 4.35 e 4.38.

### 6.3 Programas, projetos e Ações

O diagrama esquemático do Quadro 6.2 exprime a visão de gestão que se pretende dar para o setor de saneamento básico, tendo em vista os princípios da Lei nº 11.445/2007, em especial, a integralidade. Trata-se de uma visão coadunada dos programas, projetos e ações rumo à universalização do saneamento básico.

Assim, de forma a atender as demandas referentes aos serviços de saneamento básico, traduzindo as diretrizes e as estratégias para alcance dos objetivos e metas estabelecidos, foram propostos três programas para o Município de Groaíras, com seus respectivos projetos e ações a serem executados ao longo do plano. Desta forma, os programas possuem escopo abrangente e delineamento geral

dos diversos projetos a serem executados, cujo escopo é mais reduzido e nos quais deverão estar agregadas as ações que, por sua vez, são atividades em um nível mais focado de atuação.

De acordo com o PLANSAB (2014), um número reduzido de programas permite a busca da máxima convergência das ações dos diversos atores institucionais com atuação em saneamento básico, a fim de que se tornem fortes, reconhecidos e, principalmente, perenes e possam garantir eficiência e estabilidade na execução da Política.

Dos 3 (três) programas estabelecidos, 2 (dois) são classificados como estruturais<sup>6</sup> e 1 (um) é classificado como estruturante<sup>7</sup>, com objetivos e metas de curto, médio e longo prazo, dentro do horizonte de planejamento, para cada um dos componentes do saneamento básico. Nestes três programas, identificados a seguir, distribuem-se todos os projetos e respectivas ações para a universalização do abastecimento de água e do esgotamento sanitário. Os três programas são:

### **6.3.1 Programas de Acessibilidade ao Saneamento Básico - PASB**

Este programa engloba os projetos de abastecimento de água, esgotamento sanitário, drenagem e manejo das águas pluviais urbanas e sistema de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos, com respectivas ações, destinados a ampliação da cobertura das componentes do setor e melhorias dos índices de atendimento, no intuito de se atingir a universalização. O plano prevê a implantação de 07 (sete) projetos neste programa, cujos detalhamentos encontram-se no **Apêndice A** deste PMSB.

---

<sup>6</sup> Corresponderem aos tradicionais investimentos em obras, com intervenções físicas relevantes nos territórios, para a conformação das infraestruturas físicas dos diversos componentes. São necessárias para suprir o déficit de cobertura pelos serviços e pela proteção da população quanto aos riscos epidemiológicos, sanitários e patrimoniais (Brasil, 2011).

<sup>7</sup> Fornecem suporte político e gerencial para a sustentabilidade da prestação dos serviços, sendo encontradas tanto na esfera do aperfeiçoamento da gestão, em todas as suas dimensões, quanto na esfera da melhoria cotidiana e rotineira da infraestrutura física (Brasil, 2011).

### 6.3.2 Programa de Qualidade do Saneamento Básico - PQSB

Programa que abrange os projetos, com suas respectivas ações, voltados para o incremento de melhorias operacionais e da qualidade das componentes do setor. Para este programa, foi estabelecido a implantação de 5 (cinco) projetos, que se encontram detalhados no **Apêndice B** deste PMSB.

### 6.3.3 Programa Gestão do Saneamento Básico - PGSB

Este programa contempla os projetos, com suas respectivas ações, objetivando o fortalecimento da gestão e dos recursos institucionais do titular dos serviços de saneamento básico. Foram estabelecidos 3 (três) projetos a serem implantados no curto prazo, cujo detalhamento encontra-se no **Apêndice C** deste PMSB.

**Quadro 6.2 - Programas de Acessibilidade, Qualidade e Gestão do Saneamento Básico.**

GESTÃO	Programa de acessibilidade ao Saneamento Básico - PASB	Abastecimento de Água	PR/PASB/01/2018: Ampliação do SAA operado pela CAGECE nos distritos Sede, Maceió, Barra, Viçosa e Campestre - urbano.
			PR/PASB/02/2018: Cobertura e atendimento do abastecimento de água por soluções individuais por meio de cisternas de água de chuva no município de Groaíras
		Esgotamento Sanitário	PR/PASB/03/2018: Instalação do SES operado pela CAGECE no distrito Sede
			PR/PASB/04/2018: Universalização da cobertura e atendimento do esgotamento sanitário por soluções individuais para domicílios SEM banheiros.
			PR/PASB/05/2018: Universalização da cobertura e atendimento do esgotamento sanitário por soluções individuais para domicílios COM banheiros.
		Resíduos Sólidos	PR/PASB/06/2018: Ampliação da coleta dos resíduos sólidos do município de Groaíras
		Drenagem Urbana	PR/PASB/07/2018: Ampliação da pavimentação de vias do município de Groaíras
	Programa de qualidade do Saneamento Básico - PQSB	Abastecimento de Água	PR/PQSB/01/2018: Implantação de tratamento adequado em várias localidades rurais abastecidas por soluções coletivas operadas por associações
			PR/PQSB/02/2018: Eliminação do lixão e recuperação da área degradada
		Resíduos Sólidos	PR/PQSB/03/2018: Implantar as Coletas Seletivas Múltiplas e a Central Municipal de Resíduos – CMR, para segregação e reaproveitamento dos resíduos sólidos*.
			PR/PQSB/04/2018: Adequação do transporte dos resíduos sólidos de Groaíras
	Drenagem Urbana	PR/PQSB/05/2018: Elaboração de projetos executivos do sistema de drenagem urbana	
	Programa de Gestão de Saneamento Básico - PGSB	Todos os componentes do Saneamento Básico	PR/PGSB/01/2018; Fortalecimento Institucional
			PR/PGSB/02/2018: Fortalecimento da Gestão dos Serviços
			PR/PGSB/03/2018: Implantação de Sistema de Informações

Fonte: Elaboração própria.

## 6.4 Minuta do anteprojeto de Lei

De acordo com orientações do governo federal e no sentido de oferecer maior segurança institucional ao Plano de Saneamento Básico de Groaíras, é necessária a aprovação do mesmo por meio de lei municipal.

Entretanto, para além da execução do Plano e de sua aprovação, importa também a sua garantia de continuidade. Assim, para que o plano seja sustentável torna-se importante, dentre outros aspectos, no mínimo:

- Consolidar a regulação dos serviços de saneamento básico por meio da Agência Reguladora de Serviços Delegados do Estado do Ceará – ARCE, haja vista a obrigatoriedade do acompanhamento do plano por uma entidade reguladora;
- Estabelecer estrutura no âmbito municipal responsável pela operacionalização do PMSB;
- Definir o conselho responsável pelo controle social.

Diante do exposto, foi elaborado projeto de lei que se encontra no Anexo C, objeto do Projeto PR/PGSB/01/2018, Programa de Gestão do Saneamento Básico.

## 7. MECANISMOS E PROCEDIMENTOS PARA AVALIAÇÃO SISTEMÁTICA

A Lei Federal 11.445, inciso VI do caput do art. 9º, prevê o estabelecimento de sistema de informações sobre os serviços, articulado com o Sistema Nacional de Informações em Saneamento. Já inciso IX do caput do art. 2º da mesma lei prevê a transparência das ações, baseada inclusive em sistemas de informações. Diversos outros artigos versam sobre a necessidade de sistema informatizado para o acompanhamento dos índices de qualidade e serviços prestados, bem como das ações estabelecidas no PMSB.

Importante ressaltar que o sistema de informações, a ser implantado, deve ser estruturado e voltado para absorver os dados e informações das soluções individuais e não apenas dos prestadores de serviços, que certamente serão as

principais fontes para a alimentação do sistema (CAGECE, SISAR, associações, etc.) ou do titular, quando este presta diretamente os serviços

O sistema de informações é uma ferramenta de gestão integrada, com foco no acompanhamento dos programas, projetos e ações do Plano. O objetivo é reunir todas as informações de Groaíras, provendo interfaces para cadastro e manipulação de tais dados, além de consultas e análises posteriores, por meio de indicadores.

Este capítulo apresenta um painel de indicadores que servirá para avaliação objetiva de desempenho dos objetivos e metas de curto, médio e longo prazos para alcance da universalização dos serviços, entendida como a ampliação progressiva do acesso de todos os domicílios ocupados ao saneamento básico. O painel compõe-se de indicadores divididos em nível político e estratégico, voltados para a avaliação dos programas e/ou projetos, doravante denominados apenas de indicadores de primeiro e segundo níveis, respectivamente. O acompanhamento das ações de cada projeto será feito diretamente em cadastro próprio com atualizações periódicas.

Os indicadores de primeiro e segundo níveis foram definidos, em sua maioria, a partir do Sistema Nacional de Informações em Saneamento (SNIS). Os indicadores de primeiro nível são voltados para avaliação direta dos índices de cobertura e de atendimento dos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário e de resíduos sólidos urbanos (Tabela 7.1). Aliados a estes indicadores, foram definidos “indicadores de segundo nível” que serão utilizados de forma complementar para avaliação indireta da universalização, em termos de qualidade e melhoria dos serviços prestados, envolvendo apenas os serviços de abastecimento de água e de esgotamento sanitário (Tabela 7.2). Por enquanto, não foram estabelecidos indicadores de 2º nível para a componente resíduos sólidos urbanos e de 1º e 2º níveis para a componente drenagem, o que deverá ser feito no futuro.

Vale ressaltar que o Município de Groaíras ainda não possui um sistema de indicadores para acompanhamento que compreenda o seu território integralmente. A implantação de um sistema está prevista até 2022, objeto do Projeto PR/PGSB/03/2018 do Programa de Gestão do Saneamento Básico. O desenvolvimento do sistema para acompanhamento do PMSB, no qual se insere o

plano de Groaíras, deverá adotar as normas do Decreto Estadual nº 29.255, de 09/04/08, que trata, entre outros, da padronização do desenvolvimento de sistemas de informação na utilização de *software* livre e que está em sintonia com as diretrizes do Governo Federal. Desta forma, serão disponibilizados vários cadastros por meio de sistema interligado, gerando consultas estatísticas para avaliação e acompanhamento do Plano nas suas diversas componentes.

Em relação aos indicadores adotados neste PMSB, o diagnóstico propiciou somente a determinação dos valores para os índices de cobertura e de atendimento, estabelecendo metas apenas para estes dois. Para os demais, caberá à ARCE estabelecer metas progressivas, consoante o artigo 23, inciso III da Lei nº 11.445/2007, as quais deverão ser incluídas nas futuras revisões deste plano.

Tabela 7.1 - Indicadores de 1º Nível, para acompanhamento do Programa Acessibilidade ao Saneamento Básico

PROGRAMA: Acessibilidade aos Serviços								
Componente	Objetivos e Metas Estratégicos	Parâmetro ou Setor	Indicador	Conceito	Objetivo	Expresso em	Fórmula e Variáveis	Referência
ÁGUA	Garantia do acesso ao abastecimento de água	Cobertura	Cobertura de água	Percentagem do número de domicílios <u>ou da população</u> com cobertura de abastecimento de água no município.	Avaliar o nível de acessibilidade ao abastecimento de água, em relação à possibilidade de ligação da população total.	%	Domicílios <u>ou população do município</u> com abastecimento de água disponível (nº) / Total de domicílios <u>ou população total do município</u> (nº)	AA01b (IRAR) adaptado
			Índice de atendimento urbano de água	Percentagem da população urbana do município com abastecimento de água disponível e interligado.	Avaliar o nível de acessibilidade efetivo ao abastecimento de água, ou seja, o percentual da população urbana interligada.	%	População urbana atendida com abastecimento de água (nº) / População urbana do município (nº)	I023 (SNIS) adaptado
		Atendimento	Índice de atendimento total de água	Percentagem da população total do município com abastecimento de água disponível e interligado.	Avaliar o nível de acessibilidade efetivo ao abastecimento de água, ou seja, o percentual da população total interligada.	%	População total atendida com abastecimento de água (nº) / População total do município (nº)	I055 (SNIS) adaptado
ESGOTO	Garantia do acesso ao esgotamento sanitário	Cobertura	Cobertura de esgoto	Percentagem do número de domicílios <u>ou da população</u> com cobertura de esgotamento sanitário no município.	Avaliar o nível de acessibilidade de esgotamento sanitário, em relação à possibilidade de ligação da população total.	%	Domicílios com esgotamento sanitário disponível (nº) / Total de domicílios (nº)	AR01a (IRAR) adaptado
			Índice de atendimento urbano de esgoto	Percentagem da população urbana do município com esgotamento sanitário disponível e interligado.	Avaliar o nível de acessibilidade efetivo ao esgotamento sanitário, ou seja, o percentual da população urbana interligada.	%	População urbana atendida com esgotamento sanitário (nº) / População urbana total do município (nº)	I024, I047 (SNIS) adaptado
		Atendimento	Índice de atendimento total de esgoto	Percentagem da população total do município com esgotamento sanitário disponível e interligado.	Avaliar o nível de acessibilidade efetivo do esgotamento sanitário, ou seja, o percentual da população total interligada.	%	População total atendida com esgotamento sanitário (nº) / População total do município (nº)	I056 (SNIS) adaptado
RESÍDUOS SÓLIDOS	Garantia do acesso à coleta dos resíduos sólidos urbanos	Taxa de Cobertura	Cobertura da coleta de resíduos sólidos urbanos	Percentagem do número de domicílios urbanos <u>ou da população urbana</u> com coleta de resíduos sólidos no município.	Avaliar o nível de acessibilidade da coleta dos resíduos sólidos urbanos, em relação à população total urbana.	%	Domicílios com coleta de resíduos sólidos urbanos (nº) / Total de domicílios urbanos (nº)	I016 (SNIS) adaptado

Tabela 7.2 - Indicadores de 2º Nível para avaliação do Programa de Qualidade do Saneamento Básico (PQSB)

PROGRAMA: Melhorias Operacionais e de Qualidade dos Serviços									
Componente	Objetivos e Metas Estratégicos	Parâmetro ou Setor	Indicador	Conceito	Objetivo	Unidade	Fórmula e Variáveis	Referência	
ÁGUA	Redução de Perdas e combate aos desperdícios	Micromedicação	Índice de hidromedicação	Porcentagem do número de ligações ativas no município que possuem hidrômetros.	Avaliar o nível de sustentabilidade da infraestrutura, em relação à medição do consumo real dos usuários.	%	Ligações ativas de água micromedidas (nº) / Ligações ativas de água (nº) x100	I009 (SNIS)	
		Macromedicação	Índice de macromedicação	Porcentagem do volume de água produzido que é macromedida.	Avaliar o nível de sustentabilidade da infraestrutura dos serviços, em relação à existência de capacidade de medição da produção.	%	[Volume de água macromedido (m³) - Volume de água tratado exportado (m³)] / [Volume de água produzido (m³) + Volume de água tratada importado (m³) - Volume de água tratado exportado (m³)] x100	I011 (SNIS)	
		Ligação	Índice de perdas por ligação	Volume diário de água perdido, por ligação.	Avaliar o nível de sustentabilidade da infraestrutura dos serviços, em relação às perdas.	(L/dia) / ligação	Volume de água produzido (L/dia) + Volume de água tratado importado (L/dia) - Volume de água de serviço (L/dia) - Volume de água consumido (L/dia) / Ligações ativas de água (nº).	I051 (SNIS)	
		Rede de distribuição	Densidade de vazamentos na rede de distribuição	Número de vazamentos na rede de distribuição, por unidade de comprimento.	Avaliar o nível de sustentabilidade operacional, em relação à existência de um número reduzido de vazamentos na rede de distribuição	nº/100 km/ano	Vazamentos na rede de distribuição (nº/ano) / Comprimento total da rede de distribuição (km) x100	AA16 (IRAR)	
		Otimização, Economia e Uso racional dos recursos	Consumo de energia	Índice de consumo de energia elétrica em sistemas de abastecimento de água	Consumo de energia por unidade de volume de água tratado.	Avaliar o nível de sustentabilidade ambiental dos serviços, em relação à utilização adequada dos recursos energéticos.	Kwh/m³	Consumo total de energia elétrica em sistemas de abastecimento de água (Kwh) / [Volume de água produzido (m³) + Volume de água tratado importado (m³)]	I058 (SNIS)
		Capacidade Operacional	Reservação	Capacidade de reserva de água	Autonomia de fornecimento de água tratada pelos reservatórios de adução e distribuição.	Fornecer indicação, em termos médios, de por quanto tempo é possível assegurar o fornecimento de água aos consumidores em caso de falha de alimentação.	dias	Capacidade de reserva de água na adução e na distribuição (m³) / Água entrada no sistema (m³/ano) x 365	AA13 (IRAR)

Continuação Tabela 7.2.

PROGRAMA: Melhorias Operacionais e de Qualidade dos Serviços (Continuação)								
Componente	Objetivos e Metas Estratégicos	Parâmetro ou Setor	Indicador	Conceito	Objetivo	Unidade	Fórmula e Variáveis	Referência
ÁGUA	Adequar qualidade da água	Cloro residual	Incidência das análises de cloro residual fora do padrão	Percentagem do número total de análises de cloro residual realizadas na água tratada não conforme com a legislação aplicável.	Avaliar o nível de qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento de parâmetros legais de qualidade da água fornecida.	%	Amostras para análises de cloro residual com resultado fora do padrão (nº) / Amostras analisadas para aferição de cloro residual (nº) x 100	1075 (SNIS)
			Índice de conformidade da quantidade de amostras - cloro residual	Percentagem de análises de cloro residual requeridas pela legislação aplicável que foram realizadas.	Avaliar a qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento das exigências legais de monitoramento da qualidade da água fornecida.	%	Amostras analisadas para aferição de cloro residual (nº) / Mínimo de amostras obrigatórias para análises de cloro residual (nº) x 100	1079 (SNIS)
		Coliformes totais	Incidência das análises de coliformes totais fora do padrão	Percentagem do número total de análises de coliformes totais realizadas na água tratada não conforme com a legislação aplicável.	Avaliar o nível de qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento de parâmetros legais de qualidade da água fornecida.	%	Amostras para análises de coliformes totais com resultado fora do padrão (nº) / Amostras analisadas para aferição de coliformes totais (nº) x 100	1084 (SNIS)
			Índice de conformidade da quantidade de amostras - coliformes totais	Percentagem de análises de coliformes totais requeridas pela legislação aplicável que foram realizadas.	Avaliar a qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento das exigências legais de monitoramento da qualidade da água fornecida.	%	Amostras analisadas para aferição de coliformes totais (nº) / Mínimo de amostras obrigatórias para coliformes totais (nº) x 100	1085 (SNIS)
	Atendimento	Serviços	Duração média dos serviços executados	Tempo médio gasto para execução dos serviços de água.	Avaliar o nível de sustentabilidade dos serviços, em relação à capacidade de solução das demandas reclamadas e/ou solicitadas pelos usuários.	hora/serviço	Tempo de execução dos serviços de água (hora) / Quantidade de serviços de água executados (nº)	1083 (SNIS) adaptado
			Reclamações dos usuários	Avaliação da percepção do usuário a respeito da qualidade da prestação dos serviços de água.	Avaliar o nível de sustentabilidade dos serviços, em relação às demandas reclamadas e/ou solicitadas pelos usuários.	%	Reclamações dos usuários dos serviços de água (nº) / Total de economias ativas de água (nº) x 100	Plano Mairinque (ADERASA) adaptado
	Capacidade Operacional	Tratamento	Utilização das estações de tratamento	Percentagem máxima da capacidade das estações de tratamento existentes que foi utilizada.	Permite avaliar a folga existente em termos de estações de tratamento relativamente aos períodos do ano de maior consumo.	%	Volume mensal máximo de água tratada (m³/mês) / Capacidade mensalmáxima de tratamento (m³/mês) x 366	AA13 (IRAR)
	Continuidade/Regularidade	Serviços	Reclamações de falta de água	Avaliação da percepção do usuário a respeito da qualidade da prestação dos serviços de água e esgoto.	Avaliar o nível de sustentabilidade dos serviços, em relação às reclamações de falta de água pelos usuários.	%	Reclamações de falta de água dos usuários dos serviços (nº) / Total de economias ativas de água (nº) x 100	Plano Mairinque (ADERASA) adaptado

Apoio técnico e Institucional



Continuação Tabela 7.2.

PROGRAMA: Melhorias Operacionais e de Qualidade dos Serviços (Continuação)								
Componente	Objetivos e Metas Estratégicos	Parâmetro ou Setor	Indicador	Conceito	Objetivo	Unidade	Fórmula e Variáveis	Referência
ESGOTO	Adequar a qualidade dos esgotos	DBO	Incidência das análises de DBO fora do padrão	Porcentagem do número total de análises de DBO realizadas no esgoto tratado não conforme com a legislação aplicável.	Avaliar o nível de qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento de parâmetros legais de qualidade da água fornecida.	%	Amostras para análises de DBO com resultado fora do padrão (n°) / Amostras analisadas para aferição de DBO (n°) x100	1084 adaptado (SNIS)
		Coliformes totais	Incidência das análises de coliformes totais fora do padrão	Porcentagem do número total de análises de coliformes totais realizadas no esgoto tratado não conforme com a legislação aplicável.	Avaliar o nível de qualidade dos serviços, em relação ao cumprimento de parâmetros legais de qualidade da água fornecida.	%	Amostras para análises de coliformes totais com resultados fora do padrão (n°) / Amostras analisadas para aferição de coliformes totais (n°) x 100	1084 (SNIS)
		Extravasamentos	Extravasamentos de esgotos por extensão de rede	Frequência de extravasamentos de esgoto por Km de rede	Avaliar o nível de qualidade dos serviços, em relação à frequência de extravasamentos que se verifica no serviço prestado	Extravasamento de esgotos registrados (n°) / Extensão de rede de esgoto (Km)	/ Km	
	Avaliação a capacidade do tratamento	Tratamento	Índice de tratamento	Porcentagem do esgoto coletado que é tratado em ETE	Avaliar o nível de sustentabilidade da infraestrutura dos serviços, em relação ao efetivo tratamento da totalidade do esgoto coletado.	%	Volume de esgoto tratado (m³) / [Volume de esgoto coletado (m³) + Volume de esgoto importado (m³)] x100	1016 (SNIS)
	Otimização, economia e uso racional	Consumo de energia	Índice de consumo de energia elétrica em sistemas de esgotamento sanitário	Consumo de energia por unidade de volume de esgoto tratado	Avaliar o nível de sustentabilidade ambiental dos serviços, em relação à utilização adequada dos recursos energéticos.	KWh/m³	Consumo total de energia elétrica em sistemas de esgotamento sanitário (Kwh) / Volume de esgoto coletado (m³)	1059 (SNIS)
	Atendimento	Serviços	Duração média dos serviços executados	Tempo médio gasto para execução dos serviços de esgoto.	Avaliar o nível de sustentabilidade dos serviços, em relação à capacidade de solução das demandas reclamadas e/ou solicitadas pelos usuários.	hora/ serviço	Tempo de execução dos serviços de esgoto (hora) / Quantidade de serviços executados (n°)	1083 (SNIS)
		Serviços	Reclamações dos usuários	Avaliação da percepção do usuário a respeito da qualidade da prestação dos serviços de esgoto.	Avaliar o nível de sustentabilidade dos serviços, em relação às demandas reclamadas e/ou solicitadas pelos usuários.	%	Reclamações dos usuários dos serviços de esgoto (n°) / Total de economias ativas de esgoto (n°) x 100	Plano Mairinque (ADERASA)

## 8. AÇÕES DE EMERGÊNCIA E CONTINGÊNCIA

As ações de emergência e contingência, contidas neste PMSB, identificam e priorizam riscos que envolvem as componentes do setor de saneamento básico. O objetivo destas ações é estabelecer medidas de controle para reduzir ou eliminar os possíveis riscos, aos usuários e ao meio ambiente.

As ações e diretrizes contemplam prevenção, atuação, funções e responsabilidades nos procedimentos de atuação, envolvendo diversos órgãos, tais como o SAAE, SISAR e Prefeitura Municipal, entre outros, no auxílio e combate às ocorrências emergenciais no setor de saneamento básico. Estas ações são de relevância significativa, uma vez que englobam as diversas situações que podem impactar na prestação dos serviços.

Ademais, é importante observar que, em situações críticas, o atendimento e funcionamento operacional dos serviços públicos de saneamento básico envolvem custos diferenciados.

Considerando a ocorrência de anormalidades em quaisquer sistemas do saneamento básico, a comunicação do fato deve seguir uma sequência visando à adoção de medidas que permitam com rapidez e eficiência sanar as anormalidades que caracterizam a situação, bem como o controle dos seus efeitos.

Em situação de emergência, esta deverá ser comunicada às entidades responsáveis para mobilização das ações necessárias ao atendimento, com o objetivo de normalizar a situação.

Caso seja necessário realizar evacuação e o abandono de áreas afetadas por emergência, a Defesa Civil e o Corpo de Bombeiros deverão coordenar todas as ações. Nas situações de emergência, o coordenador local designado deverá providenciar a documentação e os registros fotográficos e/ou filmagens das emergências para registro de informações que subsidiem os processos investigatórios e jurídicos. Devem, ainda, detalhar as diretrizes apresentadas em Planos de Emergência e Contingência, visando especificar ações concretas de atuação, com base em normatização da ARCE, conforme definido no Inciso XI, art. 23 da Lei nº

11.445/2001. O Plano de Emergência e Contingência de Groaíras está explicitado no Apêndice D.

## 9. REGULAÇÃO

### 9.1 Introdução

A regulação tem, como finalidade, proteger o interesse público, com vistas ao atendimento dos princípios e das diretrizes que orientam a formulação e a condução das políticas públicas. A regulação é entendida como a intervenção do Estado nas ordens econômica e social, com o objetivo de se alcançar eficiência e equidade, traduzidas como a universalização na provisão de bens e serviços públicos de natureza essencial, por parte de prestadores de serviços estatais e privados.

Além disso, a Lei nº 11.445/2007 estabelece a regulação como condição vinculante para a validade dos contratos de prestação dos serviços de água e esgoto. Esta regulação deverá ser realizada em atendimento aos seguintes princípios:

- I. Independência decisória, incluindo autonomia administrativa, orçamentária e financeira da entidade reguladora;*
- II. Transparência, tecnicidade, celeridade e objetividade das decisões.*

Constituem, ainda, objetivos da regulação definidos na Lei: estabelecer padrões e normas para a adequada prestação dos serviços e para a satisfação dos usuários; garantir o cumprimento das condições e das metas estabelecidas; prevenir e reprimir o abuso do poder econômico, ressalvada a competência dos órgãos integrantes do sistema nacional de defesa da concorrência, e definir tarifas que assegurem tanto o equilíbrio econômico e financeiro dos contratos como a modicidade tarifária, mediante mecanismos que induzam à eficiência e eficácia dos serviços e que permitam a apropriação social dos ganhos de produtividade.

Desta forma, diante das diretrizes e objetivos da Lei nº 11.445/2007 e da importância que a regulação pode representar para a melhoria e o desenvolvimento do setor de saneamento básico, é necessário que os instrumentos de execução da

regulação – as agências reguladoras – sejam modelados com base nas seguintes características:

- Quadro dirigente, com previsão de mandatos, requisitos técnicos bem definidos para sua seleção e poder de decisão não questionável por outras instâncias do poder executivo;
- Financiamento da atividade de regulação por meio de taxas de regulação pagas pelos usuários dos serviços, evitando a dependência de recursos do orçamento fiscal do titular dos serviços;
- Quadro de pessoal próprio, selecionado por concurso público;
- Cargos do corpo gerencial (gerentes, coordenadores etc.), de exclusividade do quadro de pessoal próprio, selecionado por critérios técnicos;
- Existência de normas que estabeleçam separação entre as atribuições da agência e as do prestador de serviços.

A Lei nº 11.445/2007 estabelece os critérios para a delegação da regulação dos serviços de saneamento básico, em caso do titular dos serviços não constituir sua própria agência.

*Art. 23 § 1- a regulação de serviços públicos de saneamento básico poderá ser delegada pelos titulares a qualquer entidade reguladora constituída dentro dos limites do respectivo Estado, explicitando, no ato de delegação da regulação, a forma de atuação e a abrangência das atividades a serem desempenhadas pelas partes envolvidas*

No tocante aos Planos de Saneamento Básico, a interface entre a regulação e o planejamento é explicitada no parágrafo único do art. 20 da Lei nº 11.445/2007, que define as atribuições específicas da entidade reguladora quanto aos planos:

*Art. 20*

*Parágrafo único. Incumbe à entidade reguladora e fiscalizadora dos serviços a verificação do cumprimento dos planos de*

*saneamento por parte dos prestadores de serviços, na forma das disposições legais, regulamentares e contratuais.*

Esta interface está reforçada no art. 27 do Decreto nº 7.217 de 21 de junho de 2010:

*Art. 27. São objetivos da regulação:*

*II - Garantir o cumprimento das condições e metas estabelecidas;*

O Estado do Ceará já dispõe de uma agência reguladora dotada das características definidas no marco regulatório nacional, a Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará – ARCE. Esta agência constitui-se, portanto, na responsável pelo acompanhamento da verificação do cumprimento do Plano de Saneamento Básico de Groaíras, garantindo-se a efetividade dos programas, projetos e ações previstos, em consonância com o disposto nas diretrizes e estratégias do **Capítulo 5**.

## **9.2 Características da ARCE**

A ARCE foi criada por meio da Lei Estadual nº 12.786, de 30 de Dezembro de 1997, como uma Agência Multisetorial, com competências para a regulação técnica e econômica dos serviços públicos dos seguintes setores: Distribuição de Gás Canalizado e de Transporte Intermunicipal de Passageiros, delegados diretamente pelo Estado do Ceará; Distribuição de Energia Elétrica por meio da Delegação da ANEEL; e Saneamento Básico, conforme o art. 4º da Lei Estadual nº 14.394, de 7 de julho de 2009.

Os princípios da independência decisória, incluindo autonomia administrativa, orçamentária e financeira, e da transparência, tecnicidade, celeridade e objetividade das decisões, indicados nos incisos do art. 21 da Lei Federal nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007 – fundamentais para a regulação – estão contemplados no desenho institucional da ARCE, o que contribui para o desenvolvimento da regulação setorial no Estado do Ceará, conforme análise a seguir.

- ✓ *Independência Decisória:* O quadro dirigente da ARCE é composto por 3 Conselheiros-Diretores, com mandatos de 4 anos, em períodos não coincidentes, sendo vedada a exoneração por parte do chefe do Poder Executivo. Das decisões do Conselho Diretor, notadamente em matérias regulatórias, não cabe recurso impróprio.
- ✓ *Autonomia Administrativa:* Todas as funções comissionadas de coordenação técnica e de assessoria da ARCE são de provimento exclusivo de servidores concursados, e de escolha do próprio quadro dirigente. Tal prerrogativa garante maior estabilidade para a tomada de decisões técnicas e minimiza a possibilidade de interferências políticas, contribuindo, também, para a independência decisória da agência.
- ✓ *Autonomia Orçamentária e Financeira:* Os recursos para custeio da regulação no setor de Saneamento Básico são pagos pelos usuários dos serviços por meio de repasses diretos feitos pelo prestador, não havendo, portanto, dependência do tesouro estadual. A fonte de recursos está prevista no art. 6º da Lei Estadual nº 14.394/09.
- ✓ *Transparência:* Os Relatórios de Fiscalização (RF), bem como os pareceres técnicos, são disponibilizados pelo site institucional ([www.arce.ce.gov.br](http://www.arce.ce.gov.br)). Esta ação coaduna-se com o § 2º do art. 26 da Lei Federal nº 11.445/07, que determina a publicidade dos relatórios, estudos, decisões que se refiram à regulação ou à fiscalização dos serviços, na internet.
- ✓ *Tecnicidade:* Do quadro de servidores da ARCE, mais de 80% são pós-graduados.
- ✓ *Celeridade e Objetividade das Decisões:* As decisões da agência são fundamentadas em um conjunto de resoluções acerca das condições técnicas e econômicas da prestação aos serviços, de acordo com o art. 23 da Lei Federal nº 11.445/07.

Após a promulgação da Lei Estadual nº 14.394, de 7 de julho de 2009, a ARCE tornou-se reguladora dos serviços operados pela CAGECE, exceto quanto ao observado no art. 9º, inciso II, da Lei Federal nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007. Ou

seja, enquanto os municípios operados pela CAGECE – atualmente 149 – não criarem suas próprias Agências ou não delegar a regulação a outro ente, a ARCE será a reguladora dos serviços.

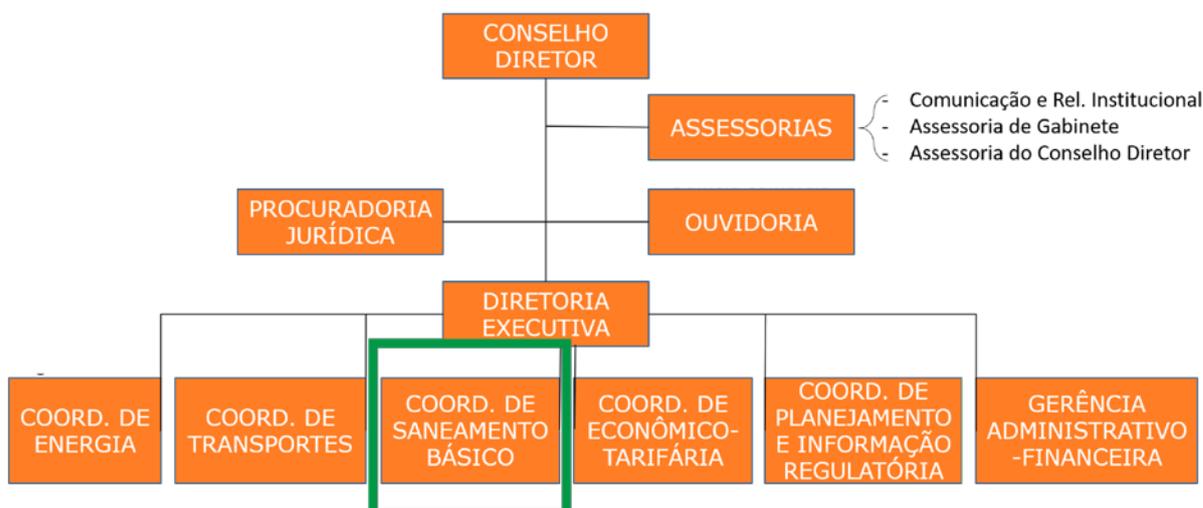
Além de fiscalizar a prestação dos serviços da CAGECE, a ARCE edita instrumentos normativos e realiza atendimento às reclamações dos usuários por meio de sua Ouvidoria, além de proceder à análise dos pleitos de revisão e reajuste de tarifas da CAGECE. O trabalho exercido por esta Agência credenciou-a como referência nacional pela Associação Brasileira de Agências de Regulação (ABAR).

As ações de fiscalização, diretas e indiretas, caracterizam-se como uma das principais atividades exercidas pela ARCE, de competência das Coordenadorias de Regulação.

A Coordenadoria de Saneamento Básico (CSB) é a responsável pelas fiscalizações diretas e indiretas dos sistemas de abastecimento de água e de esgotamento sanitário prestados pela CAGECE. As fiscalizações diretas são auditorias avaliam o atendimento às condições normativas e contratuais da prestação de serviços. Já a fiscalização indireta ocorre por meio de indicadores de desempenho, calculados a partir de informações fornecidas pela CAGECE ou coletadas pela própria ARCE. Esta Coordenadoria, também, atua diretamente na verificação do cumprimento dos planos de saneamento.

A estrutura organizacional atual da ARCE encontra-se apresentada na Figura 9.1.

**Figura 9.1 - Estrutura Organizacional da ARCE.**



Fonte: Arce (2017).

É também atribuição da ARCE a definição de tarifas, propiciando a expansão do atendimento e a operação com qualidade e eficiência e, ao mesmo tempo, estabelecer preços acessíveis e compatíveis com a renda dos usuários.

Ainda no exercício de suas atribuições, a ARCE tem a Ouvidoria como instância de importância estratégica na relação com a sociedade. De fato, a Ouvidoria é a responsável por receber, processar e solucionar as reclamações dos usuários relacionadas com a prestação de serviços públicos de energia elétrica, água e esgoto, gás canalizado e transporte intermunicipal de passageiros, desde que exauridas as tentativas de acordo pelas partes em conflito. Com isso, a ouvidoria da ARCE faz com que a agência tenha relevante papel no controle social da prestação dos serviços, proporcionando ao usuário do serviço público o direito de questionar, solicitar informações, reclamar, criticar ou elogiar, garantindo a cidadania.

## 10. MECANISMOS DE CONTROLE SOCIAL

A falta de percepção da problemática local, de forma geral, pode inviabilizar as políticas que exigem períodos de planejamento e execução, cujos efeitos são alcançados a médio e longo prazos. Por isto, a Lei nº 11.445/2007 reconheceu a importância do controle social, definindo-o como princípio fundamental da prestação dos serviços na formulação de políticas e planos de saneamento básico (art. 2º, da Lei nº 11.445/2007), entendido como “conjunto de mecanismos e procedimentos que

garantem à sociedade informações, representações técnicas e participações nos processos de formulação de políticas, de planejamento e de avaliação relacionados aos serviços públicos de saneamento básico”.

Assim, o acesso à informação torna-se imprescindível para o controle social e é garantido no art. 26 da Lei nº 11.445/2007, que assegura “publicidade dos relatórios, estudos, decisões e instrumentos equivalentes que se refiram à regulação ou à fiscalização dos serviços, bem como aos direitos e deveres dos usuários e prestadores, a eles podendo ter acesso qualquer do povo, independentemente da existência de interesse direto”.

Conforme definido no inciso IV do caput do art. 3º da Lei nº 11.445/2007, compete ao titular dos serviços o estabelecimento dos mecanismos de controle social. No processo de elaboração dos Planos de Saneamento Básico, a referida lei, em seu § 5º do art. 19, assegura “ampla divulgação das propostas dos planos de saneamento básico e dos estudos que as fundamentam, inclusive com a realização de audiências ou consultas públicas”.

Consoante esta assertiva, o Decreto nº 7.217/2010, em seu art. 34, declara que o controle social dos serviços públicos de saneamento básico poderá ser instituído mediante a adoção de debates e audiências públicas, realizadas de modo a possibilitar o acesso da população, podendo ser realizadas de forma regionalizada ou por meio de consultas públicas, promovidas de forma a possibilitar que qualquer do povo, independentemente de interesse, ofereça críticas e sugestões a propostas do Poder Público, devendo tais consultas ser adequadamente respondidas.

Além da utilização de um dos mecanismos citados anteriormente, Groaíras deve instituir, obrigatoriamente, por meio de legislação específica, o controle social realizado por meio de órgão colegiado, de caráter consultivo, com participação na formulação da política de saneamento básico, bem como no seu planejamento e avaliação. Suas funções e competências poderão ser exercidas por outro órgão colegiado já existente no município como, por exemplo, o conselho de meio ambiente, com as devidas adaptações da legislação, sendo assegurada a participação de representantes dos titulares dos serviços, de órgãos governamentais relacionados ao setor de saneamento básico, dos prestadores de serviços públicos de saneamento

básico, dos usuários de serviços de saneamento básico e de entidades técnicas, organizações da sociedade civil e de defesa do consumidor relacionadas ao setor de saneamento básico, nos termos do art. 47 da Lei nº 11.445/2007.

Em suma, o Plano Municipal de Saneamento Básico, sendo oriundo de um processo de discussão com a Sociedade Civil em Groaíras, será peça fundamental na formulação da política pública do setor de saneamento básico de Groaíras, tendo, como principal resultado, a definição de seus princípios e diretrizes, buscando a eficiência por meio do planejamento dos investimentos, respaldado nos interesses e na sabedoria dos técnicos e da população, rumo à universalização.

Para elaboração do PMSB de Groaíras foi realizada 01 (uma) audiência pública abordando o diagnóstico e prognóstico, além da mobilização social, realizada pelos articuladores do município, com aplicação de questionários opinativos a respeito dos serviços prestados no setor de saneamento básico.

Por fim, o município de Groaíras deve, até o final de 2022, instituir o órgão colegiado, ou adaptar um já existente, que exercerá as funções de controle social, do contrário, será vedado ao município, a partir do exercício financeiro de 2014, o acesso aos recursos federais ou àqueles geridos ou administrados por órgão ou entidade da União, quando destinados a serviços de saneamento básico, de acordo com o § 6º, art. 34 do Decreto nº 7.217/2010.

## APÊNDICE A – PROGRAMAS DE ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)

### Abastecimento de Água

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)							
<b>DISTRITO(S):</b>	SEDE / ITAMARACÁ	<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/01/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Ampliação do SAA operado pela CAGECE no distrito Sede e Itamaracá						
<b>1 – Objetivo</b>							
Manter a universalização e atendimento dos serviços de abastecimento de água com qualidade e quantidade, conforme normas legais e regulamentares.							
<b>2 – Justificativa</b>							
O sistema de abastecimento de água (SAA) do distrito Sede (urbano), operado pela CAGECE também abastece as áreas rurais da sede nas localidades de Sanharão e Cantagalo, e no distrito de Itamaracá em sua zona urbana. A área urbana do distrito sede apresentou índices de cobertura e atendimento de 100%, segundo o diagnóstico. A estação de tratamento produz em torno de 14,41 L/s, que não atende a demanda atual (25,91L/s), deverá ser acrescida para suprir a demanda atual e futura, cujas demandas vão de 28,04 L/s em 2022 até 38,50 L/s em 2038. Portanto, nestas condições, a produção deverá ser acrescida para suprir a demanda já a curto prazo. Todas estas intervenções resultarão em investimentos de infraestrutura de ETA, adutoras, rede e ligações. Com este projeto, pretende-se manter a universalização dos serviços na Sede urbana, garantindo-a até o ano de 2038, para o total de mais 1.479 novas ligações. Paralelamente, deve-se incentivar e disseminar a importância do consumo e uso racional de água tratada a fim de manter o índice de atendimento, mas com economia. Estima-se que o impacto incremental da implementação deste projeto para manter a universalização, no curto prazo será de 12,28% no índice de cobertura de abastecimento de água total do município.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Elaborar estudo de ampliação para reservação e produção da oferta de água		100%	-	-	-	-	-
A2 = Elaborar estudo de perfuração de novos poços profundos para ampliar a oferta de água bruta (manancial)		100%	-	-	-	-	-
A3 = Elaborar projeto executivo para atendimento das metas estabelecidas de curto, médio e longo prazos de ampliação do SAA da Sede e Itamaracá		100%	-	-	-	-	-
A4 = Ampliar a cobertura para atender 1.479 novas ligações hidrometradas no SAA: Sede (1357), Sanharão e Cantagalo (29), Itamaracá (93)		4%	17%	35%	55%	77%	100%
A5 - Ampliar a reservação em 116,44 m <sup>3</sup>		25%	100%	100%	100%	100%	100%
A6 - Ampliar a produção em 11,50 l/s		28%	100%	100%	100%	100%	100%
A7 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância do consumo e uso racional de água tratada		Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização dos serviços de abastecimento de água.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras/CAGECE							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Estudo de perfuração de poços		1	-	-	1		
Ligações (domicílios)		251	566	662	1.479		
Ampliação da reservação (m <sup>3</sup> )		116,44	-	-	116,44		
Ampliação da produção (l/s)		11,50	-	-	11,50		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Realizar estudo de perfuração de poços		50.000,00	-	-	50.000		
Elaborar projeto executivo		123.005,68	-	-	123.006		
Execução de obras de expansão da cobertura e atendimento (incremento de ligações)		717.941,97	1.616.307,12	1.890.874,63	4.225.124		
Ampliação da reservação		155.109,33	-	-	155.109		
Ampliação da produção		539.994,19	-	-	539.994		
<b>Custo total</b>		<b>1.586.051,18</b>	<b>1.616.307,12</b>	<b>1.890.874,63</b>	<b>5.093.233</b>		
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>							
	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
	12,59%	40,92%		74,08%			

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)						
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS		<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/02/2018		
<b>TÍTULO:</b>	Cobertura e atendimento do abastecimento de água por soluções individuais por meio de cisternas de água de chuva no município de Groaíras					
<b>1 – Objetivo</b>						
Universalizar a cobertura e atendimento dos serviços de abastecimento de água com qualidade e quantidade, conforme normas legais e regulamentares						
<b>2 – Justificativa</b>						
Para alcançar a universalização do abastecimento de água do Município de Groaíras, é necessário incluir a população difusa da zona rural, não atendida por sistema de abastecimento de água. Neste caso, projetam-se soluções individuais para atender esta demanda. A solução proposta, cuja construção é financiada pelo Governo Federal, são as cisternas para captação de água da chuva para consumo humano. A execução destas cisternas, aliada ao trabalho de educação e saúde, irá contribuir para qualidade de vida da população difusa da zona rural. Com este projeto pretende-se que toda a população difusa no curto prazo, estimada em 324 domicílios, esteja universalizada por cisternas até 2022. O impacto incremental da implementação deste projeto para alcance da universalização, no curto prazo será de 16,20% no índice de cobertura de abastecimento de água do município.						
<b>3 – Ações</b>	<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
	<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Ampliar a cobertura para atender 518 novos domicílios com Cisternas de Água de Chuva na zona rural dos Distritos	29,10%	62,50%	71,31%	80%	90,04%	100%
A2 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância do consumo e uso racional de água tratada	Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>						
Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização dos serviços de abastecimento de água.						
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>						
Prefeitura Municipal de Groaíras						
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>						
SCIDADES / FUNASA / SDA						
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>	<b>Quantidade</b>					
	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Cisternas de água de chuva	324	93	101	518		
<b>8 – Orçamento Estimado (R\$)</b>	<b>Prazos e Custos</b>					
	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Execução de Obras	868.513,24	249.974,59	271.204,77	1.389.693		
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>						
<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
16,20%	20,86%		25,92%			

## Esgotamento Sanitário

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)							
<b>DISTRITO(S):</b>	SEDE - URBANA	<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/03/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Instalação do SES operado pela CAGECE no distrito Sede						
<b>1 – Objetivo</b>							
Universalizar a cobertura e atendimento dos serviços de esgotamento sanitário com qualidade, conforme normas legais e regulamentares							
<b>2 – Justificativa</b>							
Segundo o diagnóstico, a zona urbana do Distrito Sede é desprovida de sistema de esgotamento sanitário operado pela CAGECE, fazendo uso de outras soluções individuais todas inadequadas segundo dados do município com nenhum percentual de cobertura registrado em 2018. Todas são soluções inadequadas do tipo fossa rudimentar. Este projeto pretende atingir a universalização em 80% dos imóveis na Sede com rede, em 2038, quando deverá atingir em torno de 3.320 ligações. Além disso, deve-se, paralelamente, incentivar e disseminar a importância da interligação de cada domicílio à rede de esgotamento sanitário, onde ela for se tornando disponível, como forma de garantir a preservação do meio ambiente e melhoria da qualidade de vida da população. Estima-se que o impacto incremental da implementação deste projeto, no longo prazo, será de 56,28% no índice de cobertura total de esgotamento sanitário do município.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Implantar sistema de esgotamento sanitário para 3.320 ligações no distrito Sede		0,00%	0,00%	45,20%	62,92%	81,17%	100%
A2 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância da interligação dos esgotos à rede pública		Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade dos serviços; Aumentar o atendimento do SES no distrito Sede; Universalização dos serviços de esgotamento sanitário.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras/CAGECE							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Ligações (domicílios)	-	2.089	1.231	<b>3.320</b>			
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Elaborar projeto executivo	1.045.536,23	-	-	<b>1.045.536,23</b>			
Execução de obras de expansão da cobertura e atendimento (rede e ligações)	0,00	26.312.658,64	15.508.790,42	<b>41.821.449,06</b>			
<b>Custo total</b>	<b>1.045.536,23</b>	<b>26.312.658,64</b>	<b>15.508.790,42</b>	<b>42.866.985,29</b>			
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>				
15,75%	35,41%		56,28%				

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)							
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS		<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/04/2018			
<b>TÍTULO:</b>	Universalização da cobertura e atendimento do esgotamento sanitário por soluções individuais para domicílios SEM banheiros. <sup>1</sup>						
<b>1 – Objetivo</b>							
Universalizar a cobertura e atendimento dos serviços de esgotamento sanitário com qualidade, conforme normas legais e regulamentares							
<b>2 – Justificativa</b>							
Para alcançar a universalização do esgotamento sanitário do Município, é necessário incluir a população não alcançada por sistema de esgotamento sanitário por rede pública e que não possuem banheiros. Neste caso, projetam-se soluções individuais para atender esta demanda. A solução proposta, cuja construção é financiada pelo Governo Federal, são módulos sanitários com tratamento por fossa séptica e sumidouro ou, ainda, outra solução equivalente. A execução de soluções individuais para tratamento dos esgotos, bem como atividades de educação e saúde, irá contribuir para qualidade de vida da população difusa da zona rural. Com este projeto pretende-se que todos os domicílios da população difusa sem banheiros, no médio prazo, até 2030 estejam cobertos. O impacto incremental estimado deste projeto no médio prazo será de 3,92% com relação a demanda total do município.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Ampliar a cobertura para atender 258 novos domicílios com sistemas individuais das zonas rurais do município de Groaíras		20,11%	42,36%	65,89%	89,69%	94,69%	100%
A2 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância da destinação adequada dos esgotos		Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade de vida da população							
Dar destino adequado aos esgotos							
Universalização do esgotamento sanitário							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES / FUNASA / SDA							
<b>7 – Quantitativo Estimado</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Módulos sanitários (banheiro e fossa séptica + sumidouro)		108	122	27	258		
<b>8 – Orçamento Estimado (R\$)</b>		<b>Prazos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Execução de Obras		607.224,46	684.621,11	149.195,00	1.441.040,56		
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
1,85%		3,92%		4,37%			

<sup>1</sup>Admite-se qualquer solução individual como fossa séptica + sumidouro, fossa verde, etc.

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)							
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS		<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/05/2018			
<b>TÍTULO:</b>	Universalização da cobertura e atendimento do esgotamento sanitário por soluções individuais para domicílios COM banheiros. <sup>1</sup>						
<b>1 – Objetivo</b>							
Universalizar a cobertura e atendimento dos serviços de esgotamento sanitário com qualidade, conforme normas legais e regulamentares							
<b>2 – Justificativa</b>							
Para alcançar a universalização do esgotamento sanitário do Município de Groaíras, é necessário incluir a população não alcançada por sistema de esgotamento sanitário por rede pública que possuem banheiros, porém destinam inadequadamente seus esgotos, lançando-os a céu aberto, fossas rudimentares, entre outros. Estimou-se um total de 1751 domicílios nesta situação, em 2018. Desta forma, projetam-se soluções individuais para atender esta demanda de maneira adequada. A solução proposta, são fossa séptica e sumidouro ou, ainda, outra solução equivalente. A execução de soluções individuais para tratamento dos esgotos, bem como atividades de educação e saúde, irá contribuir para qualidade de vida da população difusa da zona rural. Com este projeto, pretende-se que ao menos 70% dos domicílios da população difusa com banheiros deem destino adequado aos seus esgotos no médio prazo, até 2030. Já a universalização deverá ser alcançada em 2038. Estima-se que a implantação deste projeto no longo prazo, gere impacto incremental de 39,35%.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Ampliar a cobertura para atender 2.322 novos domicílios com sistemas individuais no município		13,63%	29,46%	46,63%	64,09%	81,87%	100%
A2 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância da destinação adequada dos esgotos		Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade de vida da população							
Dar destino adequado aos esgotos							
Universalização do esgotamento sanitário							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES / FUNASA / SDA							
<b>7 – Quantitativo Estimado</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Módulos sanitários (fossa séptica + sumidouro)		684	804	834	2.322		
<b>8 – Orçamento Estimado (R\$)</b>		<b>Prazos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Execução de Obras		1.534.404,54	1.803.737,73	1.870.420,19	5.208.562,46		
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
11,59%		25,22%		39,35%			

<sup>1</sup>Admite-se qualquer solução individual como fossa séptica + sumidouro, fossa verde, etc.

## Resíduos Sólidos

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)						
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS	<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/06/2018			
<b>TÍTULO:</b>	Ampliação da coleta dos resíduos sólidos do município de Groaíras					
<b>1 – Objetivo</b>						
Universalizar a cobertura e atendimento dos serviços de coleta de resíduos sólidos com qualidade, conforme normas legais e regulamentares						
<b>2 – Justificativa</b>						
O município de Groaíras não atingiu a universalização da limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos em relação às atividades de coleta, como determina a Lei Federal no 11.445/2007. De fato, a coleta dos resíduos sólidos no Município de Groaíras atingiu índices totais de cobertura e atendimento de 49,32%, em 2018. Com este projeto, pretende-se elevar os índices urbanos até a universalização no médio prazo, ou seja, até 2030.						
<b>3 – Ações</b>	<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
	<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Ampliar a cobertura para atender 3.837 novos domicílios no município	15,68%	35,32%	57,40%	80,11%	89,69%	100,00%
A3 = Realizar programa de incentivo e disseminação da importância da participação da população nas atividades de coleta dos resíduos sólidos	Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>						
Melhoria da qualidade dos serviços; Ampliar o atendimento dos serviços; Universalização dos serviços de coleta de resíduos sólidos.						
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>						
Prefeitura Municipal de Groaíras						
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>						
CONPAM/SCIDADES/FUNASA						
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>	<b>Quantidade</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Número de domicílios	1.355	1.719	763	<b>3.837</b>		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>	<b>Prazos</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Custos da coleta domiciliar adicional	556.138,64	705.473,03	313.171,86	<b>1.574.783,53</b>		
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>						
<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
35,32%	80,11%		100%			

## Drenagem Urbana

PROGRAMA ACESSIBILIDADE AO SANEAMENTO BÁSICO (PASB)							
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS	<b>PROJETO:</b>	PR/PASB/07/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Ampliação da pavimentação de vias do município de Groaíras						
<b>1 – Objetivo</b>							
Universalizar a cobertura da pavimentação com qualidade, conforme normas legais e regulamentares							
<b>2 – Justificativa</b>							
Segundo o diagnóstico, o IBGE levantou a existência de 1849 domicílios com pavimentação em seu entorno de um total de 2177, déficit corroborado pela Prefeitura em termos quantitativos e percentuais. Com base nos dados de pavimentação do IBGE, calculou-se o déficit de pavimentação necessária nas zonas urbanas do município. O indicador utilizado foi deduzido a partir dos próprios dados do IBGE/2010, cujo valor adotado foi de 0,010 Km de pavimentação por domicílio. No total, a necessidade de pavimentação foi estimada em mais 3,28 Km, cuja implantação ao longo do horizonte do PMSB é objeto deste projeto.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Ampliar a pavimentação em 3,28 Km no Município		0%	33%	70%	100%	100%	100%
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade dos serviços; Ampliar o atendimento dos serviços; Universalização dos serviços de drenagem.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Pavimentação (Km)	1,08	2,20	-	3,28			
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos</b>					
<b>Item</b>	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Custo de implantação	554.545,99	1.125.896,41	0,00	1.680.442,40			
<b>9 - Impacto Incremental na universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>				
33%	100%		-				

## APÊNDICE B – PROGRAMAS DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO (PQSB)

### Abastecimento de Água

PROGRAMA DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO - PQSB								
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS		<b>PROJETO:</b>	PR/PQSB/01/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Implantação de tratamento adequado em várias localidades rurais abastecidas por soluções coletivas operadas por associações							
<b>1 – Objetivo</b>								
Melhorar a qualidade do abastecimento de água, por meio de implantação de sistema de tratamento em sistemas existentes da Prefeitura que realizam somente captação e distribuição, conforme normas legais e regulamentares.								
<b>2 – Justificativa</b>								
Algumas localidades rurais do município podem avançar na melhoria da qualidade do abastecimento de água, com a instalação de estações de tratamento de água em 711 imóveis distribuídos nas localidades : Fazenda Juá/Capim II(96), Flamento/Vaquejador/Lagoa das Bestas/Gangorra(85), Angicos/Barro Duro/Capiml/Varzea Redonda(72), Riacho das Carnaubas/Boreu/Cajueiro/Veados/Varzea da Maniçoba(122), Boa Esperança/Lagoinha/Tourão/Curral Velho/Caiçara/Canafistula (74), Corrego dos Matos/Lagoa Seca/Pará/Malhada Areia (143), Muriçoca/Floresta(52) e Lagoa do Peixe(67) . Este projeto pretende que o tratamento adequado destes sistemas esteja implantado no médio prazo, ou seja, até 2030.								
<b>3 – Ações</b>			<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
			<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Implantar melhoria referente ao tratamento de água com estação para os sistemas de abastecimento de água nas localidades Fazenda Jua/Capim II(96), Flamento/Vaquejador/Lagoa das Bestas/Gangorra(85), Angicos/Barro Duro/Capiml/Varzea Redonda(72), Riacho das Carnaubas/Boreu/Cajueiro/Veados/Varzea da Maniçoba(122), Boa Esperança/Lagoinha/Tourão/Curral Velho/Caiçara/Canafistula (74), Corrego dos Matos/Lagoa Seca/Pará/Malhada Areia (143), Muriçoca/Floresta(52) e Lagoa do Peixe(67). Totalizando 711 ligações			5%	30%	70%	100%	100%	100%
<b>4 – Resultados Esperados</b>								
Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização dos serviços de abastecimento de água.								
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>								
Prefeitura Municipal de Groaíras/SISAR								
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>								
SCIDADES/FUNASA								
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>						
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Ligações (domicílios)		213	498		711			
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>						
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Implantar sistema de tratamento em 5(cinco) localidades		1.192.975,40	2.783.609,27		3.976.584,67			
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>								
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>			<b>Longo</b>			
Qualitativo								

## Resíduos Sólidos

PROGRAMA DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO - PQSB							
<b>DISTRITO(S):</b>	SEDE	<b>PROJETO:</b>	PR/PQSB/02/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Eliminação do lixão e recuperação da área degradada						
<b>1 – Objetivo</b>							
Recuperação definitiva (remoção e fechamento) do lixão e disposição adequada dos rejeitos em aterro sanitário.							
<b>2 – Justificativa</b>							
Os resíduos coletados no município são dispostos no vazadouro a céu aberto (lixão), poluindo o meio ambiente. O lixão está localizado na zona rural do distrito Sede. Entretanto, uma vez a destinação final dos resíduos seja resolvida por meio do consórcio, a área do lixão deverá ser recuperada. Segundo a metodologia dos Planos de Transição para Recuperação das Áreas Degradadas (PTRAD) dos lixões a céu aberto elaborados em parceria com a Secretaria Estadual de Meio Ambiente (SEMA), essa recuperação será realizada em 3 etapas: ações emergenciais e prévias (curto prazo) de eliminação das condições de perigo e minimização do potencial de contaminação futura; ações típicas e de reabilitação (médio prazo) para obras geotécnicas de estabilização e ações de revegetação, recomposição e remediação e; ações de monitoramento (longo prazo) para o controle das intervenções adotadas. Porém, mais do que a simples eliminação do lixão e recuperação de sua área, este projeto visa também acompanhar a Gestão Integrada de Resíduos Sólidos da Região Sertão de Sobral, no qual o Município está inserido.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Eliminar lixão e recuperar área degradada		50%	100%	100%	100%	100%	100%
A2 = Acompanhar a implantação e o funcionamento do Consórcio Público com sede em Sobral		Contínua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Destinação adequada aos resíduos sólidos urbanos; Melhorias sanitárias; Universalização dos serviços de coleta dos resíduos sólidos.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras, Secretaria das Cidades e Consórcio							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA/SEMA (Secretaria Estadual de Meio Ambiente)							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Lixão		1	0	0	0		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Custos de agravo ambiental		131.000,00	0,00	0,00	131.000,00		
Custos de recuperação da área degradada (+BDI)		1.488.000,00	0,00	0,00	1.488.000,00		
<b>Custo total</b>		1.619.000,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.619.000,00</b>		
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>			<b>Longo</b>		
Qualitativo							

PROGRAMA DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO - PQSB						
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS	<b>PROJETO:</b>	PR/PQSB/03/2018			
<b>TÍTULO:</b>	Coleta seletiva					
<b>1 – Objetivo</b>						
Implantar as Coletas Seletivas Múltiplas e a Central Municipal de Resíduos – CMR, para segregação e reaproveitamento dos resíduos sólidos*.						
<b>2 – Justificativa</b>						
O Município de Groaíras ainda não realiza coleta seletiva em nenhum de seus distritos, porém informa que existem 9 (nove) catadores de materiais recicláveis, que atuam tanto no lixão quanto na zona urbana do Distrito de Groaíras (Sede). Entretanto, em parceria com a Secretaria de Meio Ambiente do Estado (SEMA), será iniciado a partir de janeiro de 2019 a implantação da Central Municipal de Resíduos – CMR, envolvendo recursos estimados da ordem de R\$ 400.000,00 na qual está prevista a construção de um galpão de triagem e um galpão de compostagem, além de vários ecopontos.						
<b>3 – Ações</b>	<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
	<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Implantar Central Municipal de Resíduos - CMR	50,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
<b>4 – Resultados Esperados</b>						
Destinação adequada aos resíduos sólidos urbanos; Melhorias sanitárias; Universalização dos serviços de coleta dos resíduos sólidos.						
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>						
Prefeitura Municipal de Groaíras e Consórcio						
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>						
SCIDADES/FUNASA e SEMA (Secretaria Estadual de Meio Ambiente)						
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>	<b>Quantidade</b>					
	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Central Municipal de Resíduos - CMR	1	0	0	0		
Transporte para coleta seletiva	1	1	1	2		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>	<b>Prazos e Custos</b>					
	<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Custo infraestrutura CMR	578.000,00	58.000,00	289.000,00	925.000,00		
Custo equipamentos	30.000,00	60.000,00	60.000,00	150.000,00		
Custo Operacional	5.608.000,00	11.216.000,00	12.338.000,00	29.162.000,00		
Custo total	6.216.000,00	11.334.000,00	12.687.000,00	30.237.000,00		
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>						
<b>Curto</b>	<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
Qualitativo						

PROGRAMA DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO - PQSB							
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS	<b>PROJETO:</b>	PR/PQSB/04/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Adequação do transporte dos resíduos sólidos de Groaíras						
<b>1 – Objetivo</b>							
Prover transporte adequado dos resíduos sólidos, da coleta à destinação final ou ao transbordo.							
<b>2 – Justificativa</b>							
A coleta e o transporte dos resíduos são realizados por apenas um caminhão compactador e o restante são caminhões de carroceria e basculantes, apresentando estado de conservação regular. Este tipo de equipamento não é adequado para a coleta do lixo domiciliar, exceto no caso de coleta seletiva, pois não garante o isolamento dos resíduos e não impede que ocorra poluição ao longo do trajeto, por se tratar de caminhão de carroceria aberta. Diante disto, este projeto visa providenciar um caminhão fechado e adequado a este tipo de transporte, o caminhão compactador.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Adquirir 6 (seis) caminhões compactadores destinados ao transporte dos resíduos coletados		0%	33%	33%	67%	67%	100%
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Transporte adequado dos resíduos sólidos; Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização dos serviços de coleta dos resíduos sólidos.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Caminhão compactador		1	2	3	6		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Caminhão compactador		325.000,00	975.000,00	975.000,00	1.950.000,00		
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>		<b>Longo</b>			
Qualitativo							

## Drenagem Urbana

PROGRAMA DE QUALIDADE DO SANEAMENTO BÁSICO - PQSB							
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS	<b>PROJETO:</b>	PR/PQSB/05/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Elaboração de projetos executivos do sistema de drenagem urbana						
<b>1 – Objetivo</b>							
Elaborar projetos executivos dos sistemas de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas do município do Groaíras							
<b>2 – Justificativa</b>							
Segundo conclusão do diagnóstico, em relação à drenagem constatou-se que: existem ruas não pavimentadas, cuja ausência de drenagem são causas de erosão do solo como na rua Antônio Soares Mourão que no final da sua extensão não é pavimentada e justamente em um trecho que acontece o desague de águas pluviais, causando erosão. Os recursos hídricos (açudes, riachos, córregos, etc.) sofrem com assoreamento de seus leitos; há zonas de risco sendo ocupadas, a pouca ou inexistente cobertura por esgotamento sanitário contaminam os recursos hídricos com lançamento de esgoto in natura. Este projeto visa fazer um levantamento preciso das necessidades de drenagem do município e elaborar projetos executivos de obras de drenagem.							
<b>3 – Ações</b>		<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
		<b>2019</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Elaborar estudo e projetos executivos de drenagem para as áreas urbanas do município		0%	100%	-	-	-	-
<b>4 – Resultados Esperados</b>							
Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização dos serviços de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas.							
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>							
Prefeitura Municipal de Groaíras							
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>							
SCIDADES/FUNASA							
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Estudo diagnóstico + projeto executivo de obras de melhorias		1			1		
Melhorias a serem implantadas		A serem definidas pelo diagnóstico			-		
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>					
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>		
Estudo diagnóstico + projeto executivo de obras de melhorias		500.000,00			500.000,00		
Implantar melhorias		A serem definidas pelo diagnóstico			-		
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>							
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>			<b>Longo</b>		
Qualitativo							

## APÊNDICE C – PROGRAMA DE GESTÃO DO SANEAMENTO BÁSICO (PGSB)

Programa de Gestão do Saneamento Básico - PGSB									
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS			<b>PROJETO:</b>	PR/PGSB/01/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Fortalecimento Institucional								
<b>1 – Objetivo</b>									
Aprovar lei de aprovação do PMSB e dar outras providências									
<b>2 – Justificativa</b>									
De acordo com orientações do governo federal e no sentido de oferecer maior segurança institucional ao Plano de Saneamento Básico de Groaíras, é necessária a aprovação do mesmo por meio de lei municipal. Entretanto, para além da execução do Plano e de sua aprovação, importa também a sua garantia de continuidade. Assim, para que o plano seja sustentável torna-se importante, dentre outros aspectos, no mínimo: consolidar a regulação dos serviços de saneamento básico por meio da Agência Reguladora de Serviços Delegados do Estado do Ceará – ARCE, haja vista a obrigatoriedade do acompanhamento do plano por uma entidade reguladora; estabelecer estrutura no âmbito municipal responsável pela operacionalização do PMSB; e definir o conselho responsável pelo controle social.									
<b>3 – Ações</b>				<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
				<b>2018</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Enviar Projeto de Lei para Câmara Municipal				100%	-	-	-	-	-
<b>4 – Resultados Esperados</b>									
Fortalecer institucionalmente o setor; Melhoria na gestão dos serviços por parte do titular dos serviços; Universalização do saneamento básico.									
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>									
Prefeitura de Groaíras									
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>									
SCIDADES/FUNASA/ARCE/CAGECE									
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>							
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>				
Minuta de projeto de Lei		1	-	-	1				
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>							
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>				
Minuta de projeto de lei		s/custo	-	-	s/custo				
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>									
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>			<b>Longo</b>				
Qualitativo									

Programa de Gestão do Saneamento Básico - PGSB								
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS		<b>PROJETO:</b>	PR/PGSB/02/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Fortalecimento da Gestão dos Serviços							
<b>1 – Objetivo</b>								
Aperfeiçoar a capacidade de gestão da Prefeitura Municipal de Groaíras no exercício das atribuições, relacionadas ao saneamento básico, com o estabelecimento de recursos humanos para atuar no setor.								
<b>2 – Justificativa</b>								
Segundo o Plano Nacional de Saneamento Básico (PLANSAB), Medidas Estruturantes são aquelas medidas que fornecem suporte político e gerencial para a sustentabilidade da prestação dos serviços. Encontram-se tanto na esfera do aperfeiçoamento da gestão, em todas as suas dimensões, quanto na da melhoria cotidiana e rotineira da infraestrutura física. Ainda, para o PLANSAB, a consolidação destas ações trará benefícios duradouros às Medidas Estruturais que são constituídas por obras e intervenções físicas em infraestrutura de saneamento. Portanto, este projeto visa o fortalecer a coordenação da Política de Saneamento Básico de Groaíras, utilizando o PMSB como instrumento orientador das políticas, programas, projetos e ações do setor. Estrategicamente, faz-se necessário criar órgão na estrutura administrativa municipal para a coordenação, articulação e integração da política, a partir das diretrizes do PMSB, fortalecendo a capacidade técnica e administrativa, por meio de recursos humanos, logísticos, orçamentários e financeiros. Isto possibilitará ao município, desenvolver gestões e realizar avaliações periódicas para que a previsão orçamentária e a execução financeira, no campo do saneamento básico, observem as metas e diretrizes estabelecidas no PMSB, o qual deve estar integrado com os demais planejamentos setoriais fortalecendo uma visão integrada das necessidades de todo o território municipal								
<b>3 – Ações</b>			<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
			<b>2018</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Montar infraestrutura de gestão do saneamento básico, com os recursos humanos necessários para atuação nas atividades de gestão do saneamento básico			0%	100%	-	-	-	-
A2 = Capacitar os recursos humanos			Continua					
<b>4 – Resultados Esperados</b>								
Melhoria da gestão dos serviços pelo titular dos serviços; Melhoria da qualidade dos serviços; Universalização do saneamento básico.								
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>								
Prefeitura Municipal de Groaíras								
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>								
SCIDADES/FUNASA								
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>						
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Infraestrutura montada, com recursos humanos e materiais		1	-	-	1			
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>						
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>			
Verba		100.000,00			100.000,00			
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>								
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>		<b>Longo</b>				
Qualitativo								

Programa de Gestão do Saneamento Básico - PGSB									
<b>DISTRITO(S):</b>	TODOS			<b>PROJETO:</b>	PR/PGSB/03/2018				
<b>TÍTULO:</b>	Implantação de Sistema de Informações								
<b>1 – Objetivo</b>									
Implantar o sistema de avaliação e monitoramento das metas do PMSB para gestão do saneamento básico no Município									
<b>2 – Justificativa</b>									
O setor público deve sempre buscar maior eficiência, eficácia e efetividade nos resultados, estabelecendo metas de desempenho operacional para os operadores públicos de serviços de saneamento básico, além dele próprio. Para tanto, é preciso fortalecer a gestão institucional e a prestação dos serviços, apoiando a capacitação técnica e gerencial dos operadores públicos de serviços de saneamento básico, ações de comunicação, mobilização e educação ambiental, e a transparência e acesso às informações, bem como à prestação de contas, e o controle social. Em função da grande quantidade de dados e informações geradas a partir da gestão do setor, será necessário implantar sistema de avaliação e monitoramento das metas e demais indicadores de resultados e de impacto estabelecidos pelo PMSB, além de acompanhar a aplicação das verbas destinadas no orçamento público. Com este projeto, será disponibilizado, pela ARCE, planilha eletrônica para os gestores municipais iniciem os registros de dados e informações do PMSB, durante a sua execução. Posteriormente, a planilha poderá ser substituída por sistema de informações capaz de se integrar ao Sistema Nacional de Informações do Saneamento (SINISA).									
<b>3 – Ações</b>				<b>Metas Estabelecidas até o ano de (% acum.):</b>					
				<b>2018</b>	<b>2022</b>	<b>2026</b>	<b>2030</b>	<b>2034</b>	<b>2038</b>
A1 = Implantar a planilha eletrônica				100%	-	-	-	-	-
A2 = Implantar o sistema de informações				0%	100%	-	-	-	-
<b>4 – Resultados Esperados</b>									
Melhoria na gestão dos serviços por parte do titular dos serviços; Melhoria da qualidade dos serviços; Facilitar a divulgação de informações; Universalização do saneamento básico.									
<b>5 – Entidade(s) Responsável(eis)</b>									
Prefeitura de Groaíras									
<b>6 – Entidade(s) Parceira(s)</b>									
SCIDADES/FUNASA/ARCE/CAGECE									
<b>7 – Quantitativo Estimativo</b>		<b>Quantidade</b>							
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>				
Planilha eletrônica		1	-	-	1				
<b>8 – Orçamento Estimativo (R\$)</b>		<b>Prazos e Custos</b>							
		<b>Curto</b>	<b>Médio</b>	<b>Longo</b>	<b>Total</b>				
Planilha eletrônica		s/custo	-	-	s/custo				
Sistema de informações		A definir	-	-	A definir				
<b>9 – Impacto Incremental na Universalização (%)</b>									
<b>Curto</b>		<b>Médio</b>			<b>Longo</b>				
Qualitativo									

## APÊNDICE D – PLANO DE EMERGÊNCIA E CONTINGÊNCIA

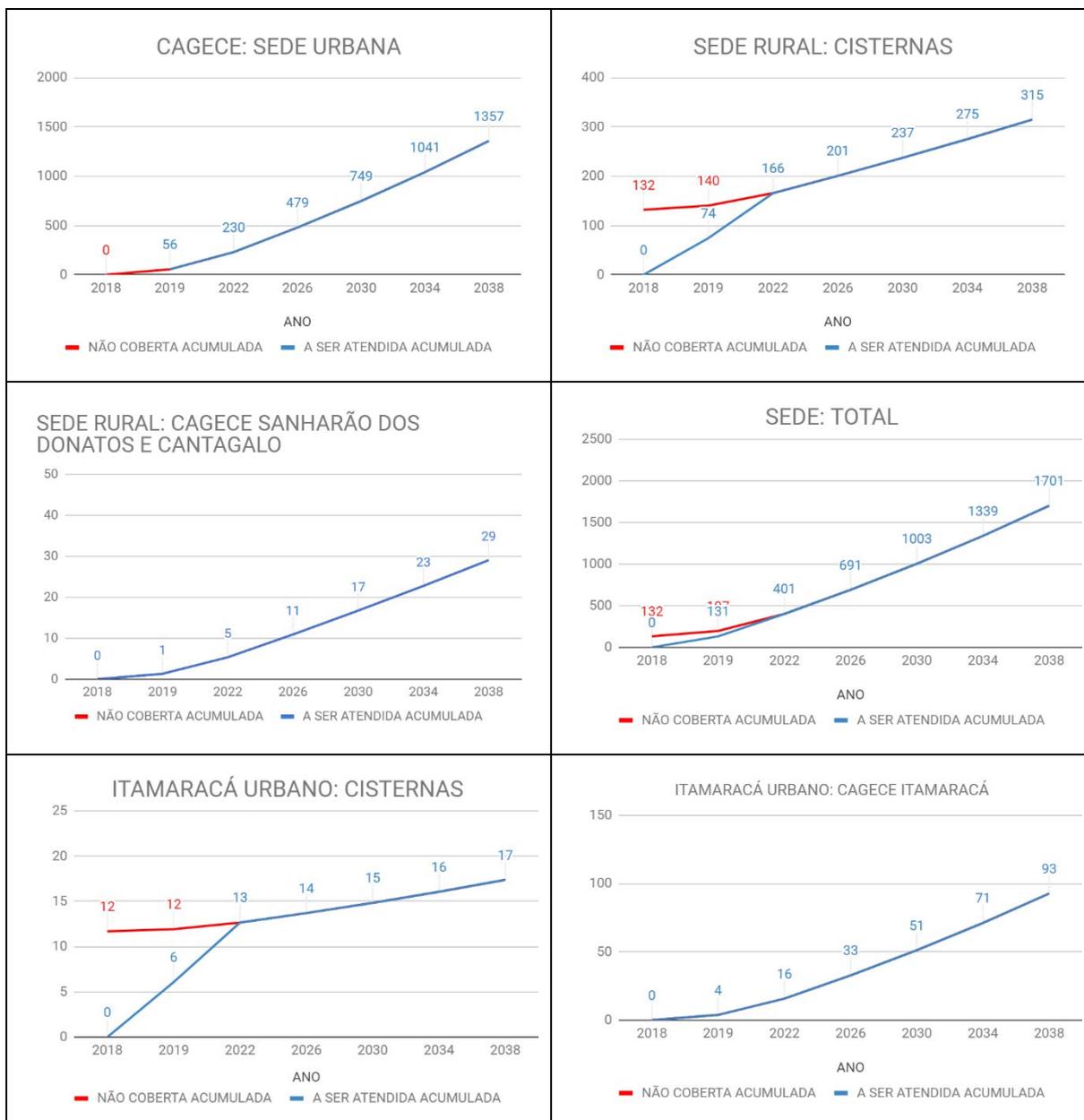
### Plano de emergência e contingência de Groaíras

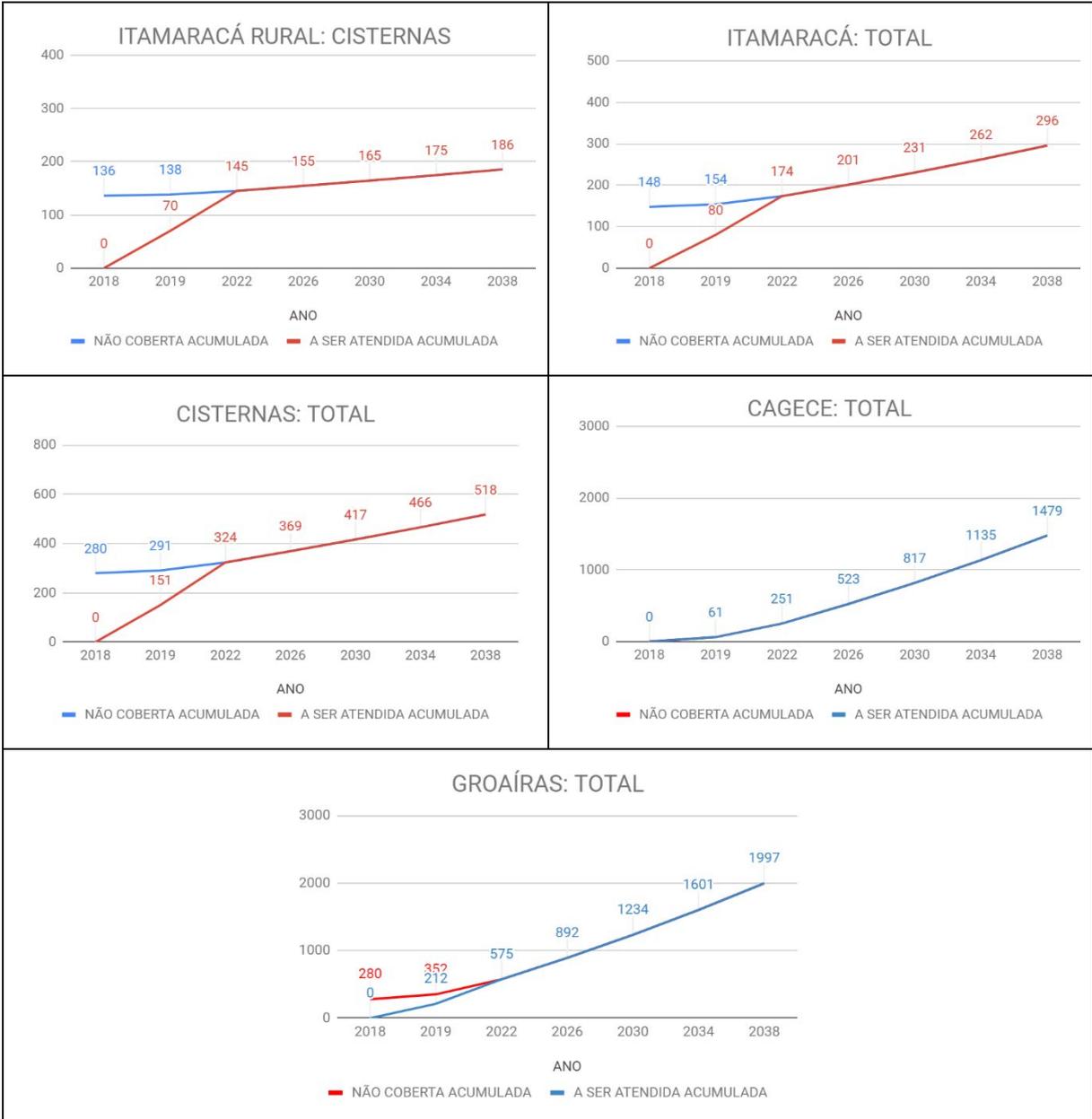
Pontos Vulneráveis		Eventos Adversos												
		Estiagem	Rompimento	Interrupção no bombeamento	Contaminação Acidental	Enchente	Vandalismo	Falta de energia	Entupimento	Retorno de esgoto	Quebra do veículo de coleta	Falta de mercado comprador	Greve	Vias bloqueadas
SAA	Captação/EEAB	1-4-12	1-4-5-12	1-4-12	3-6-7-8-12-14	1-4-11-12	1-3-4-5-12-16	1-4-12						
	Adutora de Água Bruta		1-4-5-7-12											
	ETA		4-5-12		3-6-7-8-12-14		1-3-4-5-6-12-16	1-4-12						
	EEAT/Booster			4-5-12-13		1-4-9-13	1-3-4-5-6-13-16	4-12-13						
	Adutora de Água Tratada		1-4-5-7-12-13											
	Reservatórios		4-5-12-13		3-6-7-8-12-14		1-3-4-5-6-13-16							
	Rede de distribuição Poços		2-4-5-7-13		3-6-7-8-12									
SES	Rede coletora		5-8						5	5-8				
	Interceptores e Emissários		5-8						5	5-8				
	Elevatórias			5-8		8-9	5-8-9-16	8		5-8				
	ETE		5-8-9-14-15			8	5-8-9-16	8		5-8				
Drenagem Urbana	Macro drenagem		5			5-8-9			5					
	Micro drenagem		5			5-8-9			5					
	Boca de Lobo								5					
Limpeza Urbana	Limpeza Urbana					9	9-16				5-9-11		11	9
	Coleta regular					9-10	9-16				5-11		10-11	5-9-10
	Aterro Sanitário		5-8-9			8-9-11							10-11	10-11
	ETE Aterro		5-8-9-14		5-8-9-14		9-16							
	Transbordo						9-16				5-11		10-11	10-11
	Coleta Seletiva/Reciclagem										5-11	9-11	10-11	
	Compostagem										9-11			

Medidas Emergenciais		Responsabilidade	
		Prefeitura Municipal de Groaíras	Prestador dos Serviços
1	Manobras de redes para atendimento de atividades essenciais		x
2	Manobras de rede para isolamento da perda		x
3	Interrupção do abastecimento até conclusão de medidas saneadoras		x
4	Acionamento dos meios de comunicação para aviso à população atingida para racionamento (rádios e carro de som quando pertinentes)	x	x
5	Acionamento emergencial da manutenção do prestador de serviços e ou Corpo de Bombeiros se for o caso (edificações atingidas e/ou com estabilidade ameaçada)	x	x
6	Acionamento dos meios de comunicação para alerta de água imprópria para consumo.	x	x
7	Realizar descarga de redes		x
8	Informar o órgão ambiental componente e/ou Vigilância Sanitária	x	x
9	Paralisação temporária dos serviços nos locais atingidos		x
10	Acionamento dos meios de comunicação para aviso à população para evitar disposição dos resíduos nas ruas	x	x
11	Busca de apoio nos municípios vizinhos ou contratação emergencial	x	x
12	Apoio com carros pipa a partir de fontes alternativas cadastradas		x
13	Apoio com carros pipa a partir do sistema principal se necessário		x
14	Acionar Polícia Ambiental e Corpo de Bombeiros para isolar fonte de contaminação	x	x
15	Acionamento dos meios de comunicação para alerta do bloqueio (rádios, TV)	x	x
16	Comunicação a Polícia	x	x

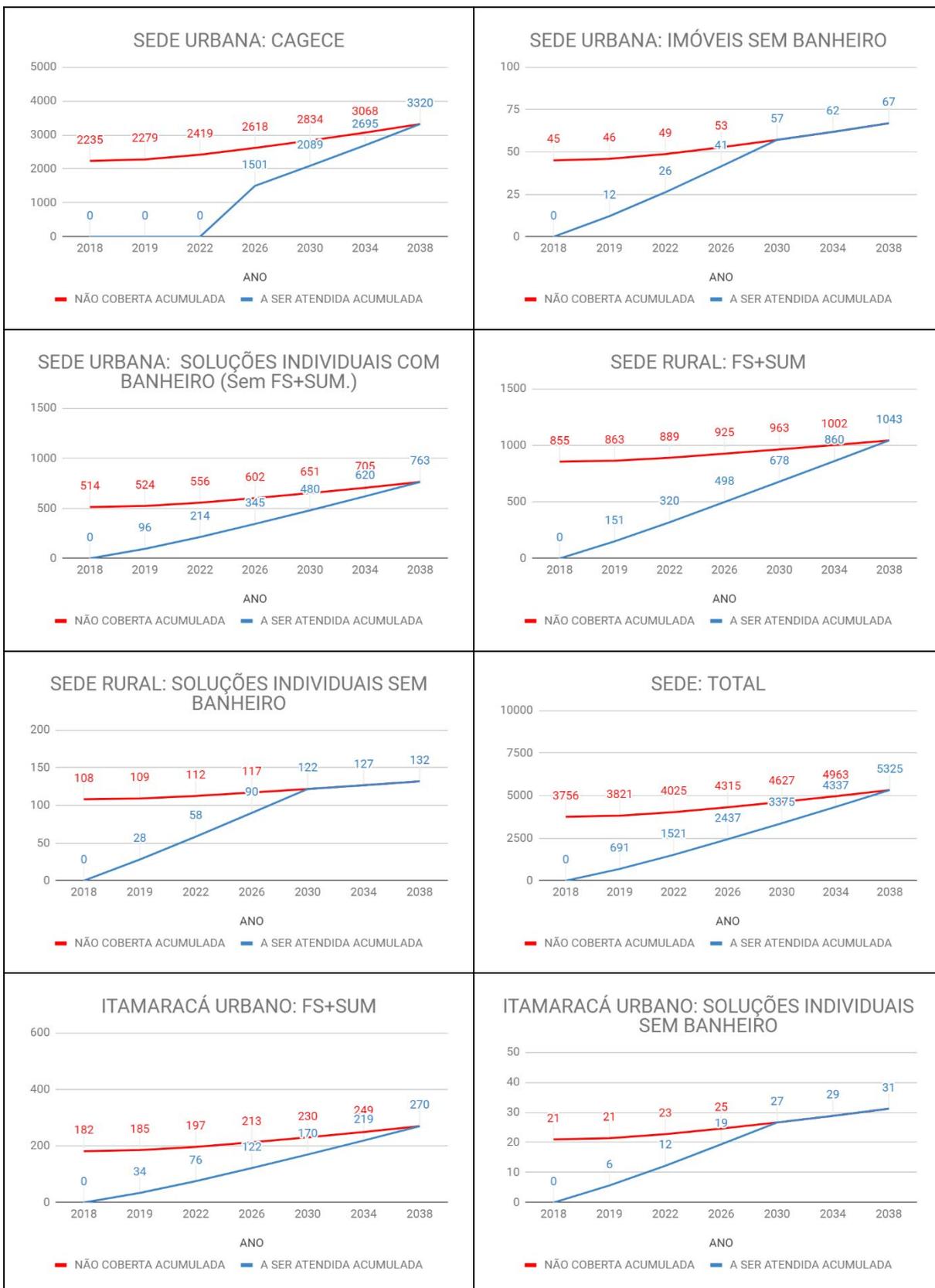
## APÊNDICE E – METAS ESPECÍFICAS DE COBERTURA

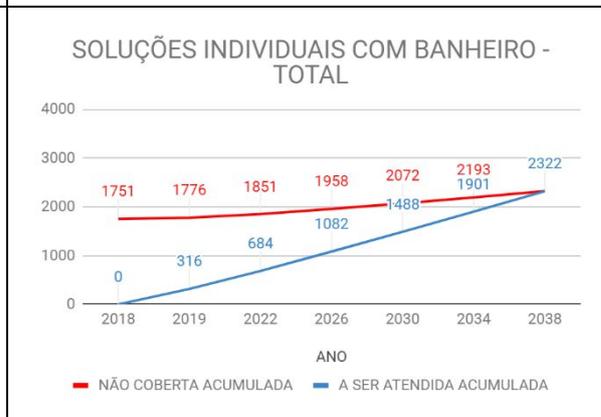
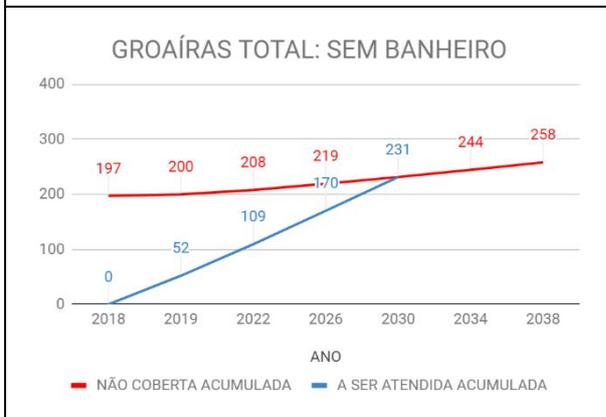
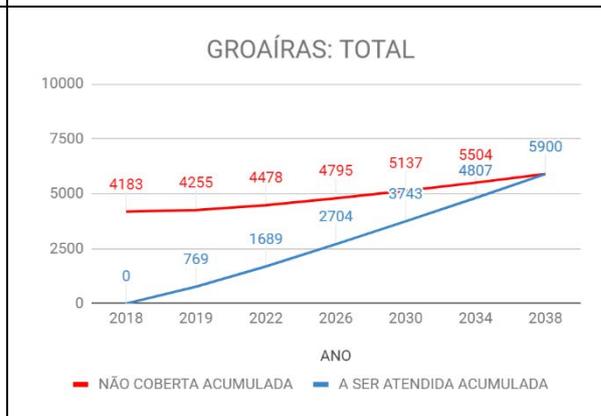
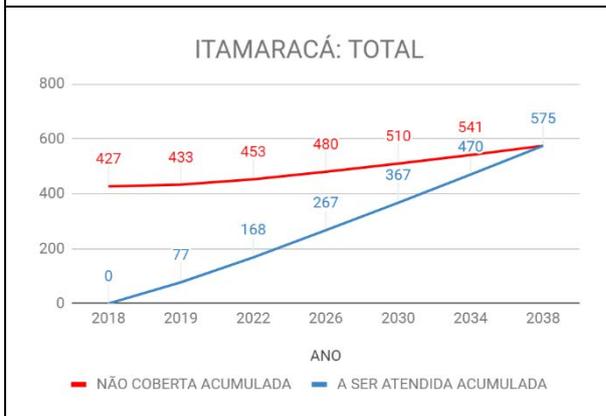
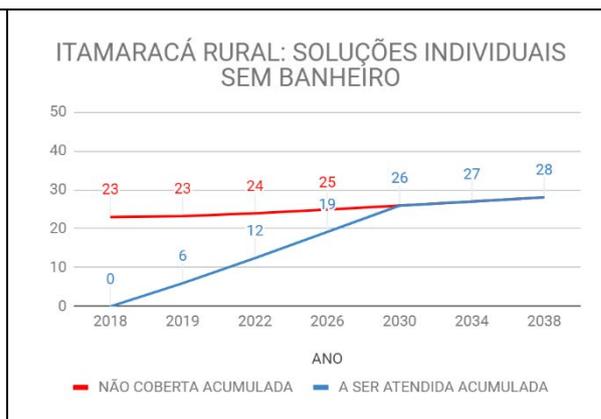
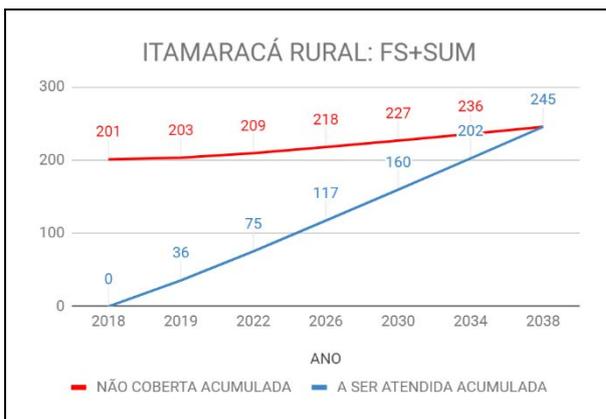
### Abastecimento de Água



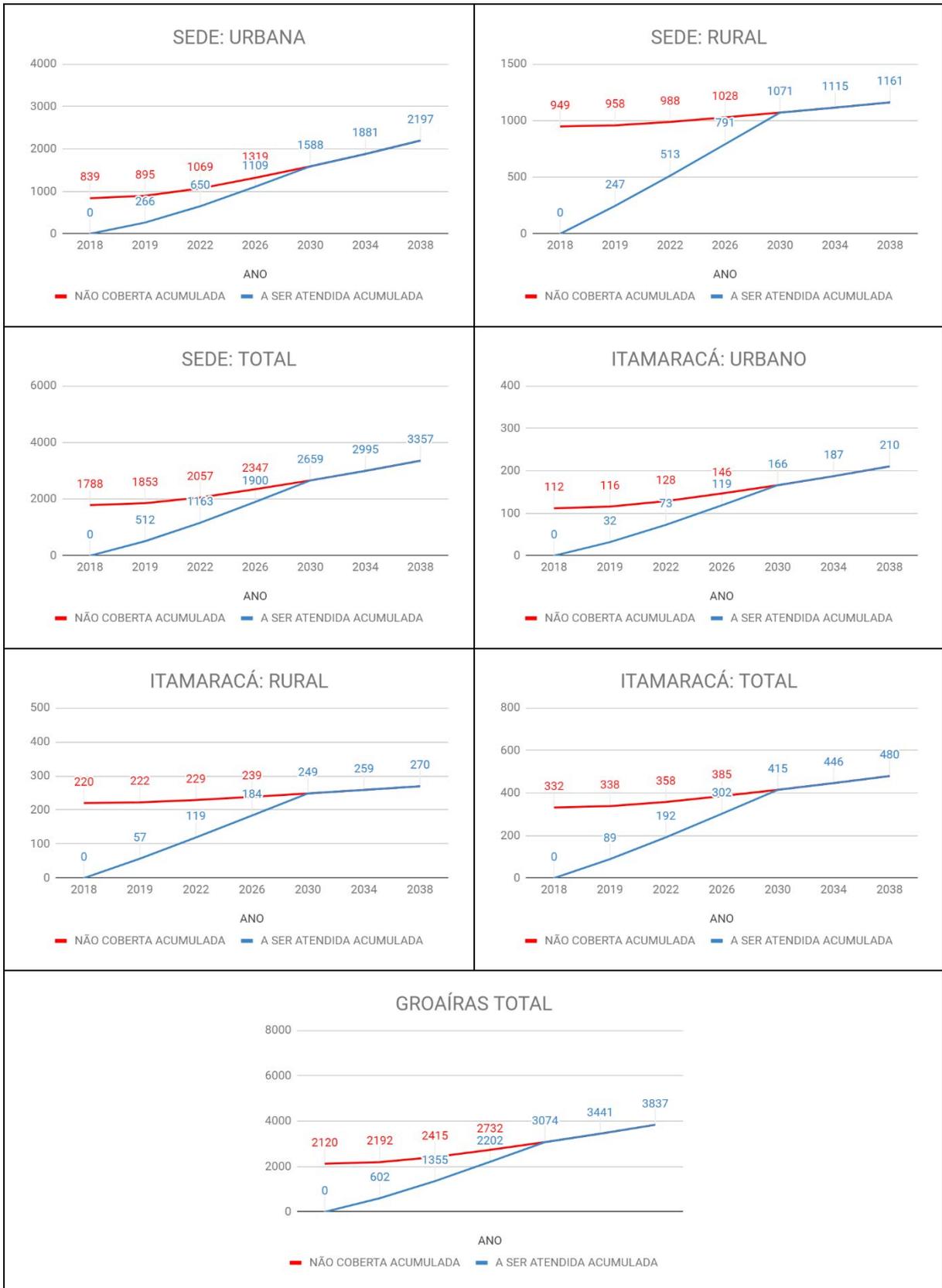


## Esgotamento Sanitário





## Resíduos Sólidos



## Bibliografia

AGENCIA NACIONAL DE ÁGUAS – ANA. ATLAS BRASIL DE ABASTECIMENTO URBANO DE ÁGUA. DISPONIVEL EM: <[HTTP://ATLAS.ANA.GOV.BR/ATLAS/FORMS/ANALISE/GERAL.ASPX? EST=18](http://atlas.ana.gov.br/atlas/forms/analise/geral.aspx?est=18)>. ACESSO EM: 05 DE MAIO DE 2018.

COGERH - COMPANHIA DE GESTÃO DOS RECURSOS HÍDRICOS – COMPANHIA DISPONÍVEL EM: [HTTP://PORTAL.COGERH.COM.BR/](http://portal.cogerh.com.br/) ACESSO EM 25 DE ABRIL DE 2018.

SOHIDRA - SUPERINTENDÊNCIA DE OBRAS HIDRÁULICAS DISPONÍVEL EM: [HTTPS://WWW.SOHIDRA.CE.GOV.BR//](https://www.sohidra.ce.gov.br/) ACESSO EM 25 DE ABRIL DE 2018.

GROAÍRAS. LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE GROAÍRAS. CAMARA MUNICIPAL DE GROAÍRAS DE 1990.

BASÍLIO SOBRINHO, G. PLANOS MUNICIPAIS DE SANEAMENTO BÁSICO (PMSB): UMA ANÁLISE DA UNIVERSALIZAÇÃO DO ABASTECIMENTO DE ÁGUA E DO ESGOTAMENTO SANITÁRIO. UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ – 2011.

BRASIL. CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL (1988). BRASILIA, DF: SENADO FEDERAL: CENTRO GRAFICO, 1988. 292 P.

BRASIL. DECRETO Nº 7.217, DE 21 DE JUNHO DE 2010. REGULAMENTA A LEI NO 11.445, DE 5 DE JANEIRO DE 2007, QUE ESTABELECE DIRETRIZES NACIONAIS PARA O SANEAMENTO BASICO, E DA OUTRAS PROVIDENCIAS. DIARIO OFICIAL DA UNIAO, BRASILIA, 22 DE JUNHO DE 2010.

BRASIL. DECRETO Nº 8.211, DE 21 DE MARÇO DE 2014. ALTERA O DECRETO NO 7.217, DE 21 DE JUNHO DE 2010, QUE REGULAMENTA A LEI NO 11.445, DE 5 DE JANEIRO DE 2007, QUE ESTABELECE DIRETRIZES NACIONAIS PARA O SANEAMENTO BASICO. DIARIO OFICIAL DA UNIAO, BRASILIA, 24 DE MARCO DE 2014.

BRASIL. LEI Nº 11.445, DE 5 DE JANEIRO DE 2007. ESTABELECE DIRETRIZES NACIONAIS PARA O SANEAMENTO BÁSICO; ALTERA AS LEIS NOS 6.766, DE 19 DE DEZEMBRO DE 1979, 8.036, DE 11 DE MAIO DE 1990, 8.666, DE 21 DE JUNHO DE 1993, 8.987, DE 13 DE FEVEREIRO DE 1995; REVOGA A LEI Nº 6.528, DE 11 DE MAIO DE 1978; E DAS OUTRAS PROVIDÊNCIAS. DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, BRASÍLIA, 8 DE JANEIRO DE 2007.

BRASIL. LEI Nº 6.938, DE 31 DE AGOSTO DE 1981. DISPÕE SOBRE A POLÍTICA NACIONAL DO MEIO AMBIENTE, SEUS FINS E MECANISMOS DE FORMULAÇÃO E APLICAÇÃO, E DAS OUTRAS PROVIDÊNCIAS. DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, BRASÍLIA, 2 DE SETEMBRO DE 1981.

BRASIL. LEI Nº 9.795, DE 27 DE ABRIL DE 1999. DISPÕE SOBRE A EDUCAÇÃO AMBIENTAL, INSTITUI A POLÍTICA NACIONAL DE EDUCAÇÃO AMBIENTAL E DAS OUTRAS PROVIDÊNCIAS. DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, BRASÍLIA, 28 DE ABRIL DE 1999.

BRASIL. PLANO NACIONAL DE SANEAMENTO BÁSICO – PLAN SAB. BRASÍLIA: MINISTÉRIO DAS CIDADES, 2011.

BRASIL. PORTARIA Nº 2.914, DE 12 DE DEZEMBRO DE 2011. DISPÕE SOBRE OS PROCEDIMENTOS DE CONTROLE E DE VIGILÂNCIA DA QUALIDADE DA ÁGUA PARA CONSUMO HUMANO E SEU PADRÃO DE POTABILIDADE. DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, BRASÍLIA, 14 DE DEZEMBRO DE 2011.

BRASIL. RESOLUÇÃO Nº 430, DE 13 DE MAIO DE 2011. DISPÕE SOBRE AS CONDIÇÕES E PADRÕES DE LANÇAMENTO DE EFLUENTES, COMPLEMENTA E ALTERA A RESOLUÇÃO Nº 357, DE 17 DE MARÇO DE 2005, DO CONSELHO NACIONAL DO MEIO AMBIENTE – CONAMA. DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO, BRASÍLIA, 16 DE MAIO DE 2011.

CEARA. CADERNO REGIONAL DA SUB-BACIA DO ACARAÚ CONSELHO DE ALTOS ESTUDOS E ASSUNTOS ESTRATÉGICOS, ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARA, FORTALEZA, INESP, 2009.

CEARA. CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO CEARA (1989). FORTALEZA, CE. ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARA, 1989.

CEARA. LEI Nº 14.394, DE 07 DE JULHO DE 2009. DEFINE A ATUACAO DA AGENCIA REGULADORA DE SERVICOS PUBLICOS DELEGADOS DO ESTADO DO CEARA – ARCE, RELACIONADA AOS SERVICOS PUBLICOS DE SANEAMENTO BASICO, E DA OUTRAS PROVIDENCIAS. DIARIO OFICIAL DO ESTADO DO CEARA, FORTALEZA, 09 DE JULHO DE 2009.

CEARA. LEI Nº 11.411, DE 28 DE DEZEMBRO DE 1987. DISPOE SOBRE A POLITICA ESTADUAL DO MEIO AMBIENTE, E CRIA O CONSELHO ESTADUAL DO MEIO AMBIENTE COEMA, A SUPERINTENDENCIA ESTADUAL DO MEIO AMBIENTE – SEMACE E DA OUTRAS PROVIDENCIAS. DIARIO OFICIAL DO ESTADO DO CEARA, FORTALEZA, 04 DE JANEIRO DE 1988.

CEARA. LEI Nº 14.844, DE 28 DE DEZEMBRO DE 2010. DISPOES SOBRE A POLITICA ESTADUAL DE RECURSOS HIDRICOS, INSTITUI O SISTEMA INTEGRADO DE GESTAO DE RECURSOS HIDRICOS – SIGERH, E DA OUTRAS PROVIDENCIAS. DIARIO OFICIAL DO ESTADO DO CEARA, FORTALEZA, 30 DE DEZEMBRO DE 2010.

CPRM – SERVICOS GEOLOGICOS DO BRASIL. SISTEMA DE INFORMAÇÕES DE ÁGUAS SUBTERRÂNEAS (SIAGAS). DISPONIVEL EM: <[HTTP://SIAGASWEB.CPRM.GOV.BR/LAYOUT/PESQUISA\\_COMPLEXA.PHP](http://SIAGASWEB.CPRM.GOV.BR/LAYOUT/PESQUISA_COMPLEXA.PHP)>. ACESSO EM 14 DE ABRIL DE 2018.

DATASUS – MINISTERIO DA SAUDE. CADASTRO NACIONAL DOS ESTABELECIMENTOS DE SAÚDE DO BRASIL (CNES). DISPONIVEL EM: <[HTTP://TABNET.DATASUS.GOV.BR/CGI/DEFTOHTM.EXE?CNES/CNV/ESTABC E.DEF](http://TABNET.DATASUS.GOV.BR/CGI/DEFTOHTM.EXE?CNES/CNV/ESTABC E.DEF)>. ACESSO EM 10 DE ABRIL DE 2018.

DATASUS – MINISTERIO DA SAUDE. SISTEMA DE INFORMAÇÕES HOSPITALARES DO SUS (SIH/SUS). DISPONIVEL EM: <[HTTP://TABNET.DATASUS.GOV.BR/CGI/DEFTOHTM.EXE?SIH/CNV/NICE.DEF](http://TABNET.DATASUS.GOV.BR/CGI/DEFTOHTM.EXE?SIH/CNV/NICE.DEF)>. ACESSO EM: 25 DE ABRIL DE 2018.

ESTUDO DE CONCEPÇÃO PARA SISTEMA DE ESGOTAMENTO SANITÁRIO DO MUNICÍPIO DE GROAÍRAS, SECRETARIA DAS CIDADES, ESTADO DO CEARÁ, 2009.

FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE – FUNASA. MANUAL DE SANEAMENTO. 4. ED. REV. - BRASÍLIA: FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE, 2006.

GOVERNO DO CEARÁ - PLANO ESTADUAL DE RECURSOS HÍDRICOS - 1992. SECRETARIA DE RECURSOS HÍDRICOS.

INSTITUTO NACIONAL DO SEMIÁRIDO – INSA. DISPONÍVEL EM: <[HTTPS://PORTAL.INSA.GOV.BR/](https://portal.insa.gov.br/)>. ACESSO EM: 13 DE JANEIRO DE 2018.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA – IBGE. CIDADES. DISPONÍVEL EM: <[HTTP://COD.IBGE.GOV.BR](http://cod.ibge.gov.br/)>. ACESSO EM: 13 DE JANEIRO DE 2018.

PACTO DAS ÁGUAS. ASSEMBLEIA LEGISLATIVA. CADERNO REGIONAL DA SUB-BACIA DO ACARAÚ / CONSELHO DE ALTOS ESTUDOS E ASSUNTOS ESTRATÉGICOS, ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA DO CEARÁ – FORTALEZA: INESP, 2009.

## ANEXO A - ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA, DIAGNÓSTICO E PROGNÓSTICO



### Ata da Audiência Pública

A Audiência Pública do Plano Municipal de Saneamento de Groaíras foi realizada dia 23 de abril de 2019, terça-feira, no Centro Cultural João Batista Feijão, contando com a presença do prefeito Uelinton Martins Vasconcelos, vice-prefeita Francisca Angélica Matos Lopes Presidente da Câmara Clerton Paiva, dos Vereadores José Maria Donato, Messias Cassimiro, Cláudio Camilo, José Gil do Matos Lopes, Silene Maciel, Secretário de Agricultura Benedito Luis de Lima, Chefe de Gabinete Pio Paiva Martins, Secretário de Infraestrutura Kássio Melo Vasconcelos, Secretária de Assistência Social Francisca de Jesus Maciel Vasconcelos, Secretário de Administração Jander Vasconcelos, Secretária de Cultura Lucia Paula Matos Ximenes, Representante da APRECE, Expedito Nascimento, Representante da CAGECE de Fortaleza Cristiane Lobo, Representantes da CAGECE de Sobral Carlos Junior e Zélia, Representante da CAGECE Local Francisca Daniele Representante do SISAR Ednilson representantes da comunidade em geral, tais como, representantes de órgãos públicos, de empresas, representantes dos movimentos sociais e populares, comerciantes de várias regiões de cidade, entidades e organizações não governamentais, entidades de profissionais, entidades acadêmicas e concessionárias de serviços públicos, convidados para o evento pela Prefeitura Municipal.

Os trabalhos foram iniciados às 09h10min pela palavra do Representante da APRECE Expedito Nascimento agradecendo a acolhida do município e também as parcerias com ARCE, CAGECE, SISAR e com o próprio Município, falou também sobre visita anterior à cidade em preparação para a Audiência Pública. Convidou os membros que irão compor a mesa: Prefeito Uelinton Martins Vasconcelos, Vice Prefeita Angélica Matos, Presidente da Câmara Clerton Paiva, Secretário de Administração Jander Vasconcelos, Diretor de Relações Institucionais da APRECE Expedito Nascimento, Representantes da CAGECE Cristiane Lobo e Carlos Junior, Representante da Consultoria PROJESSAN Joselina Santos, Secretário de agricultura e representante do PMSB no município Bené Lima.

Expedito Nascimento falou ainda sobre a importância do PMSB para a busca de recursos para melhoria do município.

Fez uso da palavra o prefeito Uelinton Martins saudou todos os presentes.

O Secretário de Agricultura saudou os presentes e agradeceu a todos que auxiliaram na criação do PMSB, falou ainda sobre a importância da Audiência assim como do planejamento sobre Saneamento Básico em geral.

O Presidente da Câmara Clerton Paiva saudou os presentes e ressaltou a importância do PMSB,

CNPJ Nº 07.598.709/0001-80.  
RUA VEREADOR MARCOLINO OLAVO, Nº 770,  
CENTRO, GROAÍRAS/CE, CEP: 62.190-000.

1



agradeceu ainda os agentes de saúde que participaram na coleta de dados para o Plano.

Cristiane Lobo representante da CAGECE de Fortaleza falou sobre a importância do PMSB para o planejamento de melhorias para o município.

Em seguida, a condução dos trabalhos foi feita pelo representante da empresa Projessan, consultoria que auxiliou na elaboração do Plano, o Senhor Fernando Alves, que apresentou um relato do que foi feito pelo município desde o início do ano de 2018, explicando cada fase. Em ato contínuo apresentou o Diagnóstico e o Prognóstico de forma detalhada, destacando que a metodologia aplicada teve a orientação da Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará (Arce) e da Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará (Cagece), bem como o apoio da Associação dos Municípios do Estado do Ceará (Aprece). Explicou ainda que esse momento possibilita a avaliação de todos os presentes para que possam opinar sobre as melhores soluções em saneamento básico para o município, tornando o processo democrático e participativo. Esclareceu, ainda, que após a Audiência o Plano será disponibilizado para Consulta Pública no site da prefeitura, no período de 24/04/2019 a 04/05/2019, permitindo a todos os cidadãos acessá-lo de forma mais detalhada para apresentar suas contribuições.

Encerrada a apresentação passou-se ao debate dos presentes, Ednilson representante do SISAR deu sugestões para melhorar os dados sobre cobertura no PMSB.

Expedito Nascimento falou sobre a importância do PMSB e da população conhecer sobre o mesmo.

Vereador José Gildo fez alguns questionamentos sobre os dados de coberturas que foram respondidos pelo Representante da Consultoria PROJESSAN Fernando Alves.

Expedito Nascimento ressaltou o cuidado que a equipe teve com o recebimento de dados.

A Vereadora Silene questionou sobre a qualidade da água fornecida para o abastecimento de água no município e citou problemas com esgotamento inadequado na cidade.

Artêmio Mesquita ressaltou ainda problemas com o fornecimento de água em algumas zonas.

O Secretário de Agricultura Benedito Lima fez comentários sobre dados apresentados na audiência, falou ainda sobre problemas enfrentados no abastecimento de água no município.

Carlos Junior Representante da CAGECE falou sobre as melhorias que já estão sendo feitas na rede de abastecimento e sobre problemas enfrentados em relação à qualidade da água captada por poços.

Vereador José Gildo falou sobre a importância de um trabalho de forma adequada ao abastecer zonas rurais do município.

Vilma representante dos agentes de saúde fez questionamentos sobre os formulários que são preenchidos pelos agentes de saúde, citou ainda problemas de alagamentos que ocorrem no município.

Benedito Lima solicitou novamente explicações sobre a diferença entre fossas sépticas e fossas

CNPJ Nº 07.598.709/0001-80.  
RUA VEREADOR MARCOLINO OLAVO, Nº 770,  
CENTRO, GROAÍRAS/CE, CEP: 62.190-000.

2

rudimentares que foram feitas pelo engenheiro Santos, aproveitou ainda o momento para agradecer a todos que ajudaram na coleta de dados no município.

Santos, Engenheiro da Consultoria PROJESSAN, agradeceu a acolhida no município e comentou de forma geral questionamentos que foram feitos durante o debate.

Cristiane Lobo representante da CAGECE de Fortaleza falou sobre a importância de colocar dados reais e atualizados no PMSB e a necessidade do mesmo para a gestão do Município.

Vereador Pio Paiva falou sobre problemas que ocorrem no município na questão do abastecimento e falou da importância do PMSB para a busca de melhorias para o município.

O Vereador José Gil do falou sobre a inclusão de alguns dados no PMSB.

Vilma citou ainda alguns problemas de câncer na cidade e questionou a ligação desse problema com a água fornecida no município.

Ednilson representante do SISAR falou de forma geral sobre questionamentos que foram levantados no debate.

Carlos Junior e Zélia representantes da CAGECE falaram sobre os testes que a própria empresa realiza para atestar a qualidade de água.

Encerrando a audiência, Expedito Nascimento solicitou a leitura da Ata.

Eu, Danton de Oliveira e Silva, responsável pelo registro contido nesta Ata, cumprindo também a função de secretariá-los, relatei os acontecimentos, encerro esta Ata que segue assinada por mim e pelos presentes à Audiência Pública.

Groaíras/CE, 23 de abril de 2019.

CNPJ Nº 07.598.709/0001-80.  
RUA VEREADOR MARCOLINO OLAVO, Nº 770,  
CENTRO, GROAÍRAS/CE, CEP: 62.190-000.

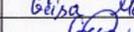
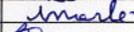
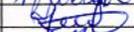
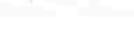
3

## ANEXO 1 - LISTA DE PARTICIPANTES



PREFEITURA MUNICIPAL DE GROAÍRAS  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA DO MUNICÍPIO DE GROAÍRAS  
AUDIÊNCIA PÚBLICA DO DIAGNÓSTICO E PROGNÓSTICO DO PMSB - PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO DE GROAÍRAS

LOCAL: CENTRO CULTURAL JOÃO BATISTA FEIJÃO - DATA: 23 / 04 / 2019 - HORÁRIO: 08 : 30 h

Nº	NOME	SEGMENTO	LOCALIDADE	CPF	FONE	ASSINATURA
1	Ana Cleu Oliveira Martins	ACS	Sede	73904430300	988572740	
2	Fátima Maria Rêpardo	ACS	Zona Rural		988397292	
3	Delmira Xipent Feijoa Rodrigues	ACS	Zona Rural II		98844-2086	Delmira
4	Antonilda Lopes Rodrigues	ACS	Zona Rural II		988259772	
5	M <sup>te</sup> dos Santos Sousa Martins	ACS	Zona Rural II		988050531	M <sup>te</sup> Sousa
6	Leila Melo Gonçalves	ACS	Zona Rural II		988131969	Leila Melo
7	Lilida Luiza Maciel Pereira Lima	ACS	Zona Rural II		988534004	
8	Romana Paiva Rodrigues	ACS	Zona Rural		988425252	Romana
9	Marcilene Ferreira Barbosa de Oliveira	ACS	Zona Rural		988445410	Marcilene
10	Aldemir Batista Barbosa	ACS	Zona Rural		988138144	
11	Camila Maria Inete Melo	ACS	Zona Rural		988543060	Camila
12	Maria Antonia Melo	ACS	Zona Rural		988597046	Maria
13	Glória Lessilka Paiva					
14	Fca Cilene R. Maciel	Vereadora	Centro		988290723	
15	Maria Elvira Baida Oliveira	ACS	ZM II	03.284.333-09	988091968	
16	Sandra Helene Alves Leite	ACS	Sede		988448206	
17	Françoise Marlene Feijoa	ACS	Rural		988145327	
18	Antônio Wagner de Albuquerque	ABRIGO AICA	Sede	99277-1218	9277-1218	
19	Suete Alves Zimenes Farias	ACS	Zona Rural	988163248		
20	Jana Jones Albuquerque	ACS	Sede	51186535334	988194542	
21	Margarida Paiva Ferreira	ACS	Zona Rural II		988374670	
22	Francisca Maria dos Santos	Sic. BSM, SCS	Bomitas	3218895287	988426887	
23	Paula Julia dos Santos	ACS	Bomitas		988513776	
24	Luizomira Lúcia Ribeiro	ACS	Zona Urbana	82653160382	988473578	
25	Milson Manoel Mendes	ACS	Arceiros	05344367309	988549400	
26	Jose Maria Maciel	ACS	Z. MIRA I	051547643-82	988054966	
27	Raimunda Sousa Alves	ACS	ZM I	28915089390	988178274	
28	divalentim de Almeida	ACS	ZM I	28915089390	988087796	
29	PAUL HELIO FELISBO	ODB/C	GROAÍRAS	353684768	98854365	
30	Marciano de Farias	STR	Groaíras		988041164	

PREFEITURA MUNICIPAL DE GROAÍRAS  
 SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA DO MUNICÍPIO DE GROAÍRAS  
 AUDIÊNCIA PÚBLICA DO DIAGNÓSTICO E PROGNÓSTICO DO PMSB – PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO DE GROAÍRAS

LOCAL: CENTRO CULTURAL JOÃO BATISTA FEIJÃO - DATA: 23 / 04 / 2019 - HORÁRIO: 08 : 30 h

Nº	NOME	SEGMENTO	LOCALIDADE	CPF	FONE	ASSINATURA
31	José Maria Vitorino de Vasconcelos	PREFEITO	GROAÍRAS	-	988776157	
32	Adriana de Jesus Costa	DNB	Sobre	6592414622	986113113	
33	Messias Sumari de	deputado	Groaíras	43820979787	988311721	
34	Anna Paula Montini	SADS	Groaíras	051.039.333.95	98818200	
35	Kássio Melo Vasconcelos	SECRETARIA	GROAÍRAS	024.423.573-21	988096125	
36	Fra Jander M. Vasconcelos	SECRETARIO	GROAÍRAS	665.077.515.15	988119147	
37	Fra Othmar da Pa	Presidente	Groaíras	31821540340	98881822	
38	Fra de Assis Leão Pa	SUB SECRET	GROA		98834502	
39	Francisca Angélica Mblon Borges	VICE	GROAÍRAS	009010643-66	988677182	
40	Fra R. M. L.	TURCINIA	gro	00031462782	98810822	
41	José Maria dos Reis Feijão	SEC. ADJ. ADMINISTRAC	Sede	723.448.803-49	988249972	
42	Fra de Assis Leão Pa	CONDESA	Sede	051951258-87	98849827	
43	Francisco de Assis Leão Pa	SECRETARIO	Sede	12825827-24	988229887	
44	Francisco de Assis Leão Pa	APRECE	MORTALEZA	218.086.605.57	9889908682	
45	Francisco de Assis Leão Pa	SEC. AGRICULTURA	GROAÍRAS	4660134772	9889857534	
46	Fra R. M. L.	SIL. AGRICULTURA	GROAÍRAS	040.836.753.00	988747267	
47	Maria Denize Melo	AGS. DE RESÍDUOS SÓLIDOS	GROAÍRAS		988421244	
48	Fra de Assis Leão Pa	APRECE	FORTALEZA	090434623-49	9882271177	
49	Fra de Assis Leão Pa	SEAGL	GROAÍRAS	844.529.513-68	9889886506	
50	Francisco de Assis Leão Pa	Societária de Cultura	GROAÍRAS		988840924	
51	Fra de Assis Leão Pa	SEC. INFRAESTRUT	GROAÍRAS	035.223.633.00	9884279665	
52	Lucas Rodrigues Costa	ALIS	GROAÍRAS	604.274.743.27	988080656	
53	Fra de Assis Leão Pa	CAGECE	SOLHOE	656.588.683.00	98872714533	
54	Francisco de Assis Leão Pa	CAGECE	CORRAL	050.596.255-26	988996205133	
55	Francisco de Assis Leão Pa	CAGECE - GEOTE	PONTALVA	655.130.111.11	98851011919	
56	Francisco de Assis Leão Pa	CONSULTORIA PROJ	ACOPIANA	88-9-9975-647	362555183-53	
57	MANOEL XINGUÉS ARAÚJO NETO	SEC. DA EDUCACAO	GROAÍRAS	88-98848-5686	061.406.403-85	
58	Polguita Rodrigues Feijão	SEC. DA EDUCACAO	GROAÍRAS	88-988260274	039.884.555.00	
59	Maria Rodrigues de Sousa	Sec. de Obras	GROAÍRAS	002.944.60314	988.666799	

46	Juliana Ferreira	Comunidade Conj. São Domingos	Estado	023.500.563-09	
47	Veronica Siqueira	Planalto	Paraná	72062266391	
48	Elizângela Oliveira	Cras	Agostinho	035-859.393-09	
49	Maria Diana dos Santos	Cras	Kernambucanga	98564-5102. CPF	902.077.693-20
50	João Pereira Filho	MACE	Guaramiranga	382293373-94	9.9937-0528
51	Armando Nery de Vasquez	APRECE	FORTALEZA	218.966603.87	999086313
52					
53					
54					
55					
56					
57					
58					
59					
60					
61					
62					
63					
64					
65					
66					
67					
68					
69					
70					
71					
72					

## ANEXO B – PROJETO DE LEI

### MINUTA DO PROJETO DE LEI

**Institui o Plano Municipal de Saneamento Básico, compreendendo os serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, drenagem e manejo de águas pluviais urbanas na sede e distritos do Município de [NOME DO MUNICÍPIO], e dá outras providências.**

**O PREFEITO MUNICIPAL DE [NOME DO MUNICÍPIO], Estado do Ceará:**

Faço saber que a **CÂMARA MUNICIPAL DE [NOME DO MUNICÍPIO]**, decretou e sancionou a seguinte Lei:

**Art. 1º** Fica instituído o Plano Municipal de Saneamento Básico, envolvendo o conjunto dos serviços de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, drenagem e manejo de águas pluviais urbanas na sede e distritos do Município de [NOME DO MUNICÍPIO], nos termos do Anexo Único desta Lei, para o horizonte de 20 (vinte) anos, com a definição dos programas, projetos e ações necessários para o alcance de seus objetivos e metas, ações para emergências e contingências, e mecanismos e procedimentos para avaliação sistemática da eficiência e eficácia das ações programadas.

**§ 1º** O planejamento dos serviços públicos de saneamento básico orientar-se-á de acordo com os princípios e diretrizes estabelecidos na Lei Federal nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007, especialmente o disposto nos arts. 19 e 20.

**§ 2º** Os prestadores dos serviços públicos de saneamento básico deverão observar o disposto no Plano Municipal de Saneamento Básico, especialmente no tocante ao cumprimento das metas nele previstas, devendo prestar informações às instâncias municipais responsáveis pela operacionalização e pelo controle social.

**§ 3º** O Plano Municipal de Saneamento Básico será submetido à revisão a cada 4 (quatro) anos, sob coordenação da autoridade responsável pela operacionalização do Plano, podendo solicitar apoio dos prestadores dos serviços e da entidade reguladora.

**§ 4º** No caso de regionalização dos serviços, o Plano Municipal de Saneamento Básico poderá ser submetido à revisão extraordinária, para compatibilização de planejamento, nos moldes do § 3º deste artigo.

**§ 5º** Incumbe à entidade reguladora dos serviços a verificação do cumprimento do Plano Municipal de Saneamento Básico por parte dos prestadores de serviços, na forma das disposições legais, regulamentares e contratuais.

**Art. 2º** A operacionalização do Plano Municipal de Saneamento Básico será exercida pela Secretaria Municipal de [NOME DA SECRETARIA].

§ 1º É assegurado à Secretaria Municipal de [NOME DA SECRETARIA] o acesso a quaisquer documentos e informações produzidos pelos prestadores de serviços.

§ 2º Competirá à Secretaria Municipal de [NOME DA SECRETARIA]:

I - Acompanhar a execução do Plano Municipal de Saneamento Básico pelos prestadores de serviços, auxiliando a entidade reguladora na verificação do cumprimento do Plano;

II - Proceder à articulação das informações referentes aos serviços públicos de saneamento básico com o Sistema Nacional de Informações em Saneamento Básico - SINISA ou sistema estadual equivalente;

III - Receber reclamações de usuários relativas à prestação dos serviços, devendo encaminhá-las à entidade reguladora.

- **Art. 3º** O controle social dos serviços públicos de saneamento básico será exercido pelo [NOME DO CONSELHO], participando em caráter consultivo na formulação, planejamento e avaliação de políticas públicas de saneamento básico no âmbito do Município.
- **§ 1º** É assegurado ao [NOME DO CONSELHO] o acesso a quaisquer documentos e informações produzidos pelos prestadores de serviços e pela entidade de regulação, bem como a possibilidade de solicitar a elaboração de estudos com o objetivo de subsidiar a tomada de decisões.
- **§ 2º** São atribuições básicas do [NOME DO CONSELHO] relativas ao controle social dos serviços públicos de saneamento básico:
  - I - Acompanhamento da execução do Plano Municipal de Saneamento Básico pelos prestadores de serviços, e comunicação de possíveis descumprimentos às autoridades municipais responsáveis pela operacionalização;
  - II - Acompanhamento da execução dos Termos de Ajustamento de Conduta tomados dos prestadores de serviços pela entidade reguladora, e comunicação de possíveis descumprimentos à entidade reguladora;
  - III - Opinar a respeito das revisões ao Plano Municipal de Saneamento Básico;
  - IV - Manifestar-se, por seu presidente ou representante, em audiências e consultas públicas relativas aos serviços públicos de saneamento básico, com direito de preferência.
- **Art. 4º** Fica o Chefe do Poder Executivo autorizado a delegar as atividades de regulação à Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará – ARCE, para atendimento ao disposto no art.9º, inciso II, da Lei Federal nº 11.445, de 5 de janeiro de 2007.

**Parágrafo único.** O exercício das atividades de regulação poderá ser realizado nos termos da Lei Estadual nº 14.394, de 7 de julho de 2009.

**Art.5º-**Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

[NOME DO MUNICÍPIO], [dia] de [mês] de [ano].

[Nome do Prefeito]

**PREFEITO MUNICIPAL DE [NOME DO MUNICÍPIO)**

## ANEXO C – AVALIAÇÃO ECONÔMICA FINANCEIRA

### Resíduos Sólidos

#### Estimativa de Investimentos e de Custos

Na estimativa dos custos envolvidos observou-se o seguinte:

i. Evolução Populacional

De acordo com a **Tabela 3.1** - Evolução Populacional por situação de domicílio ocupado, ano 2010, realizada pelo IBGE, a população urbana do Município de Groaíras era de 7.076 habitantes. Com base na evolução da população deste Município ao longo do período 1991/2010, adotou-se taxa de crescimento geométrico da ordem de 2% ao ano até 2038, representativa do crescimento da população urbana do Município nos últimos 10 anos, que fora de 2,39%. Além disto, atentou-se para o atual índice de cobertura urbana da prestação dos serviços de resíduos sólidos, calculada em 68,26% e sua evolução até a universalização, a qual deverá ser atingida no médio prazo, até o final de 2030 (Tabelas A e B).

ii. Investimentos Propostos

Os investimentos requeridos para a expansão e introdução de melhorias nos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos encontram-se dispostos nos projetos idealizados para esta componente do saneamento básico, dispostos no Quadro I a seguir.

**Valor dos investimentos previstos - Groaíras (2019/2038).**

Identificação		Definição	Prazo e Valor (R\$)		
Programa	Projeto		Curto (2019/2022)	Médio (2023/2030)	Longo (2031/2038)
Universalização do Serviço	PR/PASB/06/2018	Ampliação da coleta dos resíduos sólidos do município de Groaíras	556.138,64	705.473,03	313.171,86
Melhorias Operacionais e da Qualidade dos Serviços	PR/PQSB/02/2018	Eliminação do lixão e recuperação da área degradada	1.619.000,00	0,00	0,00
	PR/PQSB/03/2018	Coleta seletiva	6.216.000,00	11.334.000,00	12.687.000,00
	PR/PQSB/04/2018	Adequação do transporte dos resíduos sólidos de Groaíras	325.000,00	975.000,00	975.000,00

Fonte: Elaboração própria.

iii. Custos de Manutenção - Gestão e Operação

Correspondem aos dispêndios relacionados à prestação dos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos. O cálculo baseou-se no valor do indicador IN006 (despesa per capita com manejo de RSU) do SNIS/2016:

$$I006 = (Ge023 + Ge009) / Ge002 \quad \text{onde,}$$

**Ge023** - Despesa dos agentes públicos executores de serviços de manejo de RSU. Valor anual das despesas dos agentes públicos realizadas com os serviços de manejo de RSU, incluindo a execução dos serviços propriamente ditos mais a fiscalização, o planejamento e a parte gerencial e administrativa. Corresponde às despesas com pessoal próprio somadas às demais despesas operacionais com o patrimônio próprio do município (despesas com materiais de consumo, ferramentas e utensílios, aluguéis, energia, combustíveis, peças, pneus, licenciamentos e manutenção da frota, serviços de oficinas terceirizadas, e outras despesas). Inclui encargos e demais benefícios incidentes sobre a folha de pagamento do pessoal envolvido. Não inclui: despesas referentes aos serviços de manejo de RSU realizadas com agentes privados executores (**informação Ge009**); despesas com serviço da dívida (juros, encargos e amortizações); despesas de remuneração de capital; e despesas com depreciações de veículos, equipamentos ou instalações físicas.

**Ge009** - Despesa com agentes privados executores de serviços de manejo de RSU. Valor anual das despesas dos agentes públicos realizadas com agentes privados contratados exclusivamente para execução de um ou mais serviços de manejo de RSU ou para locação de mão-de-obra e veículos destinados a estes serviços.

**Ge002** – População urbana do município.

Os cálculos desenvolvidos nesta avaliação são estimativos da viabilidade econômico-financeira da prestação dos serviços de resíduos sólidos, haja vista que o indicador não inclui alguns itens de despesas, conforme observado na definição da variável Ge023. A Tabela A apresenta as estimativas para os principais itens constitutivos dos gastos com manutenção, gestão e operação dos serviços de resíduos sólidos do Município de Groaíras durante o período de vigência do plano de 2019 a 2038, tendo por base a população urbana e o indicador IN006 de R\$ 120,36/hab (SNIS, 2016).

**Tabela A – Estimativa dos gastos com manutenção, operação e gestão dos serviços de resíduos sólidos urbanos – Município de Groaíras (2019/2038).**

Ano	População Urbana		Despesas (R\$)	Ano	População Urbana		Despesas (R\$)
	Total	Coberta			Total	Coberta	
2019	8.456	5.772	694.756,73	2029	10.308	10.083	1.213.644,15
2020	8.626	6.203	746.645,47	2030	10.515	10.515	1.265.532,90
2021	8.798	6.635	798.534,21	2031	10.725	10.725	1.290.843,55
2022	8.974	7.066	850.422,95	2032	10.939	10.939	1.316.660,42
2023	9.154	7.497	902.311,70	2033	11.158	11.158	1.342.993,63
2024	9.337	7.928	954.200,44	2034	11.381	11.381	1.369.853,51
2025	9.523	8.359	1.006.089,18	2035	11.609	11.609	1.397.250,58
2026	9.714	8.790	1.057.977,92	2036	11.841	11.841	1.425.195,59
2027	9.908	9.221	1.109.866,67	2037	12.078	12.078	1.453.699,50
2028	10.106	9.652	1.161.755,41	2038	12.319	12.319	1.482.773,49
						<b>Total=</b>	<b>22.841.008,00</b>

Fonte: Elaboração própria.

Portanto, para o período 2019/2038, são estimados gastos totais com manutenção, operação e gestão dos serviços de resíduos sólidos urbanos no Município de Groaíras da ordem de R\$ 22.841.008,00 (vinte e dois milhões e oitocentos e quarenta e um mil e oito reais) – valores nominais.

iv. Estimativa de Receitas

Foi diagnosticada a inexistência de receitas de prestação de serviços de resíduos sólidos urbanos. Como não há, por enquanto, previsão de cobrança deste serviço, este *status quo* será admitido em todo o período do plano neste estudo de viabilidade. Considerando, ainda, que 55,07% das famílias terem renda mensal *per capita* de até 1/2 salário mínimo em 2010, conforme dados do IBGE dispostos no Gráfico 3.5 e que das 53,5% famílias cadastradas no CadÚnico e beneficiadas pelo Programa Bolsa Família (Tabela 3.6), 66,2% têm renda mensal por pessoa de até 1/2 salário mínimo de 2018, entende-se que este perfil econômico da população limita a capacidade de cobertura dos custos via tarifa, impondo outras formas de custeio.

v. Avaliação Preliminar da Viabilidade

A **Tabela B** resume as principais informações sobre as estimativas de receitas, de custos e de investimentos da prestação dos serviços de resíduos sólidos urbanos projetados para o período de planejamento (moeda de referência: dezembro/2018). A partir daí, é realizada uma avaliação da sustentabilidade de sua prestação no Município de Groaíras.

**Tabela B – Equilíbrio financeiro da prestação dos serviços de resíduos sólidos urbanos do Município de Groaíras – 2019/2038.**

Ano	População Urbana		Receitas (R\$)	Custos (R\$)		Resultado Primário Caixa (R\$)
	Total	Coberta		Investimentos	Despesas	
2019	8.456	5.772	0	9.762.075,27	694.756,73	-3.135.275,54
2020	8.626	6.203	0		746.645,47	-3.187.164,29
2021	8.798	6.635	0		798.534,21	-3.239.053,03
2022	8.974	7.066	0		850.422,95	-3.290.941,77
2023	9.154	7.497	0	14.576.209,79	902.311,70	-2.724.337,92
2024	9.337	7.928	0		954.200,44	-2.776.226,66
2025	9.523	8.359	0		1.006.089,18	-2.828.115,41
2026	9.714	8.790	0		1.057.977,92	-2.880.004,15
2027	9.908	9.221	0		1.109.866,67	-2.931.892,89
2028	10.106	9.652	0		1.161.755,41	-2.983.781,63
2029	10.308	10.083	0		1.213.644,15	-3.035.670,38
2030	10.515	10.515	0		1.265.532,90	-3.087.559,12
2031	10.725	10.725	0	15.652.192,49	1.290.843,55	-2.858.835,76
2032	10.939	10.939	0		1.316.660,42	-2.910.724,50
2033	11.158	11.158	0		1.342.993,63	-2.962.613,24
2034	11.381	11.381	0		1.369.853,51	-3.014.501,99
2035	11.609	11.609	0		1.397.250,58	-3.066.390,73
2036	11.841	11.841	0		1.425.195,59	-3.118.279,47
2037	12.078	12.078	0		1.453.699,50	-3.170.168,21
2038	12.319	12.319	0		1.482.773,49	-3.222.056,96
<b>Totais=</b>			<b>0,00</b>	<b>39.990.477,55</b>	<b>22.841.008,00</b>	<b>-60.423.593,65</b>

Fonte: Elaboração própria.

A coluna “Resultado Primário de Caixa” evidencia os resultados anuais nominais estimados para os serviços de resíduos sólidos urbanos. Tais resultados, assumidos aqui como “de caixa” (ou seja, representativos de efetiva entrada ou saída de dinheiro), são trazidos a valor presente, mediante o desconto a uma taxa de juros de 12% ao ano (a qual está associada à remuneração dos capitais investidos nos serviços prestados). Obtém-se daí um valor presente líquido da ordem de R\$

22.653.057,16 (vinte e dois milhões e seiscentos e cinquenta e três mil e cinquenta e sete reais e dezesseis centavos - negativos), o que é indicativo do desequilíbrio econômico-financeiro desfavorável da prestação dos serviços de resíduos sólidos no Município de Groaíras (grifo nosso).

A correção do mencionado desequilíbrio implica a necessidade de aporte financeiro, seja por recurso próprio ou de terceiros, ou ainda pela inclusão da cobrança de taxas ou tarifas, cujo dimensionamento depende da definição prévia do momento de sua realização, bem como do custo dos capitais envolvidos.

Com efeito, está prevista a implantação do sistema de gestão integrada dos resíduos sólidos da Região Sertão de Sobral no qual o Município de Groaíras está inserido. A sustentabilidade dos serviços poderá ser garantida, por meio de receitas oriundas desta gestão.

## Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário



Rua Emídio Alves de Almeida, 810 / Acopiara – CE  
engfasantos@hotmail.com  
(88) 9 9975-7790